

ФОРМА ПРАКТИКИ (ТЕХНОЛОГИИ)
комитета администрации города Хабаровска
по управлению Краснофлотским районом

№	Название раздела	Содержание раздела
1	Наименование практики (технологии)	«ТОС, как движущая сила местных инициатив: модель вовлечения жителей Краснофлотского района в соуправление городской средой»
2	Сущность практики (технологии)	Практика представляет собой комплексную модель преобразования пассивного городского сообщества в активное, способное к самоорганизации и соуправлению своей территорией. Ключевым инструментом являются Территориальные общественные самоуправления (ТОС). Основная идея: с нуля создать и развить сеть ТОС, которые становятся основными каналами для выявления проблем, генерации идей, разработки и реализации проектов по благоустройству и улучшению качества городской среды силами и при непосредственном участии самих жителей. Отправная точка: В 2019 году в районе не было ни одного ТОС. За 5 лет была создана эффективная экосистема гражданской активности на сегодняшний день на территории района организовано 92 ТОС, в деятельность которых вовлечено более 16000 человек старше 16 летнего возраста. .Территория города Хабаровска делится на 5 районов: - Железнодорожный (1036 многоквартирных домов, 138 ТОС 9.46%); - Индустриальный (1320 многоквартирных домов, 138 ТОС 10.45%); - Центральный (671 многоквартирный дом, 90 ТОС 13.41%); - Кировский (419 многоквартирных домов, 82 ТОС - 19.57%) - Краснофлотский (555 многоквартирных домов, 92 ТОС - 16.58%). Работа администрации Краснофлотского района по поддержке и созданию ТОС является одной из самых эффективных в Хабаровске. Район стабильно входит в лидеры, демонстрируя

		результат, который почти в 1,5 раза превышает результат районов-аутсайдеров (Железнодорожного и Индустриального) и ощутимо выше среднегогородского уровня (12,5%). Это говорит о целенаправленной и успешной политике администрации в работе с жителями и поддержке местного самоуправления. Практика реализуется через последовательную 5-шаговую модель «От идеи к результату»: Шаг 1. «Инициативная группа»: · Работа на местах: Сотрудники администрации района совместно с существующими ТОСами проводят встречи во дворах, в администрации района. · Информационная кампания: Использование социальных сетей, газеты «Хабаровские вести», официального сайта администрации города Хабаровска, объявлений на досках для информирования о возможностях ТОС. · Выявление лидеров: Формирование инициативных групп из 3-5 активных жителей. Шаг 2. «Легализация и обучение»: · Консультационный центр: На базе администрации района создан «Центр поддержки ТОС», где специалисты помогают с регистрацией устава и прохождением всех юридических процедур. · «Школа ТОС»: Проведение регулярных обучающих семинаров-практикумов. Темы: «Как провести общее собрание жителей», «Написание заявки на грант», «Ведение финансовой отчетности», «Привлечение спонсоров». Шаг 3. «Проектирование и финансирование»: Сбор предложений: ТОСы проводят опросы и собрания для формирования перечня инициатив (благоустройство двора, создание спортивной площадки, организация клуба по интересам и т.д.). Краевой и городской грантовые конкурсы: Ежегодные конкурсы, на которые ТОСы представляют свои проекты. Победители получают финансирование из бюджета города Хабаровска и Хабаровского края (до 1 млн. в краевом конкурсе и до 750 тыс. в городском, от одного ТОСа может быть подано до 3 проектов). · Привлечение средств жителей и бизнеса: Поощряется софинансирование проектов со стороны самих жителей (деньгами или трудом) и местного бизнеса (спонсорская помощь
--	--	--

материалами).

Шаг 4. «Реализация «народных проектов»»:

- ТОС берет на себя роль заказчика и контролера работ.
- Администрация обеспечивает методическую и техническую поддержку (проектная документация, подключение к коммуникациям).
- Активное участие жителей в субботниках, покраске, посадке растений («народные стройки»).

Шаг 5. «Эксплуатация и поддержка»:

- Передача созданных объектов (детских площадок, спортивных зон) на баланс ТОСа или управляющих компаний с заключением договоров на обслуживание.
- ТОСы продолжают курировать объекты, организуют их содержание и досуговую деятельность.

Результаты реализации практики:

Конкурс	Количество проектов, принявших участие (шт.)	Количество обедителей (шт.)	Общий объем расходов на реализацию проектов ТОС (тыс. руб.)	Бюджетные средства (тыс. руб.)	Внебюджетные средства (собственные и привлеченные) (тыс. руб.)
Краевой 2021	5	4	3 724,41	1 918,35	1 806,06
Городской 2021	11	2	1 607,93	993,30	614,63
Краевой 2022	18	6	5 003,22	3 295,84	1 707,38
Городской 2022	12	5	3 074,22	1 682,03	1 392,19

	Краевой 2023	21	7	5 537,96	3 620,50	1 917,46
	Городской 2023	22	6	3 839,62	2 256,73	1 582,89
	Краевой 2024	36	17	17 687,57	10326,77	7 360,8
	Городской 2024	29	8	8 994,01	5 441,87	3 552,14
	Краевой 2025	54	23	25 697,68	13 761,58	11 936,10
	Городской 2025	18	5	6 436,44	3 589,44	2 846,99
	Итого	226	83	81 603,06	46 886,41	34 716,64

ТОС - это в первую очередь люди. Те инициативы, которые идут от населения, являются приоритетными для органов власти, потому что граждане лучше знают, что им необходимо для комфортного и благополучного проживания. Участие в проектах территориального самоуправления меняет менталитет людей, заставляя их мыслить и действовать исходя из общего блага: устраивать уличные праздники, спортивные и детские мероприятия.

Жители ТОС имеют большой опыт вовлечения населения в мероприятия, направленные на развитие среды проживания. Это и культурно-массовые мероприятия, организованные самими жителями, и решение вопросов благоустройства своей территории, и решение проблемных вопросов в сфере ЖКХ и многие другие вопросы.

Основной целью практики является создание комфортной среды проживания, вовлечение жителей в решение вопросов местного значения, эффективное взаимодействие с органами местного самоуправления, активизация участия жителей в культурно-массовых, спортивных мероприятиях, формирование у населения культуры пребывания на территории проживания, упрочнение добрососедских отношений, повышение уровня управления, содержания и ремонта общего имущества МКД, благоустройства дворовой территории.

3.	Организационное и технологическое решение вопроса	Организационное решение: 1. Стимулирование создания ТОС: Администрация района сыграла ключевую роль, разъясняя жителям преимущества ТОС, оказывая методическую и юридическую помощь в их регистрации. 2. Построение сети: Была создана массовая сеть из 92 ТОС, что позволило охватить и вовлечь в процессы соуправления более 16 000 человек. 3. Институализация участия: ТОС были включены в официальный диалог с властью, став признанными партнерами в решении вопросов местного значения. 4. Конкурсная основа: Организация и участие в конкурсах проектов ТОС (муниципальных и региональных) стали центральным элементом модели. Это дало жителям конкретную цель и механизм для получения финансирования. Технологическое решение: 1. Проектный подход: Жители обучаются формулировать свои инициативы в виде полноценных проектов: от идеи и сметы до реализации и отчетности. 2. Механизм софинансирования: Модель предполагает обязательное участие жителей (собственные средства + трудоучастие). Это повышает ответственность и заинтересованность в результате. 3. Информационное сопровождение: Использование коммуникационных каналов (социальные сети, местные СМИ, собрания, встречи во дворах, встречи в администрации района) для информирования о возможностях, успехах и распространения лучших практик.
4.	Финансовые ресурсы для разработки и реализации практики	· Ресурсы на разработку (запуск) практики: административные и методические ресурсы муниципалитета (работа сотрудников администрации, организационные расходы на проведение собраний и обучающих семинаров). Прямые финансовые затраты на этот этап, как правило, минимальны. · Ресурсы на реализацию проектов: Грантовые средства: Фонд конкурса Правительства Хабаровского края составляет 500 миллионов рублей, максимальная запрашиваемая сумма денежных средств на реализацию проекта для ТОС без регистрации юридического лица составляет 1 миллион рублей, для ТОС,

		зарегистрированного в качестве юридического лица – 1,5 миллиона рублей. Фонд конкурса администрации города Хабаровска составляет 20 миллионов рублей, максимальная запрашиваемая сумма денежных средств на реализацию проекта составляет 750 тысяч рублей. Это основной внешний источник, привлеченный через победы в конкурсах. - Собственные средства ТОС и жителей включают: - Денежные взносы жителей. - Трудоучастие (народная стройка) — это ключевой элемент, который является материальным вкладом, укрепляет сообщество и чувство собственника за созданный объект.
5.	Социальный эффект в результате реализации практики	Рост гражданской активности: Вовлечение 16 000 человек (почти 18% населения района) в решение вопросов местного значения. Формирование местных сообществ: ТОС стали центрами объединения соседей, укрепления социальных связей и добрососедства. Повышение удовлетворенности жителей: Люди видят реальные, быстрые и понятные им изменения в своем дворе, улице, микрорайоне, что повышает уровень доверия к власти и чувство ответственности за свою территорию. Развитие навыков самоуправления: Жители получают бесценный опыт проектной деятельности, финансового управления, ведения переговоров и коллективного принятия решений. Улучшение качества городской среды: Реализация 55 проектов напрямую улучшила инфраструктуру и внешний облик района (детские площадки, скверы, спортивные зоны, ремонт дворов и т.д.).
6.	Экономический результат внедрения практики	Эффективное использование бюджетных средств: Каждый привлеченный грантовый рубль был умножен на софинансирование со стороны жителей (соотношение ~1:0,74). Фактически, общий объем инвестиций в благоустройство составил 81,6 млн рублей, из которых бюджетные (грантовые) средства — лишь 57%. Снижение будущих расходов бюджета: Объекты, созданные с большим личным вкладом жителей, с большей вероятностью будут

		сохраняться и содержаться ими же в хорошем состоянии. Профилактика социальной апатии и вандализма за счет воспитания "хозяина" своей территории. Косвенный экономический эффект: Повышение привлекательности района для проживания может положительно сказаться на стоимости недвижимости и притоке новых жителей.
7.	Реализация практики, возможность ее распространения	· Реализация: Практика успешно реализована в Краснофлотском районе, о чем свидетельствуют цифры: 92 ТОС, 55 реализованных проектов, привлечено более 80 млн рублей. · Возможность распространения: Практика обладает высоким потенциалом для тиражирования в любом муниципальном образовании Российской Федерации. Она не требует уникальных условий или больших стартовых капиталовложений. Ключевые факторы успеха для распространения: 1. Политическая воля местной администрации. 2. Эффективная работа "социальных лифтеров" — людей (муниципальных служащих, активистов), которые могут "зажечь" и обучить жителей. 3. Наличие конкурсных механизмов (грантов) для финансирования проектов ТОС. 4. Четкая и простая методика создания ТОС и подготовки проектов.
8.	Отрасль применения практики	Создание комфортной городской среды. Улучшение в сфере управления, содержания и ремонта жилищного фонда, дворовой территории. Социальная сфера.
9.	Дата внедрения практики	С 2020 года по настоящее время
10.	География использования практики	РФ, город Хабаровск, район Краснофлотский.
11.	Контакты	Нульман Михаил Александрович, заместитель председателя комитета администрации города Хабаровска по управлению Краснофлотским районом по жилищно-коммунальному хозяйству, тел.: 8(4212)790702 Сиберко Валерий Васильевич, начальник отдела по жилищно-коммунальному хозяйству, тел.: 8(4212)790723

		Шабловская Елена Григорьевна, консультант отдела по жилищно-коммунальному хозяйству тел.: 8(4212)790729; 9141844911
12.	Отзывы, награды	Содействие комитета инициативам ТОС увеличивает шансы на победу в ежегодном смотре-конкурсе «Лучшее территориальное общественное самоуправление (ТОС)», проводимом администрацией города Хабаровска с 2023 года. По итогам конкурса в 2023 году призовые места заняли ТОС «Лидер», ТОС «Мир», ТОС «Надежда». В 2024 году – ТОС «Лидер», ТОС «Аврора». Победители награждены памятным знаком-табличкой и денежной премией.
13.	Дополнительные материалы	https://guvp.khabkrai.ru/Deyatelnost/TOS/Realizovannye-proekty-TOS/2023-god/4973 https://guvp.khabkrai.ru/Deyatelnost/TOS/Realizovannye-proekty-TOS/2022-god/4444 https://dzen.ru/a/Y4W0voU5YjKygzxu https://m.ok.ru/group/45186322858134/topic/155245932550294 https://www.hab.kp.ru/online/news/5033483/ https://guvp.khabkrai.ru/Deyatelnost/TOS/Realizovannye-proekty-TOS/2022-god/4486 https://khv27.ru/administration/structural-units/komitet-administratsii-goroda-khabarovska-po-upravleniyu-krasnoflotskim-rayonom/voprosy-zhkhkh/ https://guvp.khabkrai.ru/Deyatelnost/TOS/Realizovannye-proekty-TOS/2022-god/4459 https://khab-vesti.ru/news/spetsialnye_vypuski/krasnoflotskiy_rayon-10/ https://guvp.khabkrai.ru/Deyatelnost/TOS/Realizovannye-proekty-TOS/2021-god/3619 https://guvp.khabkrai.ru/Deyatelnost/TOS/Realizovannye-proekty-TOS/2022-god/4445 https://rutube.ru/video/d100e5cb3699af3f0c5682c047c7edbf/ https://khab-vesti.ru/news/spetsialnye_vypuski/krasnoflotskiy_rayon-12/ https://khv27.ru/administration/structural-units/komitet-administratsii-goroda-khabarovska-po-upravleniyu-krasnoflotskim-rayonom/novosti/?ELEMENT_ID=150787 https://dzen.ru/a/ZNHXGKl33BP58ub2 https://hab.aif.ru/society/tos_provel_detskiy_piratskiy_prazdnik_v_krasnoflotskom_rayone_habarovska https://vk.com/video-48769008_456249328

--	--	--