

XVIII Международный смотр-конкурс городских практик городов СНГ и ЕАЭС «Город, где хочется жить»

**Номинация
«Проведение эффективной экономической политики»**

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД ОРЕНБУРГ»

№	Название раздела	Содержание раздела
1	Наименование практики (технологии)	Проведение эффективной экономической политики
2	Сущность практики (технологии)	<p>Нелегальная занятость лишает работников важных социальных гарантий: пенсионных отчислений, больничных, отпусков и защиты от несчастных случаев на производстве.</p> <p>По оценкам, до 15–25% населения Российской Федерации (по состоянию на 2024–2025 гг.) вовлечены в неформальный сектор, что приводит к значительным потерям для бюджетов всех уровней.</p> <p>В рамках компетенции органов местного самоуправления сформирована и осуществляет деятельность рабочая группа по противодействию нелегальной занятости: выявляются схемы с выплатой зарплат «в конвертах» и подменой трудовых договоров гражданско-правовыми с целью уклонения от налогов и взносов.</p> <p>Информация по нарушениям трудового законодательства работодателями города Оренбурга направляется в Прокуратуру Оренбургской области.</p>
3	Организационное и технологическое решение вопроса	<p>Основными задачами рабочей группы, в том числе являются:</p> <ul style="list-style-type: none">– координация и обеспечение взаимодействия органов местного самоуправления муниципального образования «город Оренбург» и контрольно-надзорных органов в целях реализации полномочий рабочей группы;– реализация на территории муниципального образования «город Оренбург» совместно с исполнительными органами Оренбургской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти Оренбургской области,

		<p>работодателями мероприятий, направленных на доведение размера средней заработной платы до среднеотраслевого уровня, противодействие нелегальной занятости.</p> <p>Председателем рабочей группы является Глава города Оренбурга, а заместителем председателя – заместитель Главы города Оренбурга по экономике и финансам.</p> <p>В состав межведомственной рабочей группы входят заместители начальников инспекций Федеральной налоговой службы по Оренбургской области, директор ГКУ «Кадровый центр Оренбургской области», заместитель руководителя государственной инспекции труда – заместитель главного государственного инспектора труда в Оренбургской области, представитель Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Оренбургской области, представитель муниципального управления Министерства внутренних дел Российской Федерации «Оренбургское», а также представители структурных подразделений Администрации города Оренбурга.</p> <p>На сайте Администрации города Оренбурга размещается информация с контактными номерами телефона и электронной почтой для обращений граждан по вопросам противодействия нелегальной занятости, оплаты труда и уплаты страховых взносов муниципального образования «город Оренбург» – «Телефон доверия», который работает с 2014 года.</p> <p>Кроме того в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 27.05.2025 № 468-пп «О межведомственной комиссии Оренбургской области по противодействию формированию просроченной задолженности по заработной плате» с августа 2025 года осуществляет деятельность межведомственная комиссия по противодействию формированию просроченной задолженности по заработной плате муниципального образования «город Оренбург».</p> <p>Она осуществляет выявление причин образования просроченной задолженности по заработной плате; проведение анализа реализации мер, направленных на противодействие формированию просроченной задолженности по заработной плате и на погашение просроченной задолженности по заработной плате перед работниками организаций и др.</p>
--	--	--

		<p>Регламент деятельности рабочей группы.</p> <p>Подготовительные мероприятия:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. В межрайонные ИФНС России № 12, 13 по Оренбургской области направляется запрос о предоставлении сведений об организациях, индивидуальных предпринимателях, имеющих признаки нелегальной занятости; 2. Проводится анализ полученной информации; 3. Мониторинг каждой организации, индивидуального предпринимателя и формирование списка для приглашения на очередное заседание рабочей группы; 4. Приглашаются организации, индивидуальные предприниматели посредством направления писем по электронной почте и телефонной связи на очередное заседание рабочей группы; 5. Приглашаются члены рабочей группы на заседание, для которых формируется раздаточный материал с формулировкой проблематики по работодателям (наличие установленных фактов выплаты месячной заработной платы работникам, ниже соответствующего минимального размера оплаты труда; подмена трудовых отношений гражданско-правовыми отношениями, сотрудничество с самозанятыми; факты (признаки) нелегальной занятости, принятые по результатам проведенных налоговых проверок; отклонение среднемесячного размера оплаты труда от среднеотраслевого; наличие задолженности по заработной плате перед работниками). <p>Заседание рабочей группы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Поочередно членами рабочей группы заслушиваются организации, индивидуальные предприниматели, которым предлагается пояснить причины наличия установленных фактов нелегальной занятости; 2. Организации, индивидуальному предпринимателю рекомендуется обратиться в межрайонную ИФНС России по Оренбургской области по месту регистрации для получения консультаций, проведения сверки и предоставления уточненной налоговой декларации; 3. Организации, индивидуальному предпринимателю рекомендуется: <ul style="list-style-type: none"> – соблюдать установленный законодательством порядок оформления трудовых отношений
--	--	--

		<p>с работниками, исполнять обязанности по выплате заработной платы не ниже МРОТ, своевременно выплачивать заработную плату, довести заработную плату до среднеотраслевой;</p> <ul style="list-style-type: none"> – проводить начисления и перечисления НДФЛ, страховых взносов в соответствии с действующим законодательством; – заключить с работниками трудовые договоры и предоставить копии трудовых договоров рабочей группе. <p>4. Об организациях, индивидуальных предпринимателях, не явившихся на заседание, информация о наличии признаков нелегальной занятости направляется в Прокуратуру Оренбургской области.</p> <p>Подведение итогов заседания</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Секретарем рабочей группы составляется протокол заседания; 2. Осуществляется рассылка протокола членам рабочей группы; 3. Осуществляется контроль исполнения протокольных поручений. <p>Информация о заседании рабочей группы размещается на официальном Интернет-портале города Оренбурга, а также в социальных сетях Администрации города Оренбурга.</p>
4	Финансовые ресурсы для разработки и реализации практики (технологии)	Привлечение кадровых ресурсов Администрации города Оренбурга
5	Социальный эффект в результате реализации практики (технологии)	<ul style="list-style-type: none"> – повышение уровня социальной защищенности граждан, снижение бедности и улучшение демографической ситуации в результате противодействия нелегальной занятости. Противодействие этому явлению позволяет работникам получать официальное трудоустройство, социальные гарантии (оплачиваемые отпуска, больничные, декретные выплаты) и достойное пенсионное обеспечение, а государству – налоги и регулирование рынка труда; – «телефон доверия» помогает людям получить психологическую поддержку, консультацию и помощь

		<p>в стрессовых ситуациях, а также в укреплении связи между населением и муниципальными структурами, обеспечивая тем самым анонимность (защита конфиденциальности), доступность (возможность получения бесплатной консультации), и профессионализм (работа со специалистами), что в совокупности способствует снижению уровня стресса, профилактике правонарушений, а также повышению доверия к органам власти.</p>
6	<p>Экономический (финансовый) результат внедрения практики (технологии)</p>	<p>С начала 2025 года проведено 17 заседаний рабочей группы, состоялось 4 информационных выезда. Проведена работа со 113 организациями и/или индивидуальными предпринимателями, из них по видам деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> – торговля розничная в НТО и на рынках: 43 ед.; – строительство: 24 ед.; – управление эксплуатацией жилого фонда: 9 ед.; – деятельность охранных служб: 9 ед.; – деятельность автомобильного грузового транспорта: 8 ед.; – иные: 20 ед. <p>Общая сумма страховых взносов и НДФЛ, подлежащая уплате работодателями в бюджет города составляет свыше 10 млн. рублей.</p> <p>Также в период с августа 2025 года проведено 2 заседания по противодействию формированию просроченной задолженности по заработной плате муниципального образования «город Оренбург», в результате которых отработано 7 организаций и/или индивидуальных предпринимателя.</p> <p>С начала 2025 года на «Телефон доверия» поступило 77 обращений по вопросам легализации трудовых отношений, невыплате заработной платы, не оформления или несвоевременного оформления трудовых отношений с работниками. Обращения своевременно прорабатываются, предоставляются устные консультации или письменные уведомления заявителю, работодатели приглашаются на заседания. Объявления о работе «Телефона доверия» размещаются в СМИ.</p> <p>Сумма погашенной просроченной задолженности по заработной плате состоянию на сентябрь 2025 года составляет 582 619 руб.</p> <p>Количество выявленных граждан, находящихся</p>

		в нелегальных трудовых отношениях с работодателями и в настоящее время заключивших трудовые договоры в соответствии с трудовым законодательством на 01.10.2025 составило 3 378 человек.
7	Реализация практики (технологии) возможности его распространения	В сфере развития гражданского общества и проведения эффективной экономической политики
8	Отрасль применения практики (технологии)	Финансово-экономическая
9	Дата внедрения практики (технологии)	«Телефон доверия» – 2014; Рабочая группа по противодействию нелегальной занятости – 2024; Рабочая группа по противодействию формированию просроченной задолженности по заработной плате – 2025
10	География использования практики (технологии)	г. Оренбург, Оренбургская область, Российская Федерация
11	Контакты	Бинковский Евгений Анатольевич, начальник управления экономики и перспективного развития Администрации города Оренбурга, 460000, г. Оренбург, ул. Советская, д. 60, телефон 8 (3532) 98-70-24, e-mail: econom@admin.orenburg.ru
12	Отзывы, награды	Работа сотрудников Администрации города Оренбурга по направлению урегулирования социально-трудовых отношений между работниками и работодателями на территории муниципального образования «город Оренбург» была отмечена региональным министерством труда и занятости населения Оренбургской области.
13	Дополнительные материалы	Презентация практики; https://orenburg.ru/presscenter/news/272877/ ; https://vecherka56.ru/v-merii-orenburga-obsudili-mery-protivodejstviya-nelegalnoj-zanyatosti/ ; https://orenburg.ru/presscenter/news/263821/ ; https://oren.aif.ru/society/v-merii-orenburga-rabotayut-s-

		<p>narushitelyami-trudovogo-zakonodatelstva; https://orenburg.ru/presscenter/news/255388/; https://orenburg.ru/presscenter/news/249702/; https://orenburg.ru/presscenter/news/239127/; https://orenburg.ru/presscenter/news/232563/; https://orenburg.ru/activity/52352/; Скан-копии благодарственных писем – 2 ед.</p>
--	--	---