

Номинация: Организация общественного участия в процессе стратегического планирования города

№ п\п	Название раздела	Содержание раздела
1	Наименование практики (технологии).	Участие экспертного, архитектурного и предпринимательского сообществ, депутатов городской Думы, активных горожан в процессе стратегического планирования города на примере разработки Стратегии социально-экономического развития города Иркутска до 2036 года
2	Сущность практики (технологии).	<p>В 2020 году назрела необходимость приведения стратегических документов города Иркутска в соответствие с актуальным законодательством Российской Федерации и Иркутской области, политической и социально-экономической ситуацией. В связи с чем в городе Иркутске началась разработка целостной системы стратегического планирования, обеспечивающей ускоренное, устойчивое и комплексное социально-экономическое развитие города, ориентированное на рост уровня жизни населения, совершенствование пространственного развития, на основе оптимального использования его производственного, научно-технического, кадрового, инновационного потенциала и конкурентных преимуществ.</p> <p>В соответствии с принципами стратегического планирования, указанными в Федеральном законе «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ (далее – 172-ФЗ), в первую очередь, городу Иркутску требовалось обновить Стратегию социально-экономического развития (далее – Стратегия).</p> <p>В статье 13 «Общественное обсуждение проектов документов стратегического планирования» 172-ФЗ устанавливается лишь минимально необходимый набор форм вовлечения общественности: вынос проектов документов стратегического планирования на общественное обсуждение с обязательным рассмотрением</p>

	<p>замечаний и предложений, поступивших в ходе такого общественного обсуждения, органом местного самоуправления и информирование путем публикации проектов документов стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Согласно этой статье привлечение общественности при непосредственной разработке документов стратегического планирования не регламентируется, другими словами решение об участии общественности принимается каждым субъектом стратегического планирования самостоятельно.</p> <p>Однако успех стратегического планирования в значительной степени зависит от вовлеченности общества в этот процесс, так как центральное место в Стратегии города занимают именно его жители, а значит документы, подвергшиеся общественному обсуждению на всех этапах разработки, являются наиболее эффективными.</p> <p>Исходя из вышесказанного, целью практики является включение в процесс стратегического планирования города Иркутска депутатского корпуса, Правительства региона и институтов развития, экспертного, архитектурного и предпринимательского сообществ, а также активных жителей города Иркутска.</p> <p>Задачами практики выступают:</p> <ul style="list-style-type: none">– создание коллегиального органа для разработки Стратегии, в который могут входить представители Думы города Иркутска, администрации города Иркутска, исполнительных органов государственной власти Иркутской области, общественных и научных, проектных и исследовательских организаций, муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий, иных коммерческих организаций, в целях участия и контроля процесса разработки Стратегии;– проведение опроса среди жителей города Иркутска, экспертных интервью, круглых столов в целях выявления проблемных вопросов развития города;
--	--

		<ul style="list-style-type: none"> – проведение стратегических сессий в целях уточнения результатов диагностики социально-экономического развития города, предлагаемых стратегических целей и задач развития города, формирования портфеля проектов по их достижению; – организация и проведение общественных обсуждений в соответствии с 172-ФЗ; – проведение публичных слушаний в соответствии Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3	Организационное и технологическое решение вопроса.	<p>В целях разработки Стратегии города Иркутска был заключен муниципальный контракт от 16 ноября 2021 года № 010-64-1614/1 на выполнение научно-исследовательской работы по теме: «Разработка Стратегии социально-экономического развития города Иркутска на период до 2036 года и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Иркутска» (далее – НИР). Для обеспечения экспертизы выполненных работ по НИР создана приемочная комиссия комитета по экономике и стратегическому планированию администрации города Иркутска, утвержденная распоряжением заместителя мэра – председателя комитета по экономике и стратегическому планированию администрации города Иркутска от 22 февраля 2022 года № 182-02-102/22. В данную комиссию вошли представители структурных подразделений администрации города Иркутска, депутаты Думы города Иркутска, общественной организации предпринимателей Иркутской области.</p> <p>В рамках НИР города Иркутска проведено более 100 экспертных интервью и круглых столов по текущему состоянию и видению развития города Иркутска.</p> <p>В сентябре 2022 года проводился опрос жителей (опрошено более 3 000 жителей Иркутска), в котором предлагалось оценить работу общественного транспорта, качество оказания жилищно-коммунальных и медицинских услуг, состояние окружающей среды, развитие промышленности, уровень образования и культуры,</p>

безопасность. Также горожане могли направить свои предложения по развитию муниципалитета.

В октябре 2022 года состоялась молодежная стратегическая сессия, участие в которой приняли студенты иркутских ВУЗов. Они прослушали краткую лекцию об основах стратегического планирования, обозначали проблемные сферы жизни города, которым требуется уделить особое внимание. Во второй части стратегической сессии студенты совместно с представителями администрации города Иркутска обсуждали сильные и слабые стороны города, возможности развития.

В ноябре 2022 года пространственное развитие Иркутска обсуждали в формате круглых столов с участием представителей архитектурного сообщества.

В ходе проведенных экспертных интервью, круглых столов и опроса жителей выявлены ключевые проблемы развития города и предложения по развитию.

В декабре 2022 года проведена стратегическая сессия по обсуждению ключевых результатов диагностики социально-экономического развития города, выбранных приоритетов и задач стратегического развития.

В ходе стратегической сессии озвучены глобальные тренды и проблемы социально-экономического развития, возможности и сильные стороны столицы Приангарья, анализ перспективных отраслей экономики, модели пространственного развития, образа города и его миссии и предложены сценарии дальнейшего развития муниципалитета. Кроме того, участники провели работу в группах, рассмотрев основные стратегические, тактические цели и задачи в рамках приоритетных направлений: демография и здоровье, культура и туризм, наука и образование, экономика, транспорт и дорожная инфраструктура, жилье и городская среда.

В июне 2023 года проведена стратегическая сессия по обсуждению стратегических целей и задач развития города, портфеля проектов по достижению, обозначенных целей и задач. Участники сессии активно вступали в диалог, вносили

		<p>корректировки и дорабатывали проекты Стратегии.</p> <p>На обеих стратегических сессиях присутствовали представители администрации города Иркутска, городской Думы, Общественной палаты города Иркутска, бизнес-объединений, научных и образовательных организаций, отраслевые эксперты и активные жители города.</p> <p>Для ознакомления жителей проект Стратегии города Иркутска размещался в сентябре 2023 года на официальном сайте органов муниципального самоуправления города Иркутска и в разделе «Общественные обсуждения и публичные слушания» на платформе обратной связи единого портала государственных и муниципальных услуг. Также проект Стратегии города Иркутска был опубликован в газете «Иркутск официальный» от 29 сентября 2023 года № 40, и размещен в полном объеме на официальном сетевом издании «Иркутск Информ».</p> <p>В октябре 2023 года состоялись публичные слушания по проекту Стратегии города Иркутска. Участие в обсуждении приняли более 50 человек, в том числе представители региональной власти, Думы и Общественной палаты города Иркутска, архитектурного сообщества, Почетные граждане города, руководители общественных объединений.</p> <p>Учитывая вышесказанное, в разработке Стратегии города Иркутска приняли участие не только представители администрации города Иркутска, но и различных сообществ города Иркутска и активные жители города. Можно сделать вывод, что верхнеуровневый документ стратегического планирования города Иркутска благодаря активному общественному участию является сбалансированным, ориентированным на запросы жителей и бизнеса, учитывающим современные реалии.</p>
4	Финансовые ресурсы для	Проведение экспертных интервью, круглых столов, стратегических сессий и опроса

	разработки и реализации практики (технологии).	осуществлялось в рамках НИР, в том числе сотрудниками администрации города, без привлечения дополнительного финансирования.
5	Социальный эффект в результате реализации практики (технологии).	<p>Общественное участие и интересы, в первую очередь, горожан в разработке Стратегии города Иркутска отражены и в миссии города Иркутска: «Развивать город, в котором каждая семья будет обеспечена всем необходимым для счастливой жизни, за счет создания условий для реализации человеческого, научно-технического и культурного потенциалов».</p> <p>В качестве ключевой цели Стратегии города Иркутска миссия определяет обеспечение счастливой жизни для каждой семьи. Уровень жизни рассматривается как комплексное понятие, которое раскрывается через соотношение доходов и цен в городе, качество городской среды, состояние экологии, доступность качественного образования и здравоохранения, культурного досуга. Иркутск может отставать от других городов по абсолютному размеру доходов, но должен обеспечивать их конкурентоспособное относительное соотношение со стоимостью жизни в городе. Ориентация миссии на семью направлена на решение проблемы естественной убыли населения, которая только усиливается в настоящее время с учетом низкого суммарного коэффициента рождаемости - 1,5. Вторая часть миссии отвечает на вопрос, за счет чего будет обеспечен привлекательный уровень жизни. Ключевым элементом станет создание условий для реализации как человеческого потенциала, под которым понимаются жители города с их талантами и многообразными стремлениями к предпринимательской, научной, творческой и другим видам деятельности, так и научного и культурного потенциала в виде накопленных знаний, исторических объектов, соответствующей инфраструктуры.</p> <p>Общественное участие в разработке Стратегии города Иркутска повлияло и на формирование стратегических целей, достижение которых необходимо для дальнейшего социально-экономического развития города:</p>

	<ul style="list-style-type: none">– Повышение уровня рождаемости.– Создание условий для увеличения ожидаемой продолжительности жизни населения.– Увеличение охвата уязвимых групп населения (люди с ОВЗ, одинокие пенсионеры и т.п.) мерами социальной поддержки.– Увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.– Обеспечение условий для развития и самореализации молодежи на территории города.– Улучшение образовательных результатов.– Увеличение числа ночевков туристов на территории города.– Укрепление международного сотрудничества, обмен опытом с другими городами.– Увеличение в 3 раза числа посещений культурных мероприятий.– Увеличение доли жителей, участвующих в реализации общественных инициатив.– Повышение информированности жителей города о деятельности городской администрации и получение обратной связи от населения по вопросам городского развития.– Уменьшение времени и повышение комфорта передвижения для максимального числа людей.– Улучшение жилищных условий.– Повышение надежности, эффективности и развитие объектов тепло-, электро-, водоснабжения и водоотведения, инженерной защиты территории.– Повышение качества городской среды.– Снижение антропогенного воздействия города на окружающую среду.– Снижение числа преступлений, совершенных в общественных местах.– Снижение рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера,
--	---

		<p>эпидемий и болезней, связанных с ненадлежащим санитарным состоянием городской среды.</p> <ul style="list-style-type: none"> – Увеличение заработной платы. – Создание условий для роста налоговой базы крупных и средних организаций города Иркутска. – Цифровая трансформация ключевых сфер развития города. – Повышение эффективности управления имуществом на территории города Иркутска. – Устранение диспропорций в развитии городских округов, создание условий для развития экономики и жилищного строительства на свободных территориях города.
6	<p>Экономический (финансовый) внедрения (технологии).</p> <p>результат практики</p>	<p>Общественное участие в разработке Стратегии города Иркутска дало понимание на какие проблемные вопросы, волнующие жителей города, деловое, архитектурное и научное сообщества, стоит обратить внимание в первую очередь, что позволит повысить эффективность участия города в получении субсидий из регионального и федерального бюджетов, а также привлекать внебюджетные источники.</p> <p>Включение наиболее значимых параметров Стратегии города Иркутска в основу мастер-плана Иркутской агломерации также будет способствовать привлечению новых инвесторов, стимулировать бизнес, предприятия в участии в социально-экономическом развитии города Иркутска.</p>
7	<p>Реализация практики (технологии) возможности его распространения</p>	<p>Практика реализовалась в городском округе муниципальном образовании город Иркутск в 2022-2023 гг. при разработке Стратегии города Иркутска. Имеется возможность распространения практики на другие муниципальные образования по всей территории РФ.</p>
8	<p>Отрасль применения практики (технологии)</p>	<p>Отрасль применения практики обширна и включает в себя следующие направления:</p>

		<ol style="list-style-type: none"> 1) Демография, социальная поддержка и охрана здоровья населения; 2) Физическая культура и массовый спорт; 3) Молодежная политика; 4) Образование; 5) Туризм, международное и межмуниципальное сотрудничество; 6) Культура; 7) Общественная жизнь; 8) Транспорт; 9) Жилье и городская среда; 10) Инженерная инфраструктура; 11) Благоустройство; 12) Экология; 13) Общественная безопасность; 14) Экономическое развитие; 15) Цифровое развитие; 16) Пространственное развитие.
9	Дата внедрения практики (технологии)	Реализация практики осуществлялась в 2022-2023 гг.
10	География использования практики (технологии).	Городской округ муниципальное образование город Иркутск
11	Контакты	<p><u>Лосева Ксения Владимировна</u> – заместитель начальника управления – начальник отдела стратегического планирования управления стратегического развития и экономического анализа комитета по экономике и стратегическому планированию администрации города Иркутска, тел.: 8 (3952) 52-01-84, e-mail: burlina_k@admirk.ru;</p> <p><u>Семенова Маргарита Эдуардовна</u> – заместитель начальника отдела стратегического</p>

		<p>планирования управления стратегического развития и экономического анализа комитета по экономике и стратегическому планированию администрации города Иркутска, тел.: 8 (3952) 52-01-84, e-mail: semenova_m@admirk.ru.</p>
12	Отзывы, награды	<p>В 2023 году План мероприятий занял 1 место в группе региональных столиц на IX конкурсе муниципальных стратегий 2023 «Лучший План действий по реализации стратегии» на XXI Форуме стратегов в Санкт-Петербурге, обойдя в финале конкурса такие города как Вологда, Красноярск, Новосибирск и др.</p> <p>В 2024 году в рамках XXIV Межрегионального архитектурного фестиваля «Зодчество в Сибири», проходившего в городе Красноярске, состоялся смотр-конкурс «Лучшие городские стратегии». Представители администрации города Иркутска вошли в состав авторского коллектива работы «Концептуальная основа для пространственного развития города в стратегии социально-экономического развития Иркутска до 2036 года включительно», которая по итогам конкурса отмечена бронзовым дипломом.</p> <p>В Москве в 2024 году состоялся XVII международный смотр-конкурс практик городов СНГ и ЕАЭС «Город, где хочется жить». Проект, подготовленный администрацией города Иркутска, удостоен диплома в номинации «За разработку целостной системы стратегического планирования, обеспечивающей ускоренное, устойчивое и комплексное социально-экономическое развитие города».</p> <p>Успешный опыт разработки Стратегии и Плана мероприятий вызвал живой интерес участников третьего очного образовательного модуля программы развития муниципального кадрового управленческого резерва «Школа мэров», проходившей в городе Иркутске с 18 по 21 февраля 2025 года, в том числе в части стратегических инициатив по развитию инженерного, транспортного, дорожного и социального каркаса города, сохранения архитектурного и исторического наследия города, устранения диспропорций в развитии городских округов, создания условий</p>

		<p>для развития экономики и жилищного строительства на свободных территориях города.</p> <p>Президент РФ Путин В.В. на форуме «Малая родина — сила России», проходившем в городе Москве 21-23 апреля 2025 года, высоко оценил Стратегию города и назвал ее хорошим примером работы в этом направлении.</p>
13	Дополнительные материалы	Материалы к практике прилагаются на 8 л. в 1 экз.