

РЕАЛЬНЫЙ СОЮЗ ДЛЯ РЕАЛЬНЫХ ДЕЛ

ВЕСТНИК

МЕЖДУНАРОДНАЯ АССАМБЛЕЯ СТОЛИЦ И КРУПНЫХ ГОРОДОВ

№ 2 (09) 2006

СОДЕРЖАНИЕ**МАГ И МЕЖГОРОДСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**

Учредитель: ООО «Инфо-МАГ-Инвест»	Москва — Астана: крепнет дружба столиц 2
	К. БАКИЕВ Города Кыргызстана — время перемен 4
	Г. АЙДАЕВ Улан-Удэ открыт для совместной работы. 10
Издатель: Международная Ассамблея столиц и крупных городов	В. ШОРИКОВ Могилев: город, который умеет дружить 12
	М. ХОРОНЕН Псков — русский Страсбург 18

СТОЛИЦА И ГОРОДА

В. ВИНОГРАДОВ В Москве отражается вся Россия 22
--

КОМПЕТЕНТНОЕ МНЕНИЕ

С. КРУГЛИК Регионы просят жилья 26

ОПЫТ ГОРОДОВ: ПРЕДСТАВЛЯЕМ ОМСК

В. ШРЕЙДЕР Символы времени 28
Е. ФРЕЗОРГЕР Визитная карточка — сибирское радушие. 32
А. ГОЛЕВ Перспективы и приоритеты. 36
Б. МАСАН Предпринимательству — зеленую улицу 38

СТОЛИЧНЫЙ ОПЫТ

Л. БОЧИН Экология мегаполиса: проблемы и решения 40
--

ИНИЦИАТИВА МАГ

С. ПАХОМОВ Кто займет городу в долг? 42
--

ОТКРЫТОЕ ПИСЬМО

В. КОСТЫРКО Заявление о приеме в МАГ 46
--

ВМЕСТЕ ЦЕЛАЯ СТРАНА

М. СОКОЛОВ В чем сила МАГ? 50
--

ПАРТНЕРЫ МАГ

ТРОЛЗА: 55 лет на рынке троллейбустроения 54

ИЗУЧАЕМ ПРОБЛЕМУ

И. МЕРСИЯНОВА Город и общественная безопасность 56

СОБЫТИЯ И ДАТЫ

Хроника МАГ 62
Инновации 64
Новости городов 66

Главный редактор
Юрий Васюнькин

Редакция:
Марина Слепнева
Владимир Орлов

Компьютерное обеспечение:
Владимир Алатырев
Константин Юдин
Михаил Пермяков

Адрес редакции:
119019, г. Москва,
ул. Новый Арбат, 11, стр.1
Тел./факс 291-22-63

E-mail: mag@e-gorod.ru
www.e-gorod.ru

Журнал «Вестник МАГ»
зарегистрирован в Федеральной
службе по надзору за
соблюдением законодательства
в сфере массовых коммуникаций
и охране культурного наследия.
Свидетельство о регистрации
средства массовой информации
ПИ № ФС77—18950

Рекламно-издательский
комплекс «Галерея»
Тел. 207-24-36

Формат 60x90/8.
Бумага мелованная.
Печать офсетная.
Заказ № .
Тираж 4 000 экз.



МОСКВА – АСТАНА: КРЕПНЕТ ДРУЖБА СТОЛИЦ



Астана — самая молодая столица на планете, является для МАГ знаковым городом: она растет и набирает авторитет параллельно с Ассамблеей. Здесь состоялись две сессии и две международные конференции МАГ, способствующие интеграции Астаны в социально-экономическое Евразийское сообщество. Соответственно, Москву и Астану связывают крепкие дружеские контакты и торгово-экономические отношения, скрепленные договорами о сотрудничестве. И вот новое соглашение между Правительством Москвы и акимом Астаны о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, гуманитарно-культурной областях на 2006—2007 годы подписали в Астане Мэр Москвы Ю.М. Лужков и аким Астаны У.Е. Шукеев.



На церемонии подписания Юрий Лужков, Мэр Москвы, Президент Международной Ассамблеи столиц и крупных городов, дал положительную оценку развитию Астаны, основанной в 1997 году: «Астана изумляет своей архитектурой, своей красотой. Трудно что-либо подобное увидеть где-то еще в мире. Здесь все делается мощно, талантливо, красиво». Также Мэр Москвы выразил удовлетворение итогами соглашения с Астаной, которое было подписано в 2000 году. «Наше предыдущее соглашение выполнено и исчерпало себя, и это замечательно», — сказал Юрий Лужков. Он отметил, что в настоящее время сотрудничество между Москвой и Казахстаном расширяется. В частности, «идут переговоры по совместным проектам по выращиванию крупного рогатого скота».

Подписанное соглашение предусматривает обмен группами студентов-практикантов и преподавателей вузов в целях подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для государственных органов, а также обмен спортивными специалистами. Власти Москвы будут содействовать участию Астаны в ежегодной Московской международной туристской ярмарке, а также привлечению туристских фирм российской столицы к участию в выставке «Зим-



ний отдых» в Астане. Пройдут совместные семинары по изучению опыта Москвы в решении вопроса предоставления жилья молодым семьям. Предусматривается информационный обмен законодательными актами, программами и методическими рекомендациями по вопросам социальной защиты населения.

Как сообщил руководитель московского Департамента продовольственных ресурсов Александр Бабурин, власти Москвы закупят в Казахстане 350 тысяч тонн зерна твердых сортов. «Мы будем продолжать закупать высококачественное зерно твердых сортов из Казахстана, которое необходимо для хлебопечения», — сказал он. По словам Александра Бабурина, ежегодный объем закупок в этой республике составля-

ет 300 тысяч тонн при годовом потреблении в городе 900 тысяч тонн. Каждая третья булочка в Москве — это булочка из казахстанского зерна.

Между футбольными сборными командами ветеранов Москвы и Астаны состоялся товарищеский матч, который завершился со счетом 1:1. Матч был очень динамичным. За Москву играли Мэр Юрий Лужков, Ринат Дасаев, Федор Черенков, Георгий Ярцев, другие ветераны советского и российского футбола. В сборной команде ветеранов Астаны выступал аким Умирзак Шукеев. Ни одному из градоначальников не удалось отметиться голом. Однако они пробыли на поле с первой до последней минуты, поучаствовав в ряде острых комбинаций.





ГОРОДА КЫРГЫЗСТАНА – ВРЕМЯ ПЕРЕМЕН



Курманбек БАКИЕВ, Президент Кыргызской Республики

Сегодня города Кыргызстана переживают свое новое рождение. Впервые после многих десятилетий советского централизованного управления и первых лет нашей государственности они превращаются из придатков единой вертикали власти в города в полном смысле этого слова. В них развивается самоуправление, а у городских сообществ воспитывается ответственность за свое настоящее и будущее. Города республики становятся локомотивом всех наших реформ.

Издавна города выполняют особую роль в развитии цивилизации, являясь средоточием политической, культурно-образовательной, финансово-экономической жизни. Города отличаются высокой концентрацией человеческих ресурсов во всех сферах деятельности, шагая в авангарде научно-технических идей и нововведений, экономики, политики и культуры.

В этом ряду не являются исключением и города Кыргызской Республики, которые всегда играли роль центров социально-экономических процессов развития страны.

Количество городов в Кыргызстане невелико. Их всего двадцать пять, а доля городского населения составляет 35,7 процента. Некоторые из кыргызских городов имеют древнюю историю, насыщенную богатыми событиями. Так, наша южная столица – город Ош – недавно отпраздновала свой 3000-летний юбилей.

Города Кыргызстана неоднородны по своему экономическому, культурному, человеческому потенциалу, имеют разный правовой статус и отличаются по формам управления.

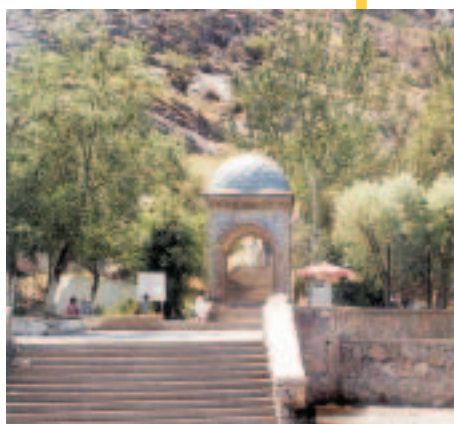
Восемь городов республики выполняют функции административных центров республиканского (Бишкек, Ош) и областного (Джалал-Абад, Каракол, Токмок, Нарын, Талас, Баткен) значения.

В городах республиканского и областного значения в качестве органов местного самоуправления образованы мэрии, в городах районного значения – городские управы.

Как и в большинстве постсоветских республик, в Кыргызстане на протяжении последнего десятилетия социально-экономическое развитие сопровождалось реформами, продиктованными переходом к рыночной системе экономических отношений. Процесс был болезненным для городов и сопровождался падением производства, уровня жизни, ростом безработицы.

В период экономической нестабильности в особо трудном положении оказались так называемые малые города и поселки городского типа, имевшие в советские времена, как правило, моноотраслевую специализацию и работавшие на всесоюзные потребности в определенной продукции или сырье.

Решение кризисных проблем потребовало новых управленческих технологий и подходов на центральном и местном





уровнях, вовлечения в процессы реформирования территорий международных и общественных организаций, потенциала самого местного сообщества. В качестве положительного примера можно привести опыт использования донорской помощи в 23 городах в рамках проекта Всемирного банка «Инфраструктура и наращивание потенциала малых городов» с объемом финансирования 15,5 млн долларов США.

Выходу наших городов на путь устойчивого развития способствует проводимая в республике децентрализация государственного управления и укрепление местного самоуправления. В Кыргызстане активно осуществляется муниципализация управления городским хозяйством с широким вовлечением местных сообществ в процесс управления делами местного значения.

Это позволило органам местного самоуправления выполнять самостоятельно многие функции, которые раньше считались прерогативой центральных государственных органов. Например, государство и его органы сегодня уже не планируют социально-экономическое развитие муниципалитетов, что предъявляет к муниципальным органам управления высокие требования, так как на них ложится основная ответственность за социально-экономическое развитие своей территории.

Органы местного самоуправления стали решительнее проводить наступательную экономическую политику, выдвигают и реализуют новые идеи, способные дать импульс развитию своих территорий. Наиболее адекватной и системной формой такой политики явилось стратегическое планирование, комплексно рассматривающее цели и

задачи, направления и пути развития городов. Практически все города Кыргызстана разработали свои стратегии развития, и в настоящее время идет процесс их реализации.

Города Кыргызстана осваивают новые инструменты решения социальных и экономических проблем, учатся более эффективно использовать внутренние и внешние ресурсы развития, расширять горизонты планирования и вовлекать в процесс развития все секторы городского сообщества с тем, чтобы члены сообщества ощущали свою причастность к местному развитию и были ответственными за реализацию городских стратегий.

Городские власти республики образовали первую в Центральной Азии Ассоциацию городов, что позволяет успешно решать многие наболевшие вопросы, которые в одиночку городам решить не под силу.

Как было отмечено выше, города Кыргызстана достаточно сильно отличаются друг от друга. Это связано не только со своеобразием местного рельефа, природных условий, наличием природных ресурсов, степенью их освоенности, но и со спецификой экономической деятельности.

Город Бишкек — столица Кыргызской Республики, политический, экономический, научный, административный, историко-культурный, спортивный и туристический центр. Его население приближается к 1 млн жителей.

Бишкек является одним из учредителей Международной Ассамблеи столиц и крупных городов, что свидетельствует о стремлении столицы Кыргызстана к восприятию позитивного опыта зарубежных крупных городов и осознанию необходи-

мости прогрессивных изменений в управлении городом.

Столица вносит значительный вклад в экономику республики. На долю города приходится около 29 процентов внутреннего валового продукта Кыргызстана, в городе формируется более половины дохода бюджета страны.

В Бишкеке функционирует около 200 крупных промышленных предприятий, работающих по 16 видам экономической деятельности. В городе имеется металлургическое производство, выпускаются машины, электрическое, электронное и оптическое оборудование, транспортные средства, кожаные изделия и обувь, текстильные и швейные изделия. Производятся кокс, нефтепродукты, а также резиновые и пластмассовые изделия. В Бишкеке хорошо развито производство пищевых продуктов, осуществляются иные виды экономической деятельности. Более 30 крупных предприятий города ориентированы на выпуск экспортной продукции в такие страны, как Швейцария, Объединенные Арабские Эмираты, Канада, Россия, Турция, Германия, Казахстан, Индия, Таджикистан, Туркменистан, Китай, Болгария и Монголия. В эти страны город Бишкек поставляет золото немонетарное, нефть и нефтепродукты, электрический ток, предметы одежды, ювелирные и пластмассовые изделия, молочные продукты, овощи и фрукты и т. д.

Столица привлекательна для иностранных инвесторов. Почти половина прямых иностранных инвестиций республики приходится на этот город. Наиболее эффективно иностранные инвестиции используются в свободной экономической зоне «Бишкек», где производится



почти половина объема экспорта предприятий города.

Бишкек — город вузов и науки. Здесь расположена Национальная академия наук и десятки исследовательских учреждений, 30 высших учебных заведений, в которых обучаются более 93 тыс. студентов.

Бишкек — город театров, центр искусства и современной культуры. Национальные театр оперы и балета и филармония, драматические театры, киностудия «Кыргызфильм» и другое — все они общенародное достояние. В последние годы возрождается киноискусство и театр, а также работа фольклорных и театральных групп, которые с неизменным успехом представляют свое мастерство в зарубежных странах.

Бишкек — город спортивный. Важнейшие спортивные объекты страны, такие как стадион «Спартак», ипподром, Дворец спорта, многочисленные частные спортивно-развлекательные клубы, являются местами посещения граждан, любящих спорт и здоровый образ жизни.

Город по праву носит звание одной из самых зеленых столиц СНГ. Для увеличения площадей зеленых насаждений, улучшения экологии, природного ландшафта в начале текущего года в Бишкеке реализована акция по ежегодному высаживанию саженцев тянь-шанской ели в количестве, соответствующем году посадки: 2006 саженцев в 2006 году, 2007 саженцев — в 2007 году и т. д.

В целях решения жилищной проблемы и осуществления мероприятий по формированию рынка жилья, оказания помощи малоимущим гражданам в строительстве и приобретении жилья Бишкекской мэрией принята городская Программа жилищного строительства до 2010 года. Программа предусматривает ввод в эксплуатацию жилых домов общей площадью в 1,0 млн кв. м.

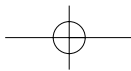
Разработан новый генеральный план города, рассчитанный на перспективное развитие столицы до 2025 года, ориентированный на рост городского населения в перспективе, численность которого прогнозируется в количестве более 1,3 млн человек.



Город Бишкек одним из первых городов постсоветского периода был переведен на принципы местного самоуправления. В 1995 году здесь состоялись прямые выборы мэра, который теперь избирается депутатами городского кенеша. В городе сформирована муниципальная собственность. Существенно возросла роль депутатов городского кенеша, которые активно выступают при формировании новой городской политики развития, в том числе самостоятельно принимают программы и планы городского развития, городской бюджет. На опыте столицы в республике получила распространение деятельность территориальных общественных советов, товариществ собственников жилья, судов аксакалов.

Город Ош является областным центром самого крупного региона Кыргызстана и одним из древнейших городов Центральной Азии. Он имеет статус города республиканского значения и именуется в народе «южной столицей».

Хозяйственное и культурное освоение территории Оша произошло в XI—XIII вв. до нашей эры, или более 3000 лет назад. Образующим ядром нынешнего города явилось Ошское поселение бронзового века на южном склоне горы Сулейман-Тоо, дата которого установлена радиоуглеродным методом. В период со II века до нашей эры по XIX век нашей эры Ош был важнейшим пунктом на



Великом Шелковом пути, мостом между Западом и Востоком. Ош является одним из немногих городов Центральной Азии, где ни на минуту не прерывалась кипучая жизнь.

Сегодня Ош — крупный политический, экономический и культурный центр Кыргызстана.

Экономика города представлена более 20 отраслями и видами производства, 39 основными комбинатами и промышленными объектами. Предприятиями города выпускаются хлопчатобумажные, шелковые ткани и пряжа. Производятся глубинные насосы, стеновые материалы, ликероводочные, хлебобулочные и кондитерские изделия.

В последнее время несколько оживились традиционные стратегические отрасли промышленности города — легкая, пищевая, машиностроение, утратившие свои позиции в начальный период перехода к рыночным отношениям.

Важной сферой городской активности является торговля и сфера услуг, а знаменитый Ошский торговый рынок, с его древними традициями колоритного восточного купечества, является одним из крупнейших в Центральной Азии.

Туристическая инфраструктура города представлена 26 различными учреждениями, включая 8 гостиниц, 2 санатория-профилактория, 3 спортивно-оздоровительных лагеря, дом отдыха, 13 туристических фирм. Туризм — одно из перспективных направлений развития экономики города.

В городе из культурных учреждений работают 10 музеев, 14 библиотек, 2 стадиона, 2 бассейна, ипподром, 3 театра (Кыргызский драматический, Узбекский драматический, Кукольный театры).

Современный город Джалал-Абад — административный центр Джалал-Абадской области, является третьим по своей величине городом Кыргызстана.

Джалал-Абад получил статус города в 1877 году, но еще в далеком прошлом здесь образовалось поселение гончаров, кустарных ремесленников и ското-торговцев, расположенное на просторах Великого Шелкового пути. За короткий исторический период город прошел путь от глинобитного селения до

современного промышленного, образовательного и культурного центра.

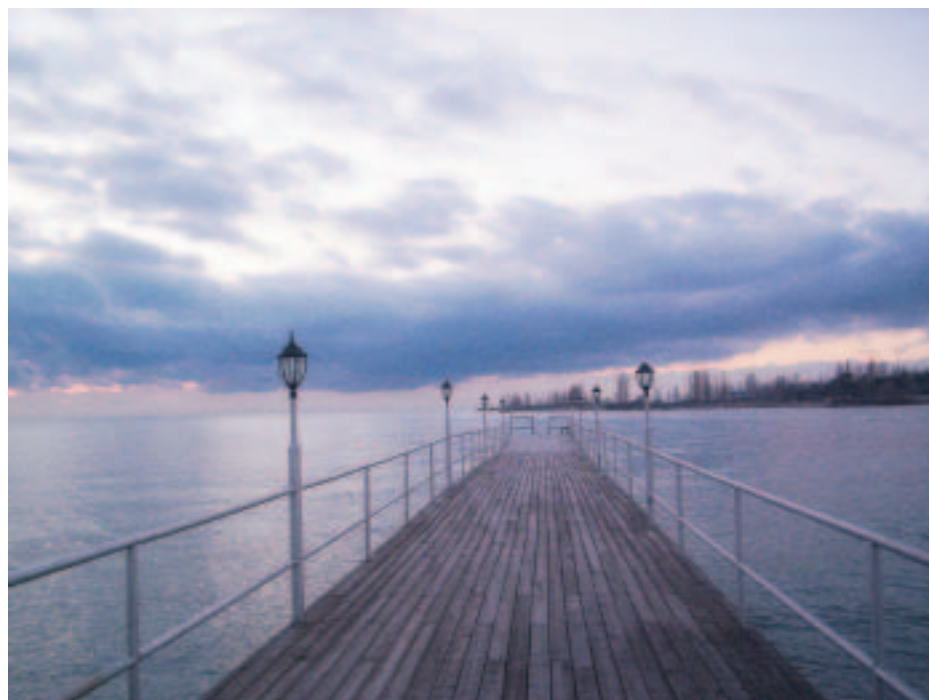
Город славится знаменитым бальнеологическим курортом, расположенным в его окрестностях на склоне гор среди уникальных фисташковых лесов. Целебные минеральные источники Джалал-Абада snискали заслуженную славу не только в республике, но и далеко за рубежом.

В стратегическом плане Джалал-Абада так обозначено видение будущего города: «Джалал-Абад — город межнационального согласия на Великом Шелковом пути с возрастающим промышленным и курортным потенциалом, социально-ориентированный, с рыноч-

тиями, производящими продукцию более 500 наименований.

Город расположен в области, где имеется ряд значительных золотоносных месторождений, в том числе такое известное, как «Макмал», а также каскад гидроэлектростанций, расположенных на крупнейшей в республике реке Нарын. Все это создает дополнительные возможности для развития экономики Джалал-Абада и республики в целом.

Определены долгосрочные приоритеты города для привлечения инвестиций на развитие промышленного производства с использованием сырьевых ресурсов региона, за счет которых будет



ной экономикой и экологически благоприятной средой».

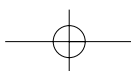
В городе функционируют драматический театр, областная филармония, 3 зимних и 4 летних кинотеатра, центральная городская и детские библиотеки, а также имеются 2 городских стадиона и спортивные залы.

Создают уют и экологическую зону отдыха 2 городских парка, в 1996 году заложен третий парк отдыха на площади 10 гектаров. Строится городской оздоровительный центр, отвечающий современным требованиям.

Промышленный потенциал города Джалал-Абад представлен 50 предприя-

задействовано также сельское население: проекты по производству растительного масла на базе выращиваемых масличных культур, переработке кожевенного сырья, ореха грецкого и плодово-овощного сырья, молока и мяса до стадии готовой продукции.

Город Каракол — административный центр Иссык-Кульской области, расположенный в живописных местах неподалеку от озера Иссык-Куль — жемчужины Кыргызстана. Город основан в 1869 году. В советский период истории он назывался Пржевальском в честь знаменитого русского путешественника, а после провозглашения государственной



независимости Кыргызстана городу было возвращено его исконное название. Население города сравнительно небольшое и составляет 67,7 тыс. человек.

В стратегии развития города до 2014 года дана такая формулировка желаемого будущего города: «Каракол — лицо Иссык-Кульской области, многонациональный и студенческий город с перерабатывающей промышленностью, ориентированный на горный и водный туризм».

На территории Каракола зарегистрировано более 1,3 тыс. хозяйствующих субъектов, занимающихся производственной деятельностью в различных секторах экономики.

В ближайшем будущем в городе предполагается строительство завода по очистке поверхностных вод, восстановление существующих и строительство новых колодцев, строительство новой магистрали, реабилитация сети распределения, установка водомеров.

В городе Каракол функционируют 7 высших учебных заведений, 3 среднеспециальных учебных заведения и 2 профессиональных лицей, в которых обучаются более 12 тысяч студентов. В вузах города реализуются программы «Президентская программа Кадры XXI века», «Новое поколение», «Кыргызстан жаштары — 2006–2008 годы», «Программа перехода к кредитной технологии обучения и вхождения в Болонское пространство», «Создание базы программного обеспечения информационных техноло-

гий», «Программа самоуправления студентов», «Жеткинчек» и другие.

Город Нарын является административным центром Нарынской области. Город расположен на высоте 2020–2040 метров над уровнем моря у самого подножия живописного горного хребта кыргызского Ала-Тоо. Основная часть территории вытянута узкой полосой вдоль южного берега реки Нарын, которая, набирая мощь за счет впадающих горных речек, постепенно превращается в самую полноводную реку страны с расположенными на ней каскадами гидроэлектростанций.

Нарынская область граничит с Китайской Народной Республикой, и через город проходит межрегиональная транзитная автодорога Бишкек — Кашгар. Магистраль играет важную роль в развитии экономики города, области и республики, продолжая традиции Великого Шелкового пути.

В основу стратегии развития Нарына положена идея развития туризма с концепцией развития «Жибек-Жолу» (Великий Шелковый путь). Планируется строительство отелей, деловых комплексов, банков, ведутся работы по привлечению иностранных и отечественных инвестиций. Разрабатываются планы мероприятий для реализации развития туризма.

Город в перспективе видится мегаполисом, особым пунктом назначения железной дороги Кыргызстан — Китай.

Статус города Талас получил в 1944 году.

Уникальность города заключается в том, что это единственный населенный пункт такого типа в Таласской долине, отрезанной от остальной территории республики горными хребтами.

Таласская долина — историческое место, связанное с жизнью и героической деятельностью легендарного народного батыра Манаса, стоявшего во главе объединенных кыргызских племен и родов. Одноименный эпос о нем, тысячелетие которого мы недавно отмечали, из поколения в поколение передавался народными сказителями — акынами. Эпос «Манас» считается самым объемным в мире поэтическим творением. По количеству стихотворных строк эпос «Манас» намного превосходит эпосы Гомера «Илиада» и «Одиссея» вместе взятые.

Само расположение Таласа неподалеку от национального музейного комплекса «Манас Ордо» накладывает на его культурное развитие своеобразный отпечаток. В городе действуют краеведческий музей и музей изобразительных искусств, несколько информационных центров.

В городе сосредоточена практически вся перерабатывающая промышленность области, поэтому он является центром притяжения трудовых ресурсов села.

Неподалеку от города имеются богатые залежи мрамора, а на территории





области — золоторудные месторождения.

Талас в последние годы, особенно с созданием собственного госуниверситета, стал студенческим городком. В городе имеются детская музыкальная школа, детский образовательный центр и спортшкола.

Город Токмок — административный центр Чуйской области. Именно здесь располагалась древняя столица тюркского каганата. Как свидетельство об этом из глубины веков до наших дней сохранилось уникальное архитектурное сооружение — башня «Бурана», расположенная среди живописных холмов недалеко от города.

Несмотря на трудности переходного периода становления рыночной экономики, за последние несколько лет город сделал мощный рывок вперед и превратился в активно развивающийся город.

В 2005 году объем внутреннего валового продукта города достиг 3,4 млрд сомов, что составляет 113,2 процента к предыдущему году. При этом в структуре ВВП города доля промышленности возросла до 50,6 процента, торговли и услуг — составила 47,1 процента.

Самый молодой город Баткен образован в 1999 году и является областным центром одноименной области. Численность населения составляет всего 19,3 тыс. человек.

В 23 километрах от города расположена гора, на которой растет овсянный цветком Айгуль, что в переводе означает «лунный цветок».

Область, в которой расположен город, богата месторождениями ртути, сурьмы, нефти и газа, что создает неплохие предпосылки на будущее.

Баткен пока еще относится к экономически слабо развитым городам. Его экономический потенциал представлен всего несколькими мелкими предприятиями и промышленной и социальной инфраструктуры.

Но в Баткене уже имеются музыкально-драматический театр, детский образовательный центр, парк культуры и отдыха молодежи, дворец культуры, кинотеатр, библиотеки и свой Баткенский государственный университет.

Разработаны генеральный план города

на 50 лет и стратегический план развития на 2005—2015 годы.

Баткен видит себя в ближайшем будущем городом с современным архитектурным обликом и абрикосовыми садами.

Юный город Баткен с уверенностью смотрит в будущее и стремится стать крупным, развитым городом, достойным звания административного центра самой южной области Кыргызстана.

В современном Кыргызстане, совершившем в 2005 году мартовскую народную революцию, происходят позитивные процессы социально-экономического, культурного и человеческого развития, в центре которых находятся города.

Города задают темпы преобразований, показывают положительные примеры инноваций. Сегодня мы с уверенностью можем сказать, что наши города — в авангарде реформ, а движущей силой этого являются люди и их горячее стремление совершить экономический прорыв в будущее, обеспечив для себя и своих детей достойные условия для проживания. ■





УЛАН-УДЭ ОТКРЫТ ДЛЯ СОТРУДНИЧЕСТВА



Геннадий АЙДАЕВ, мэр города Улан-Удэ, председатель комиссии МАГ «Качество жизни горожан», доктор экономических наук.

Улан-Удэ — столица Республики Бурятия, находится в 100 километрах от озера Байкал. В городе проживает около 400 тыс. чел. Средний возраст населения — 34 года. В этом году Улан-Удэ отмечает 340-летие со дня основания. Знаковым событием в жизни города стала конференция МАГ, посвященная вопросам социальной политики.

Одной из приоритетных стратегических целей деятельности городских властей Улан-Удэ является улучшение качества жизни населения. Современная социальная политика — это не только материальная или иная помощь нуждающимся в поддержке горожанам, но и формирование активной позиции самих граждан в решении проблем.

В регионе имеется большое количество социальных проблем, которые невозможно решить только административными методами. Необходимо вовлечение широкой общественности, развитие и поддержка инициатив, сотрудничество всех слоев населения в разработке эффективной социальной политики и практической ее реализации, формирование социального заказа, идущего от самих горожан. Поэтому не случайно тема конференции, прошедшей под эгидой МАГ — «Муниципальная социальная политика и общественность: реалии и перспективы», получила широкий общественный резонанс.

В конце июня Улан-Удэ принимал у себя участников конференции под эгидой МАГ, приуроченной к 340-летию со дня образования города. Целью конференции стал обмен опытом в области муниципальной политики, особенно в области взаимодействия городских властей с общественностью. Поэтому девизом конференции стало «От реальных потребностей и общественного мнения горожан — через социальное партнерство — к формированию стратегии и тактики муниципального образования».

В работе конференции приняли участие представители министерств и ведомств, законодательных органов власти, учреждений социальной сферы, общественных организаций городов России и зарубежья, ученые и специалисты в области муниципального и государственного управления, социальной политики, градостроительной политики, связей с общественностью и других областях. Среди гостей и участников конференции были представители наших городов-побратимов, коллеги из сибирских и дальневосточных городов и регионов.

В рамках конференции МАГ в Улан-Удэ были организованы круглые столы, три из которых отражают постоянные направления деятельности МАГ. Тематика круглого стола «Город и жизнеобеспечивающие инженерные системы: практика решения» входит в системообразующую комплексную программу «Город — городу», цель которой — решение задач в области городского хозяйства. В этом направлении проводится комплексное обследование городских энергосистем, экосистем, водоподготовки, переработки мусора и вопросов благоустройства города.

Тематика круглого стола «Информатизация городского управления — важный фактор социально-экономического развития города» является частью информационного проекта «Электронный портал МАГ». В настоящее время создан реально действующий инструмент информационного взаимодействия не только городов, но и заинтересованных предприятий,





регионов, стран, готовых обмениваться информацией по самому широкому спектру проблем.

Третий круглый стол «Передовые медицинские технологии — на службу крупным городам» явился отражением части социально ориентированной целевой программы МАГ «Горожане», которая была сформирована и нашла поддержку благодаря активной позиции в этом вопросе руководителя комплекса социальной сферы Правительства Москвы Людмилы Швецовой. Медицинские технологии регулярно рассматриваются на заседаниях постоянной комиссии МАГ «Здоровье горожан».

Администрация Улан-Удэ предложила свой круглый стол «Межкультурная коммуникация и диалог культур в городе Улан-Удэ», тематика которого продемонстрировала миссию муниципальной целевой программы «Год культуры», приуроченной к 340-летию Улан-Удэ. Цель круглого стола — обозначить, обсудить и принять решения по актуальным вопросам развития межнациональных отношений.

В круг вопросов для обсуждения на круглом столе были вынесены следующие темы:

- национальные культурные традиции, бурятский язык как средство общения;
- концепция устойчивого развития в РБ и диалог культур как необходимое условие гармоничных отношений;
- актуальные проблемы межкультурной коммуникации в Забайкальском регионе;
- город Улан-Удэ — многонациональный лик столицы Бурятии;
- формирование коммуникативных навыков молодого поколения, воспитание толерантности;
- особенности диалогового взаимодействия на современном этапе;
- современная городская семья, интернациональные семьи;
- межрелигиозное взаимодействие, особенности межкультурной коммуникации между разными конфессиями.

Проведенные заседания секций и круглых столов конференции дали возможность рассмотреть актуальные вопросы нашего взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами.

В настоящее время Администрация Улан-Удэ разрабатывает стратегию развития города, в которой существенная роль отводится диалогу с населением. Разработка долгосрочного плана позволит городу выиграть в конкурентной борьбе с другими городами за эффективные трудовые ресурсы, расширение рынков сбыта, привлечение туристов. Наличие стратегии повысит конкурентоспособность города Улан-Удэ и укрепит позиции Администрации во взаимоотношениях со стратегическими инвесторами.

Для нас крайне важно знать мнение общественности относительно того, каким должен быть город, его жизнь, социальное самочувствие граждан, их устремленность в будущее.

Новой вехой в развитии нашего взаимодействия с общественностью стало начало работы в Республике Бурятия и, прежде всего, в Улан-Удэ Байкальского фонда местного сообщества, главной миссией которого является формирование целенаправленной политики в области фандрайзинга и благотворительности. В состав учредителей и попечителей вошли известные социально ответственные предприниматели. Бизнесмены являются, безусловно, нашими постоянными и надежными партнерами в решении городских проблем, их участие не ограничивается только спонсорской помощью, они участвуют в работе Горсовета, в комиссиях, консультативных советах и оргкомитетах.

Байкальский фонд местного сообщества выступает администратором социальных проектов, реализуемых получателями муниципальных грантов. Стоит отметить, что конкурсы социальных проектов на соискание грантов для НКО, объявляемые Администрацией Улан-Удэ с 2005 года, являются частью претворения в жизнь муниципальных целевых программ и как инновационная форма работы могут быть

эффективными со многих точек зрения, в том числе и экономической.

Ежегодно Администрация Улан-Удэ традиционно объявляет о проведении в городе тематического года, каждый из которых обозначает ведущие направления муниципальной социальной политики, это: «Год молодежи-2001», «Год ребенка-2002», «Год семьи-2003», «Год здоровья-2004», «Год пожилых людей-2005», концептуальные основы и приоритеты которых находятся в системном взаимодействии, идея одного года плавно переходит в идею последующего и находит там свое логическое продолжение. Среди задач на 2006 год особое место занимают вопросы по сохранению и популяризации культурного достояния народов Забайкалья, духовных традиций, многонациональной культуры города. И этому будет способствовать реализация целевой межведомственной программы «Год культуры».

Из официально зарегистрированных около 850 общественных организаций реально работают далеко не все. Администрация Улан-Удэ сотрудничает с самыми активными НКО, которые осуществляют гражданские инициативы в области социальной политики и экологического воспитания, это такие как «Фирн», «Акуна Матата», «Артемиды», «Новое поколение Бурятии» и другие. В общественных инициативах имеется много позитивной энергии, созидательного энтузиазма и невостребованных сил. Властям необходимо строить работу с общественностью так, чтобы как можно эффективнее использовать большой потенциал НКО на благо всех горожан.

Мы рассматриваем в качестве одного из вариантов возможность объявления следующего тематического года в 2007 году в городе Улан-Удэ под девизом общественных инициатив для того, чтобы все заинтересованные структуры и некоммерческий сектор смогли вести конструктивный диалог и совместную работу на благо всех горожан. ■



МОГИЛЕВ: ГОРОД, КОТОРЫЙ УМЕЕТ ДРУЖИТЬ



Виктор ШОРИКОВ, председатель Могилевского городского исполнительного комитета, заместитель председателя Экспертного совета МАГ

Могилев — один из старейших городов Беларуси. Существует ряд легенд о возникновении названия города. Одна из них связана с именем князя Льва Даниловича Могия (могучий лев), который, согласно сообщению Могилевской хроники, в 1267 году основал Могилевский замок. Некоторые исследователи считают, что название Могилева происходит от имени полоцкого князя Льва Владимировича (Льва Могуچهга). Народное предание увязывает название города с именем богатыря Машеки, над могилой которого насыпан курган, названный Могилой льва. В 2007 году город отпразднует свое 740-летие.



Выгодное географическое положение города способствовало быстрому развитию и росту. Город был всегда связующим звеном между старорусской землей и Восточной Европой. Имеющиеся исторические памятники, православные и католические церкви, старые улицы и уголки являются свидетельством культурно-исторической многозначительной эпохи города Могилева. Архитектурные сооружения различных стилевых эпох определяют характеризующую атмосферу города. После революции 1917 года Могилев стал областным административным центром, на его территории появились первенцы белорусской химической и пищевой промышленности — шелковая фабрика и металлургический завод. Послевоенные годы — период быстрого развития города. Сегодня Могилев — третий по экономическому значению город Республики Беларусь: центр химии и машиностроения, легкой и швейной промышленности, крупный транспортный узел, важный очаг науки и культуры. В нем рабо-

тают два научно-исследовательских института Академии наук Беларуси, три государственных высших учебных заведения, филиал Академии музыки, несколько лицеев и гимназий, почти два десятка средних специальных и профессионально-технических учебных заведений.

ПРОМЫШЛЕННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

Могилев — один из крупнейших индустриальных и культурных центров страны, третий в Беларуси город по численности городского населения: здесь проживает более 366,9 тыс. человек. Территориально город разделен на 2 административные единицы — Ленинский и Октябрьский районы. В объемах промышленной продукции республики доля экономики города составляет около 4%. Около половины (48,6%) всей продукции Могилевского региона приходится на промышленный комплекс города Могилева. Высокая концентрация промышленных предприятий, а их в городе около 70, наличие развитой инфраструктуры и квалифицированной рабочей силы обуславливают планомерный рост реаль-



ного сектора экономики и социальной сферы.

В отраслевой структуре промышленного комплекса Могилева доминирующими отраслями являются химическая (34%), машиностроение и металлообработка (30%), которые определяют практически весь внешнеторговый оборот города.

Флагманом химической промышленности является ОАО «Могилевхимволокно» — один из крупнейших в Европе производителей полиэфирных волокон и нитей. Вторая по значимости отрасль — машиностроение и металлообработка — представлена предприятиями: РУПП «Могилевлифтмаш», РУПП «Электродвигатель», РПУП «Строймашина», ОАО «Техноприбор», филиал РУПП «БелАЗ» — «Могилевский автозавод им. С.М. Кирова», ОАО «Металлургический завод», РУПП «Ольса» и др. В структуре потребительских товаров города динамично развиваются предприятия легкой и пищевой промышленности. На долю легкой промышленности приходится более трети объемов города. Около половины товаров легкой промышленности города направляется на экспорт.

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Сегодня внешнеэкономический сектор является самым динамично развивающимся звеном хозяйственного механизма города Могилева. На экспорт поставляются текстиль и текстильные изделия (химические волокна и нити); пластмассы (полиэтилен-терефталат); машины, оборудование и механизмы (электродвигатели, лифты, скреперы, бульдозеры, насосы); средства наземного транспорта (грузовые автомобили, прицепы и полуприцепы), продукция металлургии (трубы стальные). Весомую

часть экспорта составляет продукция легкой промышленности, деревообработки, стройматериалов и продуктов питания.

Внешнеэкономическую деятельность в городе осуществляют свыше 400 организаций. За первых 4 месяца 2006 года экспорт в Россию составил 102,4 млн долларов и возрос по сравнению с предыдущим годом на 12,3%. Одним из основных направлений развития торгово-экономического сотрудничества Республики Беларусь с Российской Федерацией является установление прямых долгосрочных партнерских отношений с российскими регионами. Предприятия города осуществляют экспортные поставки в 76 субъектов федерации. Из них можно выделить пять, на которые приходится 2/3 белорусского экспорта в Российскую Федерацию: города Москва и Санкт-Петербург, Московская, Смоленская и Тверская области.

Основным покупателем продукции предприятий города Могилева в России является Москва. В текущем году в Москву поставлено продукции на сумму 31,3 млн долларов США, или 30,6% от объема всех поставок в Россию. Росту объемов экспортных поставок способствует ряд соглашений, заключенных Правительством Республики Беларусь с регионами и городами Российской Федерации, которые предусматривают перечень совместных мероприятий в областях торговли, экономики, науки, техники, социальной сфере. В текущем году более чем в 2 раза увеличился экспорт могилевских товаропроизводителей в Смоленскую, Тамбовскую, Ярославскую, Архангельскую, Ленинградскую, Оренбургскую, Саратовскую, Иркутскую, Томскую области.

Россия также является основным поставщиком продукции для предприятий города Могилева. Удельный вес поставок из Рос-

сии составляет 55,8% от всего импорта, ввозимого в город Могилев. В январе – апреле 2006 года импорт из России составил 88,7 млн долларов и увеличился к аналогичному периоду прошлого года на 33,7%.

Таким образом, основой белорусско-российской интеграции является в первую очередь экономика. Как Беларуси, так и России сотрудничество обеспечивает ряд экономических выгод: повышение эффективности и конкурентоспособности национальных экономик путем максимального использования их взаимодополняющего характера, увеличение емкости внутренних рынков. Результативность объединительного процесса подтверждается высокими темпами роста объемов взаимной торговли. За последние 10 лет товарооборот между Беларусью и Россией увеличился почти в 6 раз.

ГОРОДА—ПОБРАТИМЫ

Последние годы особое внимание Могилевским горисполкомом уделяется расширению контактов с городами-побратимами и городами-партнерами. Могилев сегодня имеет 9 городов-побратимов — это Тула (Россия), Айзенах (Германия), Клайпеда (Литва), Влоцлавек (Польша), Габрово (Болгария), Керчь (Украина), Бардейов (Словакия), Крагуевац (Республика Сербия), Виллербанн (Франция). Исторически сложилось, что Россия является основным партнером Могилева во внешнеэкономической деятельности. Более 60% экспорта всей продукции города поставляется на рынок России.

В этой связи важным моментом стало подписание в 1998 году договора о побратимстве с Тулой. Инициаторами подписания договора выступили ветераны 172-й стрелковой дивизии, которая была сформирована

рована в Туле и героически проявила себя в период обороны города Могилева летом 1941 года.

Традиционным стало проведение с этим городом экономических миссий, которые представляют собой не только выставки-ярмарки продукции, но и участие в бизнес-встречах предпринимателей, совместные мероприятия в области культуры и спорта. В текущем году во время визита в Могилев главы города Тулы В.С. Могильникова подписано соглашение о поставках в Тулу до 2010 года 370 лифтов производства РУП «Могилевлифтмаш». В Туле создано и успешно работает представительство Могилева ЗАО «ТД «Аккорд» по реализации продукции могилевских товаропроизводителей. Такое же представительство планируется открыть и в Могилеве.

Основным торговым партнером из стран дальнего зарубежья является Германия. В текущем году поставки продукции в Германию увеличились к аналогичному периоду прошлого года на 61,0% и составили 10,7 млн долларов США. Следует отметить, что поставлено продукции в эту страну на 7 млн долларов больше, чем закуплено по импорту. Основное сотрудничество с предприятиями Германии осуществляют предприятия химической отрасли и металлургии. В 1996 году был подписан договор об установлении побратимских связей между городами Могилев и Айзенах (Германия). За время сотрудничества основным мероприятием взаимодействия стала реализация проекта по созданию в Могилеве технологического парка. Представители Айзенаха постоянно участвуют в

международных конференциях, проводимых в Могилеве, а также в текущем году в 2006 году немецкие эксперты изучали инвестиционный климат для создания совместных производств и привлечения немецких предприятий в экономику города, возможности сотрудничества в сфере туризма.

Литва во внешней торговле Могилева входит в первую пятерку стран дальнего зарубежья. Уже в текущем году в Литву поставлено продукции в 3 раза больше, чем за аналогичный период прошлого года. Давнее и тесное сотрудничество осуществляется между Могилевом и городом-побратимом Клайпедой. Договор о восстановлении побратимских связей был подписан в августе 1997 года. Ежегодно реализуемыми мероприятиями с Клайпедой являются проведение бизнес-встреч предпринимателей, руководителей промышленных предприятий Могилева в Клайпедо, а в области культуры и спорта — участие в фестивале «Магутны Божа», соревнованиях «Интербаскет», Днях города.

Республика Польша во внешней торговле Могилева со странами дальнего зарубежья занимает второе место. В текущем году поставлено продукции в эту страну на сумму 1,2 млн долларов. Особенностью внешней торговли с Польшей является преобладание закупок по импорту над экспортом в Польшу. Наша задача сегодня состоит в том, чтобы как можно больше поставлять продукции в эту граничащую с нами страну, входящую в Европейский Союз. В Республике Польша у Могилева есть город-побратим Влоцлавек. Договор о

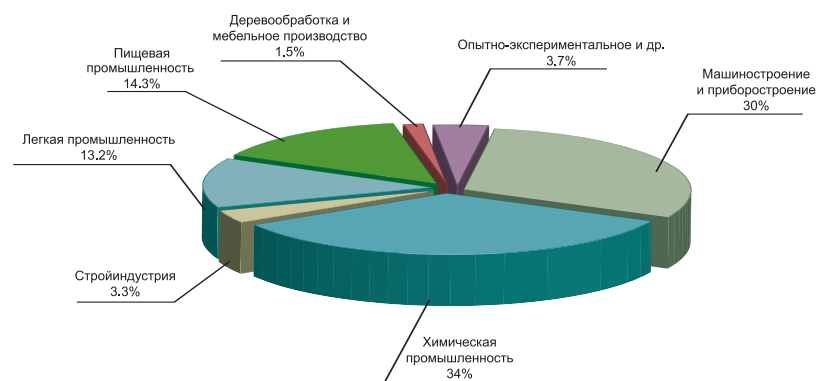
породнении двух городов был подписан в декабре 1995 года. В качестве плодотворного результата сотрудничества можно привести работу Дома польской дружбы в Могилеве. Ежегодно происходит обмен делегациями, которые принимают участие в мероприятиях, посвященных празднованию Дней города, международных инвестиционных конференциях.

В июне 1988 года был подписан договор о сотрудничестве между городами Габрово и Могилев, который пролонгирован в ноябре 2000 года. В связи с тем, что внешняя торговля товарами с Болгарией имеет в Могилеве незначительный удельный вес (0,5% всей внешней торговли со странами дальнего зарубежья), Могилевский горисполком уделяет большое значение развитию, в первую очередь, экономических контактов. Так, в мае т. г. в рамках взаимной договоренности между Могилевским горисполкомом и мэрией Габрово в городе-побратиме состоялись бизнес-встречи с участием руководителей 12-и промышленных предприятий и предприятий малого бизнеса Могилева для реализации совместных проектов в области экономики, взаимной торговли, сфере образования.

6 мая 2006 года в городе Крагуевац (Республика Сербия) подписано Соглашение о побратимстве между двумя городами. Подписание Соглашения состоялось по случаю визита делегации Могилева на праздник города. А отчет сотрудничества начался в 2002 году и носит экономический характер: представители Сербии и Черногории неоднократно посещали промышленные предприятия Могилева, изучали инвестиционный климат для возможного создания совместных предприятий, открытия фирменного магазина, закупки продукции. Интересным остается предложение по открытию в Могилеве ресторана с сербской кухней. Благодаря этим связям внешнеторговый оборот Могилева в 1 квартале 2006 года с Сербией и Черногорией составил 746 тыс. долларов и увеличился на 47,7%.

С городами-побратимами Керчь (Украина) и Бардейов (Словакия) сотрудничество в основном носит характер культурного и спортивного обмена.

Структура отраслей промышленности в общем объеме промышленного производства в 2005 г., %



ГОРОДА—ПАРТНЕРЫ

Кроме побратимских связей Могилевским горисполкомом подписан ряд Соглашений о сотрудничестве: например, с управой «Соколиная гора» Восточного административного округа Москвы. На протяжении ряда лет сотрудничество с управой «Соколиная гора» развивается наиболее активно — 26–28 мая 2006 года состоялся визит в Могилев делегации управы для дальнейшего развития сотрудничества. В рамках Соглашения о сотрудничестве между Могилевским облисполкомом и Восточным административным округом Москвы в районе Соколиная гора ведется строительство выставочно-ярмарочного центра «ВАО-Могилев», в котором будет реализовываться продукция промышленных предприятий Могилева и области. В текущем году планируется сдать объект.

В октябре 2005 года подписано Соглашение о сотрудничестве с городом Звенигород Московской области, а в 2006 году — с Балашихинским районом Московской области. В сентябре планируется проведение экономической миссии Могилева в Звенигороде.

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Целесообразность инвестирования капитала и развитие инвестиционной деятельности во многом определяются инвестиционным климатом, формируемым разнообразными политическими, правовыми, экономическими, социальными и внешнеэкономическими факторами. Благоприятный инвестиционный климат создает заинтересованность во вложениях своего капитала у потенциальных инвесторов. С позиции потенциальных инвесторов, рассматривающих возможности инвестирования капитала в город Могилев, выгодными условиями размещения капитала отличается свободно-экономическая зона (СЭЗ) «Могилев», которая действует с января 2002 года. СЭЗ «Могилев» в качестве приоритетных проектов рассматривает те из них, которые направлены на создание и развитие экспортоориентированных производств, эффективное использование имеющихся производственных мощностей, создание новых рабочих мест.



Льготы в области налогового-таможенного регулирования являются одним из ключевых критериев инвестиционного климата. В отношении деятельности резидентов СЭЗ «Могилев» действует специальный правовой режим, устанавливающий особые порядок и условия исчисления и уплаты налогов, сборов и пошлин. В городе Могилеве разрабатывается и действует городская инвестиционная программа, которая включает перечень инвестиционных проектов промышленных предприятий города, а также социально значимые проекты, реализация которых позволит улучшить благосостояние граждан.

За четыре месяца т. г. объем инвестиций в основной капитал составил 95,5 млрд рублей, или 177,1% к аналогичному периоду прошлого года. Основными источниками финансирования являются:

- собственные средства организаций — 33,3 млрд рублей, или 120% к аналогичному периоду 2005г;

- средства республиканского и местных бюджетов — 32,1 млрд рублей. По сравнению с аналогичным периодом 2005 года бюджетное финансирование увеличилось в 2,5 раза;

- кредиты банков — 18,5 млрд рублей, что увеличилось в 3,4 раза по сравнению с прошлым годом.

Также положительной тенденцией ежегодного прироста характеризуется динамика привлечения иностранных инвестиций в экономику города Могилева.

По состоянию на 01.01.2006 года в городе Могилеве действует 79 предприя-

тий с участием иностранного капитала, в том числе 44 совместных и 35 иностранных предприятий. В 2005 году в экономику города Могилева было привлечено 38,2 млн долларов США иностранных инвестиций. По сравнению с 2004 годом иностранные инвестиции в 2005 году выросли на 51%. В общем объеме иностранных инвестиций доля прямых инвестиций составила 17%, или 6,5 млн долларов США, прочих — 83%, или 31,7 млн долларов США. При этом по сравнению с 2002 годом объем прямых инвестиций увеличился в 5 раз, что свидетельствует об улучшении структуры иностранных инвестиций. Основными странами — инвесторами иностранных инвестиций в реальный сектор экономики г. Могилева в 2005 году стали Германия, Италия, Россия, Швейцария, Литва.

В целом способы участия местной власти в активизации инвестиционной деятельности города можно разделить на информационно-организационные и экономические. Информационно-организационные методы повышения инвестиционного имиджа города включают в себя: участие в выставках, бизнес-встречах, инвестиционных конференциях и экономических миссиях, выпуск специализированных изданий и их распространение. К экономическим методам можно отнести действия по предоставлению льгот по местным налогам и сборам, приватизации объектов коммунальной собственности.

Стало традиционным проведение осенью в городе Могилеве инвестиционных

конференций, организация которых осуществляется поочередно могилевскими облисполкомом и горисполкомом. За тот короткий период времени, который прошел с момента проведения первой Международной научно-практической конференции, иностранные инвестиции и инвестиции в основной капитал выросли почти в 2 раза. Всего в работе Международной конференции приняло участие 320 человек, в том числе 115 участников иностранных государств из 17 стран мира.

В целом основными итогами проведенной бизнес-конференции для города Могилева стали:

- укрепление доверия иностранных инвесторов к исполнительной власти города;

- закрепление уже работающих иностранных фирм, которые участвуют в перевооружении многих промышленных предприятий города на могилевском рынке;

- привлечение к сотрудничеству новых фирм из европейских стран и Азии (динамично развиваются отношения с Республикой Корея);

- предложение о проведении ежегодных аналогичных бизнес-встреч в городах-побратимах и городах-партнерах;

- международное признание города Могилева в области инвестиционной деятельности.

Для активизации инвестиционной и внешнеэкономической деятельности горисполкомом используется новая форма сотрудничества с городами-побратимами



и партнерами — экономическая миссия. В ходе проведения мероприятия представляется не только культура, но и экономический потенциал города. Так, в мае 2004 года состоялась экономическая миссия города-побратима Тулы в городе Могилеве, в рамках которой была проведена выставка-ярмарка продукции тульских товаропроизводителей «Тула мастеровая» (участие приняли более 30 предприятий и организаций города Тулы). Ответным шагом стало проведение экономической миссии города Могилева в городе Туле в сентябре 2004 года. В результате промышленной выставки достигнуты договоренности о сотрудничестве с 36 предприятиями города Тулы. В частности, по поставкам лифтов и созданию в Туле сервисного центра, поставкам строительной продукции, продукции легкой промышленности и др.

В результате торговой ярмарки в широком ассортименте были реализованы продовольственные товары. Всего было представлено товаров на сумму около 892 711 тысяч рублей, выручка от реализации составила около 377 976 тысяч рублей.

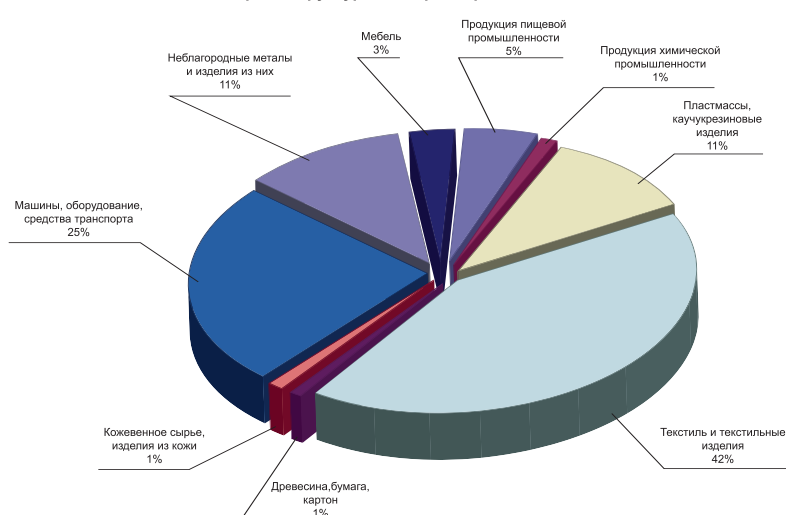
Используя традиционные формы сотрудничества с городами-партнерами, городской исполнительный комитет стремится придать им экономическую направленность. Например, при проведении Дней города Екатеринбурга в Могилеве в июне 2004 года состоялась выставка «Продукция и технологии Урала для Беларуси», в которой приняли участие около 50 промышленных, малых предприятий, прошли заседания круглых столов по 12 различным тематикам. Итогом стало подписание соглашения между администрацией города Екатеринбурга и Могилевским горисполкомом об установлении и развитии экономических, научно-технических и культурных связей.

Ежегодно обновляется каталог инвестиционных проектов на русском и английском языках, который распространяется среди городов-побратимов, городов-партнеров, на международных форумах. В 2005 году при содействии Министерства иностранных дел информация об инвестиционных проектах и экспортном потенциале промышленных предприятий города на электронных носителях разослана дипломатическим учреждениям Республики Беларусь за рубежом.

СОТРУДНИЧЕСТВО С МАГ

Город Могилев в 1998 году вошел в число учредителей МАГ, приняв участие в

Товарная структура экспорта города Могилева



работе Учредительной сессии МАГ. Председатель Могилевского горисполкома В.И. Шориков является первым заместителем председателя экспертного Совета МАГ. Первый заместитель председателя Могилевского горисполкома О.М. Табачников — председатель ревизионной комиссии МАГ и член Президиума Экономического совета МАГ.

Представители Могилевского городского исполнительного комитета постоянно принимают участие в различных мероприятиях, организуемых МАГ. Трижды в городе Могилеве представители Ассамблеи оказывали содействие в проведении международных конференций:

— «Москва — Могилевская область: экономическая интеграция на примере Могилева и Восточного административного округа города Москвы»;

— «Перспективы инвестиционной деятельности в городе Могилеве» — в 2003 году;

— «Инвестиции. Кооперация. Экспорт» — в 2005 году.

За период с 2000 по 2005 год представители города Могилева приняли участие в более двадцати различных мероприятиях и программах, проводимых Международной Ассамблеей столиц и крупных городов. На официальном сайте МАГ www.e-gorod.ru для города Могилева создана своя веб-страница, где размещена информация о городе Могилеве. Также на сайте размещена информация о культурных, спортивных мероприятиях города Могилева, планируемые на год мероприятия экономического, инвестиционного и другого характера. Только в 2005 году представители города Могилева приняли участие в следующих мероприятиях МАГ: в Международной выставке «Дорком-экспо 2005», конференции «Комфортность городской среды-2005». В рамках форума состоялось участие представителей Могилевского горисполкома в Международной конференции «Инвестиции и дороги: проблемы и решения» и семинаре «Оборудование, материалы и технология для оперативного ремонта и содержания дорожного покрытия». В результате представители Могилевского горисполкома при содействии МАГ провели плодотворные переговоры с пред-

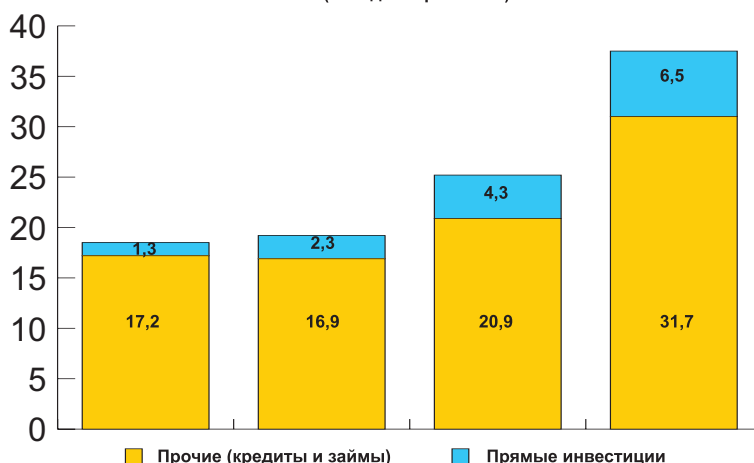
ставителем шведской фирмы «Schmidt» по поставке в Могилев уборочной машины «Бродвей», с руководителями фирмы «General pipe cleaners» об использовании оборудования по прочистке канализационных сетей, с руководителями Департамента жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Москвы об опыте реформирования и системе добровольной сертификации жилищно-коммунальных услуг, с представителями ГУ «Центр информационного обеспечения и содействия реформе в жилищно-коммунальном хозяйстве города Москвы» о действующих схемах управления в ЖКХ и создании условий для эффективных моделей управления жилищным фондом, развития конкурентной среды для привлечения предпринимательских структур в жилищную сферу. В рамках Конференции был представлен проект «Виртуальные выставки», в котором производителями продукции, необходимой для нужд городского хозяйства, выступили предприятия города Могилева: РУП «Могилевлифтмаш», РУП филиал МАЗ «Могилевтрансмаш», УРП «Автозавод им. Кирова», ОАО «Могилевский металлургический завод».

В октябре 2005 года под эгидой МАГ в Москве состоялась выставка «Экстренная медицина 2005» и конференция «Передовые медицинские технологии на службу городам», в которой приняли участие главный врач Могилевской городской больницы скорой медицинской помощи М.Т. Максименко и заместитель главного врача по хирургии А.Р. Гуревич. А в ноябре 2005 го-

да при организационной поддержке МАГ состоялись Дни малого и среднего бизнеса России-2005, куда были приглашены предприятия малого и среднего бизнеса города Могилева для участия в выставке продукции малых и средних предприятий.

Кроме информационно-организационных методов горисполкомом реализуются экономические методы для повышения инвестиционной привлекательности. В частности, в ноябре 2004 года утверждено новое Положение об отчислении средств на развитие инженерно-транспортной и социальной инфраструктуры города Могилева, в котором снижена ставка данного сбора с 25% до 20% для субъектов хозяйствования, осуществляющих строительство в центре города, и 10% при строительстве объектов на другой территории. Создана комиссия по полному или частичному освобождению от взноса на развитие инфраструктуры города для промышленных предприятий, осуществляющих техническое перевооружение и модернизацию своих производств. Если говорить о перспективах расширения торгово-экономического сотрудничества с зарубежными странами, наращивания экспортного потенциала и привлечения инвестиций в инновационные технологии, то на это в городе «работает» свободная экономическая зона (СЭЗ) «Могилев». В отношении деятельности резидентов СЭЗ «Могилев» действует специальный правовой режим, устанавливающий особый порядок и условия исчисления и уплаты налогов, сборов, пошлин. ■

Динамика привлечения иностранных инвестиций в экономику г. Могилева (млн долларов США)





ПСКОВ – РУССКИЙ СТРАСБУРГ



**Михаил ХОРОНЕН, мэр города Пскова,
член Президиума Экономического совета МАГ**

Люди, стоявшие у истоков партнерских связей города, часто вспоминают эту историю. Лет 30 назад в Псков приехал мэр одного из американских городов. Целью визита было установление побратимских связей. Но тогда существовал определенный порядок, и гостя направили в Москву для согласования. Прошло время. Каково же было удивление, когда спустя год он приехал снова. Оказалось, в Москве предложили другой город, а желание породниться с Псковом осталось. Или действительно есть что-то такое, что притягивает уже много веков другие города к этой крайней точке на западной границе России?..

На днях Псков отметил юбилей – 40-летие установления побратимских связей с финским Коупио. Это первый международный договор, подписанный 10 мая 1966 года. Двадцатилетие было отмечено обменом памятниками: у нас появился памятник финскому композитору Яну Сибелиусу, у финских друзей – памятник русскому поэту Александру Пушкину. В том же году мэр финского города стал крестным отцом 200-тысячной жительницы Пскова. В год 25-летия в нашем городе стараниями финских дизайнеров был заложен парк Коупио. Наиболее ярким событием 1998 года стал год Финляндии в Пскове.

На сегодняшний день сотрудничество охватывает гуманитарные, экономические, социальные, культурные, научно-исследовательские и экономические направления. С 1994 года проводятся промышленные выставки «Псков-Экспо». Трижды активными их участниками были финские предприниматели. С 2002 года реализуется совместный проект, в котором участвуют администрации Коупио и Пскова, а также муниципальное предприятие «Горводоканал» в рамках проекта ТАСИС «Улучшение качества питьевой воды из водных экосистем городов-партнеров «Псков-Коупио».

На рубеже тысячелетий в финском городе прошел Первый конгресс городов-побратимов Финляндии и России. Там выступал Псковский русский народный хор с программой, посвященной 200-летию со дня рождения А.С. Пушкина. Театр Коупио поставил оперу «Евгений Онегин». В 2003 году, в рамках празднования 1100-летия первого упоминания Пскова в летописи, теперь уже у нас прошел Второй конгресс. С приветствием к нему обратились президенты обоих государств.

Хронологию событий я привел потому, что Коупио был первым. А сегодня у Пскова – восемнадцать различных по формату международных договоров с городами в четырнадцати странах мира.

Не секрет, бывает, что происходит сугубо протокольное подписание соглашения, ставится на полку красивая папка, а раз в году происходит обмен рождественскими открытками. Мы же приняли за правило: если дружить городами, то не формально, а по сути. И это получилось. Туристические поезда по маршруту Псков–Гера в тогдашней ГДР для многих тысяч псковичей памятны до сей поры. В 90-е годы прошлого века, когда стали меняться и концепция государственной внешней политики, и функции муниципалитетов, мы поставили





вопрос в несколько иной плоскости. Гуманитарные, социальные связи и контакты, молодежные программы — это нужно и важно, но... Должно присутствовать что-то более, извините, существенное, что будет исполнять роль фундамента дружественных отношений. Пожалуй, почти идеальный вариант — это совместные экономические проекты.

В качестве примера приведу историю зарождения партнерских отношений с Белостоком. В 2001 году оказался в Польше с деловым визитом. Белосток, крупный промышленный город, произвел благоприятное впечатление. Располагаясь на востоке Польши, он все больше принимал на себя роль моста между Европой и бывшими республиками Советского Союза. В деловом ключе проходили и первые встречи с руководителями муниципалитета. Показывая свой действительно европейский город, они с гордостью демонстрировали отлаженную систему уборки бытового мусора. Чего греха таить — тема для России актуальная. Зашла речь и о возможном породнении городов. И я предложил: а давайте сделаем наоборот. К нам в город приходит польский капитал, бизнесмены из Белостока создают предприятие по уборке бытового мусора по образу и подобию своего, оснащенное такой же техникой, аналогичными контейнерами, начинают работать. Пусть псковичи увидят, кто хочет дружить с нами. И тогда подписание соглашения уже не будет формальным актом. Что называется, ударили по рукам. Не скрою, много времени ушло на согласование и стыковку законодательств двух стран, на преодоление таможенных барьеров, но с января 2002 года предприятие с полным циклом уборки бытового мусора и со стопроцентным польским капиталом начало свою работу. Десятки немецких машин, 4800 контейнеров, 75 новых рабочих мест, чистые дворы — никого не хочу этим обидеть — сделали больше, чем традиционные

обмены. Соглашение подписывалось легко и с чувством удовлетворения от хорошо сделанного большого и нужного дела.

Пример другого свойства. У нас два города-партнера в соседней Латвии: Даугавпилс и Валмиера. Рассматриваются предложения и от еще одного — Резекне. Казалось бы, нам ближе и по потенциалу, и по проценту русскоязычного населения — город на Двине. Валмиера же город небольшой, но они несколько лет назад выдвинули идею проведения Валмиерского форума, сориентировав его в равной степени и на привлечение структур Евросоюза, и на приграничные территории России и Эстонии. Мы приняли приглашение, хотя географически не являемся приграничной территорией, оценили актуальность идеи, предложили свое видение, и в итоге начал оформляться, а теперь уже и реализуется международный проект под названием «Еврорегион «Псков–Ливония». Он участвует в целом ряде программ Евросоюза, а сам по себе этот факт стал дополнительным стимулом к расширяющимся контактам предпринимателей двух стран. Сегодня латвийский сегмент в общем числе совместных предприятий в Пскове составляет вторую величину. На первом месте Эстония, и в этой связи мне тоже есть что сказать.

Мы на каком-то этапе слишком увлеклись, в хорошем смысле слова, совместной работой с приграничными территориями Латвии и Эстонии. Но у них все-таки своя специфика и свои возможности, подчас весьма ограниченные в плане экономики. И тут как раз тот случай, когда нас «поправил» бизнес.

В силу ряда обстоятельств и географических, и экономических, отражающих старые связи между соседними республиками, из всех совместных предприятий, осуществляющих деятельность в Пскове, самое большое число СП приходится на долю участников с эстонским капиталом. С некоторого времени именно эстонский бизнес стал проявлять интерес к

вложению денег в то, что связано с выполнением муниципального заказа. Партнером муниципалитета стало частное предприятие, специализирующееся на уборке города. Им на условиях лизинга приобретена современная техника, изменилась технология этой важной коммунальной услуги. Перемены увидели как горожане, так и приезжие. Особенно их оценили водители зимою, когда проезжая часть стала очищаться от снега не как принято в России, а как полагается: до асфальта, до бордюрного камня.

По инициативе эстонских бизнесменов состоялся визит их делегации в Псков, потом ответный визит псковских предпринимателей в Тарту. Оказалось, что интерес взаимный и растет сообразно новым проектам. В ходе одной из встреч и прозвучало предложение о том, что партнеры необязательно за океаном, часто они рядом. И подчас добрососедские отношения складываются таким образом, что вспоминается поговорка о том, что «хороший сосед надежнее родственника». Тем более что Псков и Тарту — города, имеющие практически одинаковый потенциал и лежащие на перспективном пути для мобильного туризма, связывающего скандинавские страны с Прибалтикой паромной переправой, а затем Санкт-Петербург — сухопутным путем. Одним из значительных событий стало проведение в 2003 году, в рамках празднования 1100-летия Пскова, дней Пскова в Тарту.

Хотя приведены разные примеры и подходы к построению партнерских связей, рассказ о них был бы неполным, если не остановиться подробнее на опыте, который, наверное, и до настоящего времени является уникальным.

Все началось достаточно давно — в 1991 году. Нынче этому, ни на что не похожему, проекту исполняется пятнадцать лет. Тогда тоже был юбилей, но дата навевала скорее трагические воспоминания: 22 июня 1991 года исполнилось 50 лет со дня начала Великой Отече-



ственной войны. И накануне этого события пришло сообщение о том, что Псков с миссией примирения готовится посетить делегация евангелической церкви Рейнланда из Германии. Не скрою, многие в Пскове, особенно люди старшего поколения, отнеслись настороженно к их приезду. Как потом откровенно признавались наши гости, они ехали с куда большей опаской. Почему был выбран Псков? Одна из причин в том, что наш город был практически полностью разрушен в годы Второй мировой войны, а в средние века торговые отношения были очень крепкими в рамках Ганзейского союза, и не только. На торговой стороне в Пскове, наряду со шведским двором, была и немецкая слобода.

Совместные траурно-торжественные церемонии, посвященные скорбной дате начала войны, прошли достойно, торжественно, спокойно. Немцы увидели, что русские сердца, сердца псковичей, отходчивы, что, видя их искреннее раскаяние за случившееся и столь же искреннее желание примирения, мы готовы делать взаимные шаги навстречу друг другу. И, наряду с двумя городами в Германии — Нойсом и Герой, — у нас появились новые друзья в маленьком городе Мюльхайм. Что характерно, забегая вперед, скажу: Псков и Мюльхайм так и не стали городами-партнерами, но мы даже не задаемся на этот счет вопросом. Честно говоря, не до этого.

Спустя непродолжительное время после отъезда наши новые друзья снова попросили о встрече. В свой второй визит они приехали уже с конкретными предложениями. Мюльхайм является одним из городов в Германии, где на основе лучших методик работает система реабилитации детей-инвалидов

с множественными тяжелыми нарушениями. Зная о том, насколько несовершенной была эта система у нас, тогда еще в Советском Союзе, врачи и педагоги, социальные работники и просто энтузиасты из евангелической церкви предложили открыть в Пскове лечебно-педагогический центр для детей-инвалидов, как первую ступень. Город нашел подходящие по месту расположения дома бывшей базы отдыха профсоюзов, нуждающиеся в реконструкции под новые цели, и взял на себя расходы по коммунальным услугам. Немецкие друзья, объединившиеся в общественную организацию под названием «Инициатива Псков в Евангелической церкви Рейнланда», начали сбор средств. По мере реализации проекта круг друзей мюльхаймской инициативы стал расширяться, вовлекая жителей дру-

гих городов земли Северный Рейн-Вестфалия. Спустя непродолжительное время уникальное, а по тем временам чуть ли не единственное в России, лечебно-учебное заведение нового типа открыло свои двери и приняло первых воспитанников. Что добавило энтузиазма обоим сторонам и сократило до минимума число скептиков.

По счастливому стечению обстоятельств люди в Германии, стоявшие у истоков «Инициативы Псков», оказались не только добротами. Видя, что дело пошло, что оно востребовано, положительно встречено, поддерживается, они, с чисто немецкой пунктуальностью, пошли дальше, по ступенечкам выстраивая лесенку для возвращения детей-инвалидов к полноценной жизни.

Поскольку центр мог принять детей только с шести лет, встал вопрос о том, что необходимо учреждение, которое сможет вести подготовительную работу на более ранних стадиях. Снова объединили усилия. Наше помещение, после проведенной в нем немецкой стороной реконструкции и обучения персонала, стало называться «Центром раннего развития». Принцип оставался прежним: город нес свою часть затрат, немецкие друзья — свою. Естественно, она была больше. Появилось второе звено, но еще не система в целом. А она требовалась, поскольку шли годы, и первые питомцы лечебно-педагогического центра должны были покидать его стены.

Появилось предложение рядом с центром открыть социально-защищенные интеграционные мастерские для инвалидов. Цена



проекта тянула на несколько миллионов евро. Только на частные пожертвования это сделать практически невозможно. И «Инициатива Псков» развертывает в Германии бурную деятельность, что приносит свои, подчас неожиданные плоды. Удаётся заручиться поддержкой соответствующего министерства в федеральном правительстве, и на несколько лет псковские социальные проекты попадают в программы, имеющие целевое финансирование из соответствующего раздела бюджета ФРГ. Инициаторы обращаются к руководителям крупнейших частных благотворительных фондов. Руководитель одного из них, Вернер Петер Шмитц, несмотря на весьма преклонный возраст, лично прилетает в Псков, чтобы увидеть все своими глазами. Увиденное впечатлило. А его вклад позволил ускорить ход работ на строительстве мастерских. В 2003 году, к 1100-летию Пскова, первая очередь мастерских, носящих имя своего благотворителя, распахнула не только двери. Она открыла даже не производственные цеха, а новую страницу в жизни людей.

Что показательно, в большинстве своем это были не всегда прямые финансовые вложения. Часто немцы предлагали и всегда находились желающие идти по другому пути. Фонд давал кредит кому-то из псковских предпринимателей под проект организации малого бизнеса, а возвращались эти средства уже мастерским для дальнейшего развития. Так родилась вторая очередь, а сейчас идет работа по созданию третьей. Общее число работающих инвалидов достигло 90 человек. Параллельно это является решением и второй стороны сложной социальной проблемы, когда члены семей инвалидов, чаще всего матери, идут на работу в организации, связанные с их обслуживанием. Опыт подобных учреждений в Германии подсказывает, что именно совместными усилиями педагогов, врачей и родителей можно добиться наилучших результатов.

Но система оставалась не доведенной до логического завершения. Не хватало еще ряда звеньев. И снова сказались не только активность руководителей и рядовых членов «Инициативы Псков», но и авторитет В.П. Шмитца. Соавторами ряда проектов стали такие известные структу-

ры, как фонд Роберта Боша и фонд Софтваре АГ. При активном участии Администрации Пскова в короткий срок детский сад стал муниципальным детским домом, в городской детской больнице появилось отделение для малышей, оказавшихся без попечения родителей, а бывший детский сад на окраине города в лесном массиве, преобразованный и сменивший назначение, получил название «Лесной дом». Он стал мостиком между



социальными учреждениями и переходом детей во взрослую самостоятельную жизнь. В это же время состоялось открытие учебного центра, где проходят подготовку работники специальных социальных учреждений не только Пскова, но и других городов Северо-Западного федерального округа.

Семнадцать учреждений, казалось, охватили все и вся. Но последним штрихом стала сдача в прошлом году нескольких специально оборудованных квартир в новом доме, максимально приспособленных для проживания инвалидов. Здесь обосновались первые добровольцы, которые решили попробовать жить самостоятельно, без постоянного присмотра родственников.

Сегодня Псков располагает комплексной системой реабилитации детей с множественными нарушениями. В ней участвуют не только

городские учреждения образования и здравоохранения, но и научные институты, структуры министерства образования. Город заслуженно называют социально-ориентированным. А такое количество реализованных благотворительных проектов, подчас не имеющих аналогов в России, стало поводом для награждения Золотым орденом «Меценат» Международного благотворительного фонда «Меценаты столетия» и вручения Первой премии «Добрый ангел мира». Широкое общественное признание получила и деятельность «Инициативы Псков». Ее руководитель доктор Дитер Бах удостоен благодарности президента России Владимира Путина. Псковичи с признательностью относятся к тем людям, кто поставил одной из целей своей жизни дружбу с древним русским городом. В числе двадцати четырех Почетных граждан города — пятеро иностранцев, чей личный вклад навечно вписан в историю Пскова.

Иным качественным уровнем построения партнерских связей стал опыт, полученный Псковом после его принятия в члены Международной Ассамблеи столиц и крупных городов. Во-первых, важен был сам подход, принцип. МАГ объединяет тех, кто имеет интересный опыт решения тех или иных проблем современного развития городов. Во-вторых, участие в его структурах позволяет использовать интересные наработки разных городов в разных странах и применять у себя то, что наиболее подходит к условиям собственного города.

Есть, видно, что-то притягательное, поскольку редкая из международных делегаций, посещающих Псков, не заводит разговора о возможном заключении новых договоров. Представители Совета Европы, посетившие нас в год 1100-летия, высказали предположение, что Пскову уготовано судьбою стать в будущем «русским Страсбургом». Мы полагаем, что причиной интереса является прежде всего принципиальная позиция, что партнерские отношения ценны деловыми отношениями. Свежим примером тому стало открытие в городе крупного производства по выпуску торгово-офисной мебели. Его хозяев, немецкую фирму «Дула», рекомендовали опять же друзья из «Инициативы Псков», отрекомендовав, в свою очередь, нас, как надежных партнеров. И мы гордимся именно такими отзывами, такой репутацией. ■



В МОСКВЕ ОТРАЖАЕТСЯ ВСЯ РОССИЯ



Валерий ВИНОГРАДОВ, заместитель Мэра Москвы в Правительстве Москвы по вопросам межрегионального сотрудничества, массовых коммуникаций и спорта

Москва – крупнейший мировой политический, экономический, научный и культурный центр, город федерального значения, субъект Российской Федерации, выполняющий функции столицы. Исторически Москва всегда была центром притяжения русских земель, консолидирующей основой российского государства. Эту историческую миссию Москва выполняет и поныне.

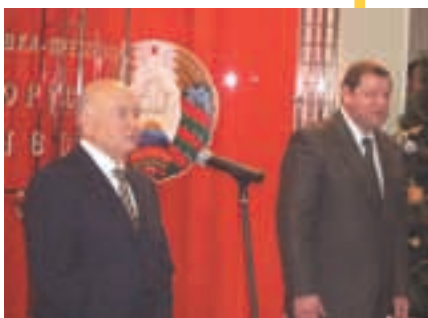
Сегодня связи Москвы с регионами России на горизонтальном уровне – это то, что цементирует единство федеративного государства в условиях реформирования экономики и осуществления беспрецедентного в истории человечества перехода из одной системы экономических отношений к другой. Прошедшие годы показали, что эффективные межрегиональные связи Москвы с другими субъектами Российской Федерации внесли значительный вклад в сохранение целостности России.

Межрегиональное сотрудничество города Москвы стало важнейшим фактором развития научно-производственного потенциала, сферы городского хозяйства и строительства, социально-культурной области, повышения уровня жизни москвичей. По состоянию на 1 июня 2006 года город Москва имеет договорные отношения с 76 субъектами Российской Федерации (19 республиками, 4 краями, 47 областями, 5 автономными округами и городом Санкт-Петербургом), а также всеми областями и столицей Республики Беларусь. Партнерами столицы традиционно являются ряд крупных и малых городов России, флоты и другие воинские соединения. В настоящее время в стадии подготовки находятся 33 договорных документа с 17 субъектами РФ и другими организациями.

В прошлом 2005 году Правительством Москвы было подписано 24 договорных документа, в том числе 20 – с органами исполнитель-

ной власти субъектов Российской Федерации, а также с администрациями городов Владивосток, Красноярск, командованием Московского военного округа, Российской военной базой в Таджикистане, объединением «Севмаш», Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. С начала 2006 года Правительством Москвы было подписано 19 соглашений (программ сотрудничества) и протоколов к ним с 7 субъектами Российской Федерации, а также с Минсельхозом России и тремя военными организациями, два Протокола заседания Совета делового сотрудничества города Москвы и Республики Беларусь.

Предпринимаются меры по переходу к новым, более эффективным, формам сотрудничества. Так, в октябре 2005 года состоялась представительная научно-практическая конференция на тему: «Межрегиональные связи Москвы и субъектов РФ: расширение, диверсификация и оптимизация», на которой были сформулированы новые подходы к совершенствованию межрегионального сотрудничества, принято решение продолжить практику программно-целевого подхода к развитию этой сферы, приступить к разработке проекта новой Концепции и Комплексной целевой программы межрегиональных связей Москвы на 2007–2009 годы. При этом особое внимание будет уделено разработке экономических механизмов и созданию рыночной инфраструктуры, конкурентной среды, способствующих наращиванию экономического и





интеллектуального потенциала регионов, повышению эффективности межрегионального сотрудничества.

В течение года в столице было проведено более 200 общественно-значимых мероприятий межрегионального характера, на которые выделены и освоены финансовые средства в размере почти 3 млрд рублей. Их реализация способствовала дальнейшему укреплению межрегиональных связей и, в целом, успешному решению целого ряда актуальных экономических и социальных задач. Осуществлено около 40 визитов официальных делегаций и рабочих групп Правительства Москвы во все федеральные округа РФ. Были подготовлены и успешно проведены такие масштабные межрегиональные мероприятия, как Дни Москвы в Ростовской области, Дни Вологодской области в Москве, Дни культуры Ханты-Мансийского автономного округа и Чеченской Республики в Москве, презентации Томской и Липецкой областей, целый ряд других крупных мероприятий.

Предпринимаются меры по использованию значительного созидательного потенциала в налаживании межрегиональных отношений, которым обладают московские общественные объединения, созданные по территориальному принципу, – землячества, которые объединены в Координационный совет при Комитете межрегиональных связей и национальной политики города Москвы. Более 40 из них тесно сотрудничают с Правительством Москвы. При их активной поддержке проводились Дни Москвы в регионах, Дни регионов в Москве, торжественно отмечались крупные даты в истории страны, реализовались полезные социально значимые программы, в том числе по оказанию помощи ветеранам, инвалидам, детям, организуются выставки, выездные семинары, культурные мероприятия и др.

Результаты межрегионального сотрудничества города Москвы определяются, прежде всего, объемом и структурой товарооборота между столицей и субъектами РФ, который

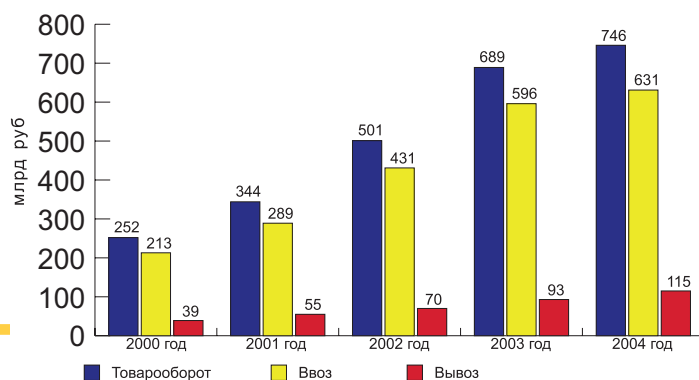
имеет тенденцию к стабильному росту, что подтверждается следующими данными.

Согласно последним данным, структура товарооборота по федеральным округам выглядит следующим образом.

Почти половина (43%) вывозимых из Москвы потребительских товаров поставляется в Центральный федеральный округ, в том числе в Московскую область – почти треть. Крупными потребителями московской продукции являются также город Санкт-Петербург, Краснодарский, Ставропольский и Приморский края, Владимирская, Ленинградская, Нижегородская, Ростовская, Самарская, Саратовская, Свердловская и Тульская области.

Межрегиональное сотрудничество организаций научно-промышленного комплекса Москвы развивается в рамках действующих соглашений и протоколов, заключаемых Правительством Москвы с администрациями регионов Российской Федерации. В этой сфере Москва наиболее тесно сотрудничает с Ростовской, Волгоградской, Вологодской, Смоленской, Тамбовской, Пензенской областями, Республиками Башкортостан, Татарстан, Карелия, Мордовия, Кабардино-Балкарией и другими. Так, например, товарооборот Москвы и Ростовской области составляет более 12 млрд рублей и за последнее время увеличился почти в два раза.

Межрегиональная выставочно-ярмарочная деятельность традиционно включает в себя участие московских предприятий в выставочно-ярмарочных мероприятиях, проводимых на территории Москвы, организацию их участия в выставках в регионах РФ и странах СНГ, проведение выездных выставок-ярмарок московских товаров в регионах, содействие в организации выставок товаропроизводителей регионов в Московском промышленно-торговом Центре интеграции и развития. Так, в рамках празднования Дня города в 2005 году проведена XI Московская промышленная выставка-ярмарка, в которой приняли участие около 300 предприя-



тий, из них – почти треть из Северной Осетии-Алании, Марий Эл, Алтайского края, Владимирской, Ивановской, Курской, Липецкой, Московской, Нижегородской, Новгородской, Рязанской, Смоленской, Тверской и других областей. Заметным событием в деловой жизни столицы стал VIII Международный салон промышленной собственности «Архимед» на территории выставочного центра «Сокольники», в котором приняли участие свыше 300 организаций из 42 регионов России и 15 промышленно развитых государств. Весьма успешно прошла в декабре 2005 года IV специализированная выставочная ярмарка народных художественных промыслов России «Ладья-2004», в которой принимало участие более 300 организаций промыслов из многих регионов Российской Федерации.

Важным элементом системы товаропроводящей сети стали выездные выставки-ярмарки в регионах РФ: в 2005 году такие выставки-ярмарки проведены в Пскове, Великом Новгороде, Архангельске, Петрозаводске, Сыктывкаре, Кирове, Тюмени, Челябинске, Воронеже, Липецке, Саранске, Пензе. В работе выставок-ярмарок приняли участие 495 московских предприятий и организаций промышленности и науки. Деловые программы региональных выставок включают круглые столы по вопросам межрегионального сотрудничества, развития товаропроводящей сети, стандартизации и повышения качества выпускаемой продукции, а также рабочие встречи и переговоры, как на стендах, так и при посещении региональных предприятий. В ходе выставок-ярмарок реализовано продукции на сумму 59,6 млн рублей. Они вызвали значительный интерес широких слоев населения в регионах, в общей сложности их посетило около 2 млн человек. Для насыщения потребительского рынка качественной, недорогой продукцией в рамках выполнения соглашений по сотрудничеству с регионами РФ было проведено более 2000 ярмарок «выходного дня» с участием товаропроизводителей Московской,



Смоленской, Вологодской, Тверской, Калужской, Рязанской, Липецкой, Тамбовской, Орловской, Ивановской, Курской, Воронежской областей, Краснодарского и Ставропольского краев и других регионов.

Органами исполнительной власти города Москвы уделяется повышенное внимание вопросам сотрудничества в реализации приоритетных национальных проектов. В сфере производства и организации поставок продовольствия решается широкий круг организационных вопросов по обеспечению закупок продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья отечественного производства на основе совершенствования рыночных отношений, развития кооперации и интеграции предприятий продовольственного комплекса Москвы с региональными предприятиями, расширения прямых связей с сельхозтоваропроизводителями регионов России и Республики Беларусь. В рамках программы развития оптовой торговли в столице успешно действуют 26 распределительных центров и комплексов оптовой торговли продовольствием, принимаются конкретные меры по укреплению и расширению собственной сырьевой базы сельскохозяйственного производства для стабильного обеспечения сырьем пищевых и перерабатывающих предприятий города, а также увеличения поставок продовольствия в город Москву в интересах обеспечения продовольственной безопасности столицы. Крупные московские предприятия создали интегрированные структуры в форме агрохолдингов с товаропроизводителями в 19 регионах России. Всего к концу минувшего года с Департаментом продовольственных ресурсов города Москвы сотрудничало 20 агропромышленных холдингов, которые имели около 100 сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий в 19 регионах

России. Тесные связи установились с областями Центрального федерального округа, из которых в Москву завозится до 70% мяса и масла животного, около 90% молока, картофеля и овощей. Предприятия продовольственного комплекса столицы активно включились в реализацию приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» – ими уже разработано 20 крупных проектов по развитию животноводства в 10 регионах России.

Осуществляемая на протяжении ряда лет межрегиональная Программа Правительства Москвы в сфере строительства послужила заметным вкладом города Москвы в разработку и реализацию приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России». Важнейшими направлениями сотрудничества Правительства Москвы с регионами России в этой области является взаимодействие в области развития отечественной строительной индустрии, реализации совместных инвестиционных проектов в сфере строительства, организации поставок строительных материалов, обмена технологиями. Партнеров в регионах РФ интересует опыт привлечения инвестиций в строительство жилья, развития системы ипотечного кредитования, наращивания объемов нового жилищного строительства, реконструкции ветхого и аварийного жилья, внедрения новых проектных решений, строительных технологий и материалов, реконструкции и модернизации предприятий стройиндустрии, а также обмен нормативно-технической информацией и специалистами. В результате этого в 2005 году программа межрегионального сотрудничества в сфере строительства осуществлялась в 57 городах Центрального, Северо-Западного, Южного, Приволжского, Сибирского, Дальневосточного федеральных округов Российской Федерации и 10 странах

дальнего и ближнего зарубежья. В результате предпринятых мер в 2005 году введено в эксплуатацию 520,0 тыс. кв. м жилья и объектов соцкультбыта, в том числе 482,3 тыс. кв. м в регионах Российской Федерации. В прошедшем году своевременно завершено строительство двух школ в городе Беслане Республики Северная Осетия-Алания и состоялось их торжественное открытие с участием Мэра Москвы Ю.М. Лужкова и руководителей республики. В настоящее время республике оказывается содействие в разработке Генерального плана Беслана. Завершено строительство торгово-офисного центра в г. Белгороде, продолжается проектирование торгово-офисного центра в Нижнем Новгороде и бизнес-центра в Астане (Казахстан).

В соответствии с распоряжением Правительства Москвы «О мерах по выполнению Соглашения между Правительством Москвы и администрацией Калининградской области о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве» в 2005 году профинансировано выполнение проектных работ по жилым домам в городе Калининграде за счет средств городского бюджета в объеме 21,114 млн рублей.

За счет бюджетных средств Москвы ведется строительство гостиниц в городах «Золотого кольца России»: Ярославле, Угличе, Рыбинске, Переславле-Залесском, в декабре 2005 года осуществлен ввод в эксплуатацию гостиницы «Московский тракт» в городе Ростове Великом. В 2005 году начаты проектные работы по строительству гостиничного комплекса в г. Петергофе (Ленинградская область). В рамках Соглашения о сотрудничестве между Правительством Москвы и Администрацией Чеченской Республики, а также реализации Федеральной целевой программы «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики при участии московских строительных компаний» осуществляются работы по проектированию и строительству двух школ, родильного дома и жилого комплекса в городе Грозном.

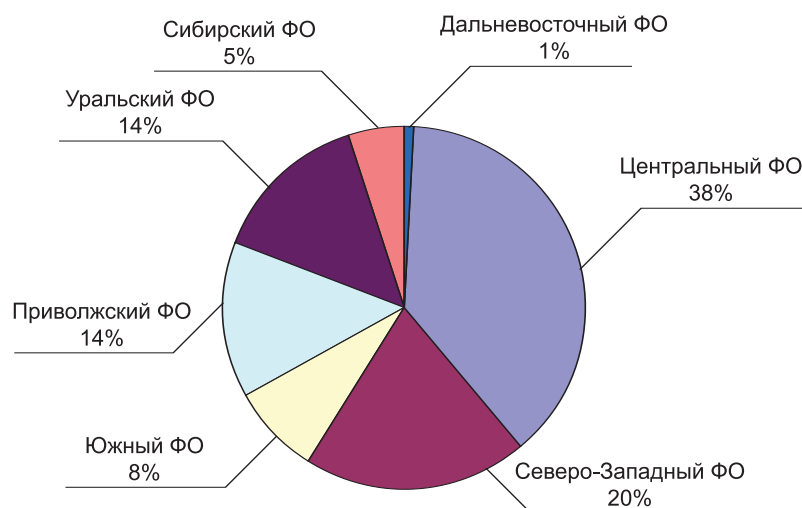
В 2006 году планируется увеличить объемы вводимого жилья и объектов соцкультбыта: с администрацией Смоленска достигнуто соглашение о строительстве жилых домов на территории города, с администрацией Краснодара оговариваются условия строительства жилого микрорайона общей площадью более 400 тыс. кв. м. Прорабатываются вопросы сотрудничества с администрациями Ивановской, Томской областей и Ставропольского края. Планируемый ввод жилья за пределами Москвы в

2006 году составляет 800,0 тыс. кв. м, в том числе 720,0 тыс. кв. м в регионах РФ.

Наряду с масштабным строительством в Москве и регионах РФ жилья и объектов соцкультбыта все более востребованным становится сотрудничество в сфере городского хозяйства, транспорта и связи. Данное направление играет традиционно важную роль в обеспечении жизнедеятельности города и регионов и активно реализуется на основе двусторонних соглашений и проектов. Так, в соответствии с отраслевым Соглашением между Департаментом жилищно-коммунального хозяйства города Москвы и Департаментом строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Вологодской области о взаимном сотрудничестве в области жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства в рамках Дней Вологодской области (сентябрь 2005 года) проведен круглый стол по обмену опытом работы по содержанию и ремонту жилищного фонда, обеспечению населения питьевой водой, реализации программы «Мой двор, мой подъезд», благоустройству и озеленению территорий. Для укрепления материально-технической базы отрасли Вологодской области было передано 22 единицы техники (дорожные машины, экскаваторы и др.).

Осознавая всю важность подготовки городских коммуникаций к работе в осенне-зимних условиях, Департаментом топливно-энергетического хозяйства города Москвы проведены XXII конференция «Москва – энергоэффективный город» и V международный симпозиум «Энергетика крупных городов», в которых приняли участие более 3300 специалистов из 54 субъектов РФ, в том числе и городов-членов МАГ. На данных мероприятиях были обсуждены пути решения основных вопросов энергетических проблем городов и перспективы развития энергетического хозяйства, реализация которых способствовала успешной работе организаций ЖКХ и ТЭК в сложных условиях зимы 2006 года.

Город Москва является крупнейшим торговым партнером Республики Беларусь, как среди стран СНГ, так и среди стран дальнего зарубежья. Взаимный товарооборот за первый квартал 2006 года составил 768,4 млн долларов и увеличился по сравнению с январем–мартом 2005 года на 24,4 процента. В целях определения приоритетных направлений двустороннего сотрудничества был создан Совет делового сотрудничества города Москвы и Республики Беларусь, который возглавили Мэр Москвы Ю.М. Лужков и Премьер-министр Республики Беларусь С.С. Сидорский. Совет проводится в



форме совместных заседаний Правительства Москвы и Совета Министров Республике Беларусь, на которых рассматривается весь комплекс торгово-экономического и культурного взаимодействия. При этом сотрудничество носит комплексный характер. Правительство Москвы взаимодействует с Советом Министров Республики Беларусь, отраслевые департаменты Москвы – с профильными министерствами Республики Беларусь, префектуры Москвы – с областями Республики Беларусь. Управы столичных районов наладили тесные контакты с отдельными районами областей Республики Беларусь. Заседания Совета делового сотрудничества проходят четыре раза в год, три – в разных областях Беларуси, а четвертое, итоговое, – в Москве. Седьмое заседание прошло 24–25 мая текущего года в Витебске. Существуют несколько крупных инвестиционных проектов: запланировано строительство московского микрорайона в Минске, крупного торгового центра, культурно-делового центра «Дом Москвы» в Минске, строительство в Беларуси заводов по обработке камня и производству цемента с участием московских инвестиционных компаний. С участием белорусской стороны будет построен комплекс оптовой продажи на Московской кольцевой дороге в районе Солнцево и другие объекты.

Территориальными органами исполнительной власти Москвы также осуществляется планомерная работа по расширению существующих и налаживанию новых долгосрочных, взаимовыгодных и равноправных межрегиональных связей. В настоящее время подписано и действует 56 договоров с администрациями, областями, районами, городами РФ и 17 договоров с областями и городами Республики Беларусь, заключенных территориальными органами исполнительной власти города Москвы. Из них 40 и 7 договоров

соответственно заключено управами районов города Москвы, что свидетельствует о наметившемся включении и активном задействовании их потенциала в межрегиональное сотрудничество. Наибольшее количество договорных документов с субъектами РФ подписано префектурами Юго-Восточного (25), Центрального (8), Северного (6), Восточного (6), Западного (4) и Южного (2) административных округов. Территориальными органами исполнительной власти города Москвы регулярно проводятся встречи с представителями российских регионов, прорабатываются вопросы установления с ними договорных отношений. Так, в ЮЗАО завершается работа по подготовке к подписанию договоров с Калужской, Орловской, Оренбургской и Рязанской областями.

Одной из новых форм межрегионального сотрудничества территориальных органов становится проведение Интернет-мостов из Интеллект-центров округов с регионами России и Белоруссией по разнообразной тематике межрегионального сотрудничества. Эта работа широко практикуется в ЮВАО, а также в ЮЗАО, где был организован телемост, посвященный юбилею Победы, с участием партнеров из Орла, Оренбурга, Калуги, Гомеля и т. д.

Накопленный опыт межрегионального сотрудничества свидетельствует, что в такой масштабной и самодостаточной стране как Россия, конструктивной альтернативы межрегиональному сотрудничеству не существует. Вместе с тем время требует новых решений, отвечающих принципам рыночной системы хозяйствования, способствующих единению регионов на основе взаимного удовлетворения торгово-экономических, научно-технических, социальных, культурных запросов, а через это – к становлению сильной и обновленной России. ■



Регионы просят жилья

Интервью руководителя Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству России Сергея КРУГЛИКА



— Сергей Иванович, какое жилье в вашем представлении является доступным?

— Понятие «доступное жилье» измеряется доходами и ценами на жилье на рынке. В Москве, Курске или Владивостоке как цены, так и доходы разные. Понятно, что в Москве при средней цене \$3 тыс. за кв. м ни о каком доступном жилье при доходе в 15 тыс. руб. в месяц речь идти не может. Когда мы начали запускать нацпроект «Доступное и комфортное жилье — гражданам России», предполагалось создать такие механизмы, чтобы максимальное количество людей могли решить свои жилищные проблемы. Планируется, что ситуация на рынке к 2010 году будет выглядеть следующим образом: 1–2% граждан смогут самостоятельно купить жилье, а 30% — приобретут жилье при помощи ипотечного жилищного кредитования. По состоянию на 2004 год, у нас 9% населения было способно взять кредит. И, наконец, социальное жилье бесплатно предоставляется малоимущим гражданам. Сейчас перед нами стоит задача сократить очередь на социальное жилье с 20 до 14 лет, потом она должна составить не более 7 лет. Если на всех трех направлениях будут достигнуты прогнозируемые результаты, то можно будет считать, что жилье стало доступным.

— Как вы оцениваете сегодняшнюю ситуацию на рынке жилья?

— Картина на рынке с каждым годом становится все динамичнее: в разы увеличилось ипотечное жилищное кредитование, многие банки снизили первоначальный взнос до 10–15%, а сроки кредитов увеличились до 20–25 лет. Положительным моментом является то, что снижается порог доходности жилья, при котором люди уже могут брать кредиты. Однако на сегодня самая большая проблема заключается в нехватке жилья и вытекающем отсюда высоком уровне цен.

— Можно ли повлиять на цену жилья административными методами?

— Административный ресурс должен быть задействован прежде всего в подготовке градостроительных решений, аукционов по продаже земли. Мы понимаем, что заморозить цены невозможно, поскольку они напрямую связаны с темпами инфляции и со стоимостью всех строительных материалов. Только увеличивая объемы строительства, предлагая на рынок больше жилья, мы сможем снизить такой бешеный темп роста цен, который произошел, к примеру, в Москве. За четыре месяца цены на жилье в столице поднялись почти на 30%. Когда мы проанализировали причины случившегося, то пришли к выводу, что резко увеличить объемы строительства жилья в Москве сейчас все равно невозможно. Это связано с недостатком инфраструктуры, износом и нехваткой мощностей электроэнергии, газа и всего прочего.

— Каковы перспективы строительства муниципального жилья за счет бюджетных средств в регионах РФ?

— У каждого региона свой опыт. Москву нельзя сравнивать с другими регионами, поскольку в столице сформирован достаточный бюджет для развития социальных программ. Большинство муниципалитетов сегодня не могут себе позволить нечто подобное. Безусловно, как только в регионах появится экономическая стабильность, у них увеличатся и социальные программы, и, соответственно, количество вводимых метров. Удорожание жилья — это тенденция всех городов России. 70% квартир в столице продается приезжим, поэтому спрос на жилье нескончаем.

— Сергей Иванович, какие регионы, на ваш взгляд, наиболее близки к решению проблемы обеспечения граждан доступным жильем исходя из соотношения доходов и цен?

— Наиболее перспективны Ростовская область, Краснодарский край. Неплохо обстоят дела в Астрахани и Волгограде. В этих регионах уже давно задумались о проблеме жилья и системно занимались градостроительными решениями, поэтому хорошо «вписались» в программу. Еще отмечу приволжский рынок: Самара, Нижний Новгород, Татарстан, Чувашия. Именно в этих регионах включен тот самый административный ресурс: над проблемой жилья там трудится вся администрация. Я вижу, что появился некий соревновательный элемент, — главы администраций стали смотреть друг на друга, сравнивать. Кто выпадает из этой обоймы, тот начинает себя неловко чувствовать. К сожалению, на сегодняшний день из 89 регионов только 25 действительно серьезно заняты проблемой жилья.

— При нынешнем состоянии стройиндустрии в принципе невозможно увеличить вдвое объемы ввода жилья. А что можно и нужно сделать для развития промышленности стройматериалов?

— Ничего не нужно, я не считаю, что у нас стройиндустрия не развита. Да, после дефолта в 1998 году иностранные компании потеряли около 40% нашего рынка. Но сейчас рынок стройиндустрии — самый динамично развивающийся. Его ежегодный прирост составляет 15–18%, то есть в два-три раза выше, чем в целом по экономике. Свои услуги предлагают немецкие, финские компании. Кстати, за последние три месяца выпуск цемента увеличился на 25%. Однако появилась проблема с вагонами — нечем стало отгружать. Есть еще проблемы с инертными материалами, с металлом, цены на который растут. ■

О ходе реализации подпрограмм федеральной целевой программы «Жилище» на 2002–2010 годы

Основной целью приоритетного Национального проекта является формирование рынка доступного жилья и обеспечение комфортных условий проживания граждан России.

Для достижения поставленной цели деятельность всех ветвей власти должна быть сконцентрирована на решении следующих основных задач:

- увеличение объемов строительства жилья и необходимой коммунальной инфраструктуры, развитие финансово-кредитных институтов и механизмов;
- приведение существующего жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества;
- обеспечение доступа населения к потреблению жилья и коммунальных услуг в соответствии с платежеспособным спросом и социальными стандартами.

Итогами реализации Национального проекта к 2010 году должны стать следующие результаты:

- увеличение объемов жилищного строительства в 2 раза — с 41,2 млн кв. м до 80 млн кв. м;
- увеличение объемов выдаваемых в год ипотечных жилищных кредитов в 20 раз — с 20 млрд руб. до 415 млрд руб.;
- снижение среднего времени нахождения в очереди с 15–20 до 5–7 лет;
- увеличение доли семей, которым доступно приобретение жилья в 3,2 раза — с 9% до 30%.

Главным организационно-финансовым механизмом реализации Национального проекта является федеральная целевая программа «Жилище» на 2002–2010 годы.

Важнейшими целевыми индикаторами и показателями по данной подпрограмме являются:

- количество молодых семей, улучшивших жилищные условия (в том числе с использованием ипотечных жилищных кредитов и займов) при оказании содействия за счет средств федерального бюджета;
- доля молодых семей, улучшивших жилищные условия (в том числе с использованием ипотечных жилищных кредитов и займов) при оказании содействия за счет средств федерального бюджета, в общем количестве молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- доля оплаченных свидетельств на приобретение жилья в общем количестве свидетельств на приобретение жилья, выданных молодым семьям.

Успешное выполнение мероприятий подпрограммы позволит в 2006–2010 гг. обеспечить жильем 181,7 тыс. молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, причем в 2006 году — 27,8 тыс. молодых семей, что составляет 15,3%.

13 мая т. г. постановлением Правительства Российской Федерации № 285 утверждены Правила предоставления молодым семьям субсидий на приобретение жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002–2010 годы.

Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» в 2006 году будет реализовываться по двум механизмам:

1. Выполнение обязательств перед молодыми семьями — участниками подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» в 2005 году.
2. Реализация непосредственно по новому механизму подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. № 865.

Развитие ипотечного жилищного кредитования населения и рынка жилья является одной из основных целей федеральной целевой программы «Жилище» на 2002–2010 годы. Поддержка государством системы рефинансирования ипотечных кредитов будет осуществлена в рамках программы «Жилище» на 2002–2010 годы.

В рамках реализации Программы предусмотрены меры, которые обеспечат выход рынка ипотечного кредитования на новый качественный уровень. В первую очередь это дальнейшее развитие системы рефинансирования ипотечных кредитов. Ее основная задача — создать механизм привлечения с рынка долгосрочных и недорогих финансовых ресурсов для выдачи ипотечных кредитов. Решение этой задачи поручено АИЖК, координирующая роль в этом процессе отведена Росстрою.

В 2005 г. рынок ипотечного кредитования развивался достаточно динамично, по данным Центрального банка РФ, объем задолженности по кредитам, выданным населению на покупку квартир, на конец 2005 года составил 125,7 млрд руб., из них ипотечных кредитов — более 52 млрд руб. Прирост объема задолженности по ипотечным кредитам за 2005 год составил 35 млрд руб.

Активное расширение рынка ипотеки сопровождается увеличением количества кредитных организаций, реализующих программы ипотечного кредитования: за 2005 год количество банков, выдающих ипотечные кредиты, выросло с 262 до 361 банка. В том числе в рамках федеральной системы рефинансирования ипотечных кредитов выдают кредиты по стандартам АИЖК около 250 банков.

По данным Федеральной регистрационной службы, за 2005 г. в Российской Федерации было выдано 78,6 тыс. ипотечных кредитов, 47% которых было оформлено залоговыми. В 2005 году АИЖК выкупило 15,6 тыс. залогов на 7,8 млрд рублей. Это составляет 20% от зарегистрированных ФРС ипотек и 18% от объема прироста непогашенной задолженности, по данным ЦБ РФ за соответствующий период.

С 1 января 2006 г. АИЖК введены новые кредитные продукты с дифференцированными процентными ставками. При этом минимальная процентная ставка составляет 12% годовых (ранее ставка составляла 14% годовых). Это соответствует показателю, установленному Национальным проектом на вторую половину 2006 года.

На сегодняшний день АИЖК, не обладая ни монопольным, ни доминирующим положением на рынке, является ориентиром для рынка по процентным ставкам, что способствует более быстрому их снижению. Это является примером успешной реализации государством своих функций регулятора рынка.

Согласно федеральной целевой программе «Жилище» уже в 2006 году планируется увеличить объем выданных ипотечных кредитов почти в 3 раза — до 108 млрд рублей. Из этого объема 21,6 млрд рублей должны составить кредиты, выданные в рамках общегосударственной системы рефинансирования. В этих целях проектом федерального бюджета на 2006 год предусмотрена государственная поддержка ипотечного кредитования в форме государственных гарантий и увеличения уставного капитала АИЖК.

На увеличение уставного капитала АИЖК в 2006 году направлено 3,7 млрд рублей.

В I квартале 2006 года Росстрой выполнил все необходимые процедуры по переводу Росимуществу 3,7 млрд руб. в качестве взноса в уставный капитал ОАО «АИЖК».

На сегодняшний день АИЖК рефинансировало более 36 715 ипотечных кредитов на общую сумму 17,78 млрд руб.

Согласно целевым показателям, заложенным в программе «Жилище» за период 2006–2007 гг., 446 тыс. семей воспользуются ипотечными кредитами для улучшения жилищных условий, а за период 2006–2010 гг. — более 1,4 млн семей. ■



СИМВОЛЫ ВРЕМЕНИ



Виктор ШРЕЙДЕР, мэр города Омска, заместитель председателя Экономического совета МАГ

Каждый город, как человек, имеет свои оригинальные черты, выражающие его характер, уровень развития, широту души живущих в нем людей, их стремления и планы. Омск — довольно молодой, с точки зрения российской и мировой истории, город. В этом году ему исполняется 290 лет. И как всякий молодой организм Омск активно растет, приобретая все новые черты энергичного, развитого и перспективного мегаполиса. Одним из главных символов такого развития стали башенные краны самых разных марок и модификаций на многочисленных строительных площадках города. К своему юбилею Омск выходит на первое место в России по показателям жилищного строительства. В 2006 году будет построено 750 000 м² жилья, что составит 0,7 м² на одного омича. Это самый высокий показатель в России.



За последние пять лет объем жилья, ежегодно вводимого в Омской области, вырос почти в 6 раз. Учитывая, что главные строительные площадки региона сконцентрированы в областном центре, можно говорить, что основа этого роста была заложена в Омске. Начинать мы в 2001 году с ввода в эксплуатацию 154 тысяч квадратных метров жилья. Только за 3 месяца этого года жилья в эксплуатацию сдано больше, чем за весь 2001 год, — 200 тысяч кв. метров. Сегодня перед строителями города стоит задача ввести в эксплуатацию 750 тысяч квадратных метров общей площади жилых домов, доведя в следующем году этот показатель по региону в целом до 1 миллиона.

По ежегодному приросту жилья Омск обещает догнать европейцев. За рубежом норма — 1 «квадрат» на человека в год. Омичи выходят на показатель прироста жилья 0,7 м² на человека (в 2005 году — 0,5 кв. м. на человека в год). В целом по России цифра ниже — 0,23 м² на человека в год.

Высокие темпы строительства позволили нам сдерживать цены на жилье. Средняя стоимость квадратного метра в Омске — одна из самых низких в Сибири. Как ни парадоксально, но цена квадратного метра в омской новостройке ниже, нежели во вторичном фонде. Год назад средняя стоимость одного квадратного метра в только что построенном доме составляла 14 700 рублей, на рынке вторичного жилья — 16 800 рублей за квадратный метр. Это с уверенностью позволяет говорить о том, что в Омском регионе запущен механизм сдерживания роста цен на рынке жилья. Жилье в Омске становится доступнее.

КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД

Реализация национального проекта «Доступное и комфортабельное жилье — гражданам России» в Омской области опирается на комплексный подход. Это не только возведение домов. Параллельно мы совершенствуем нормативно-правовую базу, повышаем инвестиционную привлекательность, развиваем инженерно-транспортную



инфраструктуру, строим объекты социальной сферы, повышаем покупательскую способность населения через развитую систему ипотечных кредитов. И этот список постоянно расширяется.

В 2004 году Губернатором Омской области Л.К. Полежаевым утверждена Стратегия развития строительного комплекса Омской области до 2010 года. Именно она и стала отправной точкой при формировании стратегии комплексной застройки жилья в Омском регионе.

В процессе реализации национального проекта в Омске выделены несколько приоритетных направлений:

- формирование четкой нормативно-правовой базы;
- привлечение бюджетных и внебюджетных инвестиций в строительную отрасль;
- увеличение объемов жилищного строительства;
- модернизация инженерно-транспортной инфраструктуры;
- увеличение объемов ипотечного жилищного кредитования;
- выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

Эти направления тесно связаны друг с другом. Привлекая инвестиции, развивая систему ипотечного кредитования, мы получаем возможность наращивать темпы и объемы строительства. А это один из механизмов регулирования стоимости жилья. Для того чтобы жилье было недорогим и, соответственно, доступным, необходимо поддерживать высокий темп строительства. Помимо объема жилья существуют иные причины, влияющие на формирование стоимости квадратного метра, — монополизм в некоторых отраслях жизнеобеспечения, издержки при обслуживании жилья. Программы ресурсо-энергосбе-

режения и развития инженерной инфраструктуры, принятые в Омской области, позволяют уйти от подобных проблем.

СТРОИТЕЛЬСТВО КОМУНИКАЦИЙ

Инженерные коммуникации возводятся в Омске при непосредственном участии регионального бюджета. Эффект достигается от применения современных технологий в сфере ресурсо-энергосбережения.

Перевод теплоэлектроцентралей и котельных на природный газ, газификация жилого фонда и использование газа промышленными организациями не только стабилизирует и улучшает экологическую обстановку, но и снижает нагрузку на бюджеты всех уровней, позволяя более рационально распоряжаться сэкономленными средствами.

В целях повышения надежности и экономичности работы инфраструктуры ЖКХ в Омске успешно используется новая технология — поквартирная система отопления и горячего водоснабжения. Сотни километров теплотрасс при этом становятся ненужными. Важно также то, что население получает реальную

экономию — плата за отопление и горячее водоснабжение снижается почти в 5 раз.

Хорошим импульсом для развития строительного комплекса является модернизация транспортной инфраструктуры. Так, с введением в строй метрополитана имени 60-летия Победы в Великой Отечественной войне актуальным стало формирование застройки Левобережной части Омска. Сегодня уже наблюдается активное стремление инвесторов осваивать эту территорию, выделяются площадки под различные объекты.

ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНВЕТОРОВ

Все перечисленные мероприятия способствуют формированию в Омске благоприятного инвестиционного климата. Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования ежегодно увеличивается в среднем на 30%. Если в 2001 году объем инвестиций за счет всех источников финансирования составлял около 9 млрд рублей, то в 2005 году — 31 млрд рублей. Региональное правительство заключает соглашения с инвесторами, выступая гаран-





том и оговаривая предельную стоимость квадратного метра жилья. Для города — не выше 15 тыс. руб.

С 2002 года заключено несколько крупных инвестиционных контрактов на застройку микрорайонов на территории города — это «Кристалл», 5-й микрорайон, микрорайон «Прибрежный» и другие. Общая площадь построенного по этим контрактам жилья составит около 3 млн кв. метров.

В этом году в Омске запущено сразу шесть строительных площадок по регенерации жилья. Инвесторы получают строительные площадки в центре города, где еще остается довольно много одноэтажных неприглядных домов. А жители этих районов получают возможность заметно улучшить свои жилищные условия. При этом люди могут оставаться в том же районе, где жили до момента начала строительства. Меняя свое ветхое жилье по принципу «метр за метр», жители территории регенерации получают также возможность увеличить свою жилплощадь в рассрочку за скромную доплату. Гарантом здесь выступает администрация Омска. Нам удалось договориться с инвесторами о том, что цена квадратного метра в новом доме для жителей территорий, которые подвергаются регенерации, будет ниже коммерческой. Далее действует ипотечная схема. Учитывая, что

основа — метры старого дома — у этих семей уже довольно солидная, новое, более комфортное жилье для них становится легкодоступным.

Одна из составляющих инвестиционной привлекательности — сокращение инвестиционного цикла строительства. Разрабатывается порядок оформления документов по принципу «одного окна». Эта система позволит оформлять участок под застройку в кратчайшие сроки — до 90 дней вместо нынешних двух лет. Принцип предполагает введение процедуры параллельных

согласований в различных ведомствах. Во многом это зависит от доброй воли представителей государственных контролирующих и разрешительных структур.

РОСТ ПО ПОКУПАТЕЛЬСКОЙ СПОСОБНОСТИ

Для того чтобы жилищное строительство развивалось высокими темпами, одним из приоритетных направлений для нас стало увеличение объемов ипотечного жилищного кредитования. В настоящее время в Омске действует два крупнейших ипотечных агент-

ства: «Агентство жилищного строительства Омской области» и открытое акционерное общество «Омское ипотечное агентство». Высокую эффективность ипотечного кредитования как средства решения жилищной проблемы можно наглядно представить на примере этих организаций.

Так, за период работы открытого акционерного общества «Омское ипотечное агентство» было выдано 736 (семьсот тридцать шесть) ипотечных кредитов. Из них:

- 503 (пятьсот три) кредита получено для приобретения жилья на вторичном рынке;
- 231 (двести тридцать один) — для приобретения жилья на первичном рынке.

Количество введенных в эксплуатацию квартир по сравнению с 2002 годом увеличилось почти в 10 раз. Более 1000 семей уже приобрели квартиры.

Согласно Указу Губернатора Омской области ставка по ипотечным кредитам установлена в размере 8%, срок кредита до 15 лет, первоначальный взнос 20%.

По стандартам ОАО «Агентство ипотечного жилищного кредитования» средняя ставка составляет 12,5% в зависимости от первоначального взноса (10–70%), срок кредита — до 28 лет.

В целях реализации государственной политики в жилищной сфере предоставляется государственная поддержка работникам бюджетной сферы при строительстве (реконструкции) и приобретении индивидуальных жилых домов. Господдержка осуществляется в форме предоставления безвозмездных субсидий. Размер субсидии не превышает 70 процентов (для семей работников бюджетных организаций с тремя и более



детьми — 80 процентов) расчетной стоимости строительства (реконструкции) или приобретения индивидуального жилого дома.

СНИЖЕНИЕ СЕБЕСТОИМОСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА

Одной из главных задач комплексной жилищной застройки является удешевление строительства. Это влияет не только на доступность жилья, но и на более активное развитие всего строительного комплекса.

Во-первых, мы постепенно уходим от практики точечного строительства жилых домов, осуществляя комплексную застройку микрорайонов на свободных территориях. Параллельно с возведением жилых домов решаются вопросы строительства социальной и инженерно-транспортной инфраструктуры.

Как это делается на основных строительных площадках Омска, можно увидеть на примере микрорайона «Кристалл»: возведение встроенно-пристроенных объектов осуществляется одновременно с жилыми домами. Помещения общественного обслуживания выполняются в свободной планировке и выставляются на продажу инвестором-застройщиком так же, как жилые помещения.

Из отдельно стоящих объектов в 1 очереди микрорайона ведется строительство детского сада, школы и газовой котельной. На это предусмотрены средства областного бюджета. Во 2-й очереди микрорайона предусмотрено строительство еще одного детского сада.

Еще одно приоритетное направление — обеспечение строительного комплекса местными строительными материалами. Эта проблема для Омска является весьма актуальной. В отличие от некоторых других регионов мы небогаты собственными минерально-сырьевыми запасами полезных ископаемых для производства стройматериалов. Поэтому основной акцент делается на развитие производств с использованием не только природного сырья, но и имеющихся отходов производства, в первую очередь — золошлаковых отходов омских ТЭЦ.

СТРОИТЕЛЬСТВО ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

Вместе с увеличением объемов ввода жилья в комплексе должны и решаются вопросы строительства социальной инфраструктуры.

Строительство социальных объектов активно ведется на территории Левобережья. Из крупных общегородских объектов планируется строительство культурно-спортивного комплекса «Арена-Авангард», привлекаются крупные инвесторы для строительства супермаркетов и досуговых центров.



В данный момент строится поликлиника на 1000 посещений в смену. При строительстве этой поликлиники сложившийся дефицит уменьшится на 60%.

Для улучшения повседневного медицинского обслуживания предусмотрено строительство 10 офисов общей врачебной практики на территории одного только Кировского округа общей мощностью 360 посещений в смену.

Планируемые меры позволят значительно улучшить положение с медицинским обслуживанием на Левобережье. А в дальнейшем, при строительстве новых микрорайонов, объекты здравоохранения нормативной вместимости предусмотрены уже в составе микрорайонов.

Проектирование школ и детских садов также ведется одновременно с проектированием жилья.

Из спортивных объектов можно выделить крытый футбольный модуль. Проект довольно уникальный. Всепогодный стадион вместимостью до 3 тысяч человек. Подобных сооружений в России пока еще нет.

Таков промежуточный итог реализации в Омской области национального проекта «Доступное и комфортное жилье — гражданам России».

СИМВОЛ ВРЕМЕНИ

Вполне возможно, что нам удалось бы сделать гораздо больше, имей мы настоящую поддержку всех уровней и ветвей власти в России. Ряд проблем сегодня требуют решения на федеральном уровне и напрямую влияют на темпы строительства. Тем не менее, жители Омска уверенно смотрят в будущее и знают: оно обязательно будет хорошим. Ведь как может быть иначе, если главными символами времени для нашего города являются многочисленные новостройки и счастливые новоселы. Именно благополучные люди в динамично развивающемся мегаполисе обеспечат родному Омску достойное будущее. ■



ВИЗИТНАЯ КАРТОЧКА — СИБИРСКОЕ РАДУШЬЕ



Евгений ФРЕЗОРГЕР, заместитель мэра города Омска, директор департамента городской экономической политики администрации города Омска

Как утверждают социологи, сейчас половина населения Земли живет в городах, а к 2025 году количество жителей городов может составить 8 млрд человек. Исходя из этих прогнозов, важно понимать, что одной из серьезных проблем 21 века является устойчивое управление городами и их развитие.

Иначе говоря, будущее городов — это вопрос будущего человечества, а отношения между городами — это ключевой вопрос устойчивого развития мирового сообщества.

На протяжении нескольких десятилетий вплоть до 90-х годов 20 века Омск был закрытым городом. Любого уровня международные контакты в научной, экономической, культурной сферах изначально оказывались под жестким контролем и пристальным наблюдением. С наступлением глобальных перемен в России эта часть в жизнедеятельности города тоже обрела новое содержание.

Мощным стимулом для развития международного сотрудничества Омска стали инициированные региональным правительством (тогда — администрацией Омской области) международные выставки военной техники, технологий и вооружения ВПТВ, первая из которых состоялась в 1998 году. Они и «открыли» наш город для многих иностранных специалистов, и положили начало многим будущим контрактам омичей с зарубежными партнерами.

За последние 15 лет были созданы благоприятные условия для развития международных связей, интеграции Омска в мировое сообщество. Областная и городская власть направляют усилия, действуя параллельно в двух направлениях: развивая межрегиональные связи, Омск должен занять достойное место среди других крупных городов Российской Федерации, а укрепление внешних контактов является основой для того, чтобы город стал полноправным членом мирового сообщества.

В настоящее время Омская область — один из самых динамично развивающихся регионов Сибири, обладающий огромным промышленным, научным, культурным потенциалом. Омск с его более чем миллионным населением входит в десятку крупнейших мегаполисов России.

Администрация города Омска создает условия для формирования и эффективного функционирования целостной системы мер по координации и расширению международного взаимодействия города, а также для развития инфраструктуры международного сотрудничества в Омске.

В настоящее время в реализации внешнеэкономических и межрегиональных связей администрацией города Омска определены следующие основные направления:

- укрепление существующих и налаживание новых взаимовыгодных внешнеэкономических, международных и межрегиональных связей города, омских предприятий, более активное их использование для обеспечения устойчивого развития экономики, повышения благосостояния населения Омска;
- установление и развитие взаимовыгодных партнерских отношений с муниципальными образованияами стран дальнего и ближнего зарубежья, российских регионов с целью приобретения зарубежного опыта и передача новых технологий в области муниципального управления, экономики и бизнеса, экологии, стратегического планирования и связи с общественностью;
- привлечение инвестиций в экономику Омска;



— формирование за рубежом позитивного образа города Омска как экономически развитого и открытого для международного сотрудничества, перспективного города с благоприятным инвестиционным климатом, обладающего серьезным потенциалом устойчивого развития, глубоко интегрированного в международную систему кооперации.

В социалистические времена, по решению свыше, городу Омску в качестве побратима был определен венгерский город Пешт. Это был самый яркий и самый показательный пример из всего мизерного объема международных контактов Омска того периода. Сейчас у Омска два города-побратима — город Пухов (Словацкая Республика) и город Петропавловск (Казахстан). Побратимские отношения были установлены представителями городов добровольно по обоюдному согласию сторон. Кроме того, обширен перечень городов-партнеров Омска: это Новосибирск, Калининград, Челябинск, а также Чинчжу (Республика Корея), Карловы Вары (Чешская Республика) и ряд других. Благодаря этим связям ведется обмен научными и культурными достижениями, хозяйственным опытом. Так, делегация города Омска принимала участие в торжествах по поводу 535-летия получения городских прав словацким городом Пуховом, а гости из Словакии ежегодно приезжают на празднование Дней города в Омск. В апреле 2006 года состоялся визит представителей Администрации Омска в город Чинчжу (Республика Корея). Был подписан Протокол о намерениях в установлении партнерских отношений между Администрацией города Омска Российской Федерации и Мэрией города Чинчжу Республики Корея.

Значение официальных визитов в Омск делегаций самого высокого уровня трудно переоценить, они — свидетельство признания нашего города на международной арене. Только за последний год состоялись визиты в Омск делегаций: посольств Чешской, Словацкой Республик, Генерального Консульства США, Генерального консульства ФРГ

в г. Новосибирске, мэрий городов Пухова (Словакия), Клоппенбурга (ФРГ), Чинчжу (Южная Корея), Новосибирска, Челябинска, департаментов Графства Оксфордшир (Великобритания).

В январе 2006 г. в ходе визита делегации Чешской Республики во главе с Чрезвычайным и Полномочным Послом Чешской Республики в Российской Федерации М. Костелкой были проведены переговоры представителей чешских деловых кругов с руководителями омских предприятий. Обсуждались проекты модернизации городского освещения в Омске, организации производства в Омске биоэтанола.

В январе этого же года была организована встреча мэра города Омска В.Ф. Шрейдера с Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Хорватия в Российской Федерации Б. Ковачевичем. К его приезду в Омске была открыта фотовыставка «Хорватское побережье: люди, природа, архитектура».

В начале февраля по итогам визита представителей официальных и деловых кругов города Карловы Вары (Чешская Республика) был подписан Протокол о намерениях между Администрацией города Омска Российской Федерации и Мэрией города Карловы Вары Чешской Республики

Только за 2005–2006 годы при поддержке и участии администрации города Омска совместно с министерством экономики Омской области и Омской Торгово-Промышленной палатой организованы визиты представителей омских деловых кругов: в Петропавловск (Казахстан), Харбин (Китай), Экибастуз (Казахстан), Берлин (ФРГ). Омичи участвовали в работе Международной выставки «ПромСтройИндустрия — Астана 2006» и выставки «Карбон-Экспо-2005» в Кельне (ФРГ). Одновременно в Москве состоялись Презентации Омской области в посольствах Итальянской Республики, Словацкой Республики и Республики Хорватия в России.

Такого рода мероприятия, как торгово-экономические миссии, презентации, выставки, судя по

опыту, являются наиболее эффективной формой налаживания непосредственных контактов представителей омского бизнеса с зарубежными и иногородними партнерами.

Особое направление международного сотрудничества муниципалитета города Омска — совместное решение типичных проблем городского хозяйства. В феврале 2006 года омичи были приглашены в город Лейпциг (ФРГ) для участия в работе конференции «Опыт муниципалитетов России и Германии в области жилищного строительства, реформирования жилищно-коммунального хозяйства и реконструкции объектов инженерной инфраструктуры. Государственные программы поддержки». В апреле представители Администрации города Омска побывали в Праге (Чешская Республика) с визитом, целью которого было знакомство с работой органов местного самоуправления в сфере управления жилищно-коммунальным хозяйством. По результатам деловых встреч мэры Омска и Праги подписали совместное заявление о перспективах сотрудничества.

В феврале представители Администрации города Омска в провинции Альберта, городах Калгари и Эдмонтон (Канада) изучали опыт работы канадской федеральной ипотечной и жилищной корпорации в области индивидуального и высотного жилищного строительства, ипотечного кредитования жилья.

Сегодня Омск имеет устойчивый имидж инвестиционно привлекательного города. Красноречивый показатель эффективности его внешних связей — рост внешнеэкономической активности омских предприятий. По итогам 2005 года, согласно оценочным данным министерства экономики Омской области, общий товарооборот составил около 7 млрд долларов США. Организационно налажены внешнеторговые отношения более чем с 70-ю странами мира. В числе наиболее активных торговых партнеров омичей — Казахстан, Нидерланды, Финляндия, Германия, Китай, Польша, Казахстан, Украина, Литва, Беларусь. ■



ОМСК

Прав был Михаил Ломоносов, утверждая, что могущество земли российской будет прирастать Сибирью, ее несметными природными богатствами и людьми.

Свою историю город Омск ведет с острога, основанного в 1716 году как пограничная крепость при впадении реки Омь в Иртыш для защиты от набегов кочевников и как опорный пункт для дальнейшего освоения русскими Сибири. В 1760-х годах здесь была построена новая крепость, ставшая административным центром всех сибирских пограничных линий...

Чем сегодня живет Омск — седьмой по числу жителей (порядка 1150 тысяч человек) город России? Здесь развернуто невиданное строительство, за опытом которого сюда едут со всей страны. На июльском заседании архитектурно-градостроительного совета при мэре Омска была одобрена концепция расширения главной городской магистрали — улицы Красный Путь. Согласно проекту улица будет расширена до 22 метров (вместо 15), светофорные переходы заменят четыре подземных и один надземный. Инвестиции только в эту реконструкцию, которая займет два года, по мнению экспертов, могут составить весьма солидную сумму — 2 млрд рублей. Но власти идут на это, понимая, что надо шагать в ногу с жизнью — в последние годы здесь наблюдается устойчивый прирост населения.







ПЕРСПЕКТИВЫ И ПРИОРИТЕТЫ



Александр ГОЛУБ, заместитель мэра города Омска, директор департамента информационной политики и общественных отношений Администрации города Омска

Впервые за историю Омска в 2005 году городская власть на практике применила программный подход к системе развития мегаполиса. С участием широкой общественности путем проведения общественных слушаний были разработаны 48 общегородских целевых программ, распространяющихся на все сферы жизни мегаполиса: городское хозяйство, жилищное строительство, экология, транспорт, архитектура и градостроительство, здравоохранение, социальная поддержка, физкультура и спорт, образование, культура. Были разработаны и подготовлены к печати 5 сборников, включающих 48 общегородских целевых программ, тиражом по 10 тысяч экземпляров каждый. Общественная экспертиза велась, в том числе, и в форме отраслевых конференций.

Каждая программа прошла процедуру публичного обсуждения в трудовых коллективах профильных отраслей, на встречах общественности с руководителями соответствующих подразделений администрации Омска, с разработчиками программ. Публичное обсуждение параллельно шло на страницах газет и в прямом эфире ГТРК «Иртыш». Омичи имели возможность направить свои предложения письменно авторам программ. Таковых за два месяца слушаний набралось более полутора тысяч. Еще несколько месяцев ушло на корректировку программ и принятие в Городском Совете.

Только за период с 18 октября по 22 декабря 2005 года прошло более 130 общественных массовых слушаний по различным программам. Наиболее конструктивной формой проведения общественных слушаний стали встречи с общественностью.

Время их выполнения рассчитано на период работы действующей администрации — до 2010 года. Общегородские программы

тесно взаимосвязаны с областными и федеральными целевыми программами. Финансирование рассчитано на использование целевых средств из четырех источников — трех уровней бюджетов (федерального, регионального и городского), а также за счет инвестиций.

Вопросы жилищного строительства имеют для администрации города Омска особое значение. Действует рабочая группа по контролю за вводом в эксплуатацию новых жилых домов. Определены основные направления по увеличению объемов строительства. Ведется активная работа как по привлечению финансовых средств для строительства, так и по государственной поддержке работников бюджетной сферы при приобретении или строительстве жилья.

Вместе со строительством новых жилых домов одним из приоритетов администрации остается реконструкция жилых домов первых массовых серий. В течение 2006 года намечено провести подготовительные работы и обследовать 50 «хрущевок». Одновременно ведется регенерация существующих жилых



кварталов, осваиваются новые площадки под жилищное строительство. При этом в Омске в рамках национального проекта разработана подпрограмма «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой». Это, в частности, строительство подстанций, воздушных линий электропередач, котельных, теплотрасс, ливневых канализаций и других объектов. На большинстве из них основные работы планируется вести в 2007–2008 годах.

Цели и задачи городского департамента строительства определяются целями и задачами приоритетного национального проекта «Доступное и комфортабельное жилье — гражданам России».

В плане работ до 2010 года в целях повышения пропускной способности дорог города планируется строительство дорог-дублеров, нескольких транспортных развязок, в том числе на пересечениях центральных городских магистралей.

Одной из основных задач департамента архитектуры и градостроительства администрации города Омска является работа над генеральным планом города. На градостроительной карте Омска все еще остается достаточно много «белых пятен». Устранить этот недостаток — задача номер один. Мэр поставил перед архитекторами цель сдать

генеральный план города к концу 2006 года. Всего на целевую программу «Разработка генерального плана города», рассчитанную до 2010 года, будет выделено около 300 миллионов рублей.

Осенью 2006 года Омск получит кредитный и инвестиционный рейтинги. Это крупное событие, которое должно внести серьезные коррективы в экономическое развитие города. В России подобные заключения международного уровня есть не более чем у десяти городов. Рейтинги кредитоспособности и инвестиционного потенциала города позволят Омску привлечь крупных российских и иностранных инвесторов. Приоритетом в работе департамента городской экономической политики является привлечение в экономику города Омска бюджетных и внебюджетных инвестиций, создание на территории города благоприятных условий для развития потребительского рынка и предпринимательства, а также экономический анализ и прогнозирование социально-экономического развития города Омска.

В целях улучшения демографической ситуации в Омске разработан проект Плана мероприятий по стабилизации демографической ситуации в городе Омске на период до 2010 года. Его основными задачами являются улучшение здоровья и увеличение продолжи-

тельности жизни населения; формирование общественных норм, определяющих позитивное демографическое развитие; создание полноценных условий жизнедеятельности для семьи, детей, молодежи; поддержка социально уязвимых групп населения и регулирование миграционных процессов.

В результате реализации плана ожидается улучшение здоровья населения, снижение роста смертности, увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения с 66 до 67 лет (у мужчин с 60 до 62 лет, у женщин с 73 до 74 лет), стабилизация суммарного коэффициента рождаемости на уровне 1,2 ребенка на одну женщину.

Система мер социальной поддержки населения в виде предоставления адресных субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг существенно защищает малообеспеченных граждан от повышения тарифов на жилищно-коммунальные услуги.

Таким образом, приоритетные направления своей работы администрация города Омска обозначила практически сразу после начала работы новой команды. Перспективной является работа над общегородскими целевыми программами, которые охватывают практически все сферы жизнедеятельности мегаполиса. ■





ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ — ЗЕЛЕНУЮ УЛИЦУ



Богдан МАСАН, заместитель мэра города Омска, директор департамента финансов и контроля Администрации города Омска

2005-й, год вступления Виктора Шрейдера в должность мэра города, можно назвать определяющим для современного Омска. Достаточно вспомнить о том, что выборы градоначальника проходили в условиях жесточайшего кризиса. Как политического, так и экономического. Пять месяцев город с миллионным населением жил без главного финансового документа — бюджета. Но и это полбеда. К моменту смены руководства Омска кредитный портфель администрации был более чем весомым — 5,7 миллиарда рублей. То есть 76 процентов от размера доходной части тогдашней городской казны. К концу года, при финансовой поддержке Правительства Омской области, долг сократился до 1,7 миллиарда, да и бюджет потяжелел, достигнув почти 10-и миллиардов. Сегодня город добросовестно рассчитывается за обслуживание кредитов и, более того, претендует на присвоение международных рейтингов — кредитного и инвестиционного.

По мнению экспертов, в 2005 году экономическое развитие Омска характеризовалось более высокими темпами роста по сравнению с предыдущим периодом. Эти темпы не оставались цифрами в сухих отчетах, не просто декларировались, а выражались в совершенно конкретных делах, сделках, контрактах, процессах и напрямую воздействовали на среду обитания горожан.

Несмотря на сложную ситуацию середины 2005 года, основные экономические и социальные показатели города продолжали расти. Так, на 38,7% в реальном выражении выросли инвестиции в основной капитал, ввод в действие жилья увеличился в 1,5 раза, а среднемесячная номинальная заработная плата выросла на 30%. На этом фоне эксперты отмечают резкое падение еще одного социально-экономического

показателя — безработицы. Число официально зарегистрированных безработных в городе на конец декабря прошлого года составило 2,5 тыс. человек, что на 31,7% меньше по сравнению с аналогичным периодом 2004-го. Вместе с тем для работающих омичей среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в 2005 году увеличилась на 30%. Прирост реальных денежных доходов составил 11,5%. В сфере же здравоохранения и предоставления социальных услуг среднемесячная заработная плата за 2005 год выросла на 40,6%.

Одной из наиболее развивающихся в минувшем году стала строительная отрасль Омска. Одновременно с вводом в эксплуатацию новых микрорайонов и социальных объектов городским властям приходилось решать еще одну, возможно, самую важную в сфере жизнеобеспечения проблему.

Ремонт и восстановление существующего жилищного фонда. Впервые за 20 лет в этом направлении город вышел на нормативные показатели. Объем работ по капитальному ремонту жилья увеличился в 5,9 раза по сравнению с 2004 годом. Это позволило городу преодолеть период зимнего минимума температур в январе 2006-го без техногенных аварий. В течение года также был отремонтирован и оснащен современным диагностическим оборудованием целый ряд муниципальных учреждений здравоохранения. При поддержке региональной власти ведется строительство двух новых дошкольных учреждений и двух общеобразовательных школ. За последние 5–6 лет подобные объекты в Омске не возводились. При таком подходе к развитию социальной сферы аналитики прогнозируют рост кадрового дефицита. Местные власти делают ставку на молодежь. Так, поддержка молодых учителей ведется посредством жилищной программы. В 2005 году индивидуальное жилье получили 88 семей педагогов, а среднемесячная зарплата за январь-декабрь 2005 года в сфере образования выросла на 29%.

Подтверждая верность принципу комплексного развития, вслед за строительством новых микрорайонов и соцобъектов модернизацией инженерных коммуникаций муниципалитет вплотную занялся транспортной инфраструктурой. 800 тыс. квадратных метров — такова площадь покрытия омских дорог, которые были капитально

отремонтированы в прошлом году. Показатель в 12 раз больше, чем в 2004-м. Расширяются центральные магистрали Омска. Работы по капитальному ремонту городских магистралей уникальным методом ренкирования ведутся преимущественно в ночное время суток, чтобы избежать заторов на дорогах. В то же время в самом сердце Омска губернская власть завершила строительство метрополита имени 60-летия Победы — самый колоссальный инженерный проект в современной истории города. Этот стратегический объект решил проблему «пробок» и значительно увеличил пропускную способность городских автомагистралей.

Единая и последовательная экономическая политика — вот что отличает сегодняшнюю Администрацию Омска. Один из приоритетов — поддержка предпринимательства. В июле 2005 года представители Администрации города и Омского областного Союза предпринимателей подписали Соглашение о сотрудничестве, а также утверждено Постановление мэра «Основные направления содействия развитию малого предпринимательства в городе Омске в 2005–2010 годах». В этих документах систематизированы меры муниципальной поддержки малого предпринимательства, определены приоритеты, правовые, организационные и ин-



формационные инструменты муниципальной поддержки малого бизнеса. Имеются и конкретные результаты. В качестве обобщенного показателя деятельности малого бизнеса можно привести увеличение доли поступлений от субъектов малого предпринимательства в налоговых доходах бюджета города Омска — с 14% в 2004 году до 21% в 2005 году.

Один из видов поддержки крупного и среднего предпринимательства — привлечение инвесторов. Новая администрация довольно активно выходит на внешние рынки, создавая в городе инвестиционно привлекательную среду, налаживая взаимовыгодное межрегиональное и международное сотрудничество. В Омске проводятся крупные экономические форумы, ставшие реальным инструментом привлечения крупнейших налогоплательщиков. Один из таких — конференция «Торговля в России. Эффективные технологии розничного бизнеса», организованная Национальной торговой ассоциацией.

Таким образом, все, что сделано в прошедшем году, во многом определяет основные стратегические направления развития города на ближайшие 5 лет. 2005 год стал своеобразным фундаментом устойчивого развития города в долгосрочной перспективе. А в перспективе работа, работа и еще раз работа... ■





ЭКОЛОГИЯ МЕГАПОЛИСА: ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ



Леонид БОЧИН, министр Правительства Москвы, руководитель Департамента природопользования и охраны окружающей среды города Москвы

Москва — мегаполис с самой высокой плотностью населения. Да и климатически Москва — одна из самых северных и холодных столиц мира. Из-за этого растения, почва, водоемы, микробиологические системы способны к активному поглощению загрязняющих веществ и самоочищению всего 5–6 месяцев в году.

Территории крупных мегаполисов с концентрацией большого количества людей, активной производственной деятельностью, потреблением значительного количества природных ресурсов с соответствующей техногенной нагрузкой не могут рассматриваться как территории, способные сохранять свой естественный потенциал и самовосстанавливаться. Поэтому первостепенной задачей существования городской среды является рациональное использование природных ресурсов и формирование развитой инфраструктуры, обеспечивающей утилизацию и обезвреживание продуктов жизнедеятельности населения.

Основные принципы развития городской среды: градостроительный, технологический и экономический — подчинены политике достижения устойчивого развития и экологической безопасности для населения. Все перечисленные аспекты развития городской среды в полной мере относятся к Москве — гигантскому городу, сопоставимому с крупнейшими мегаполисами мира.

Опыт реализации городских программ в области охраны окружающей среды диктует необходимость систематического и комплексного подхода к решению городских экологических задач.

Программный подход в городе Москве используется с начала 90-х годов. Первой

городской экологической программой стала Комплексная экологическая программа Москвы, утвержденная постановлением Правительства Москвы от 27.09.1994 № 860 «О комплексной экологической программе Москвы». В 1999 г. базовым экологическим документом города Москвы стала Концепция обеспечения экологической безопасности города Москвы, одобренная Экологическим консультативным Советом при Мэре города Москвы. Концепция определила стратегические направления экологической политики Москвы в увязке с эколого-градостроительным развитием.

С целью улучшения экологической обстановки в городе Москве, а также реализации системного подхода в области природопользования и охраны окружающей среды постановлением Правительства Москвы от 04.10.2005 г. № 760-ПП утверждена Экологическая доктрина города Москвы — основополагающий экологический документ города до 2010 года.

Многообразие существующих экологических проблем в различных сферах жизнедеятельности и областях городского хозяйства, а также необходимость решения первостепенных задач в тесном взаимодействии с органами власти всех уровней, с государственными и негосударственными организациями создают необходимость продолжения решения экологических проблем программными методами.





Постановлением Правительства Москвы от 28 марта 2006 года № 219-ПП утверждена Целевая среднесрочная экологическая программа города Москвы на 2006–2008 годы. Определены приоритетные направления природоохранной деятельности, в том числе: реабилитация, восстановление и повышение устойчивости системы природных и озелененных территорий города; экологический мониторинг и учет источников негативного воздействия на компоненты окружающей среды; система управления промышленными и бытовыми отходами; развитие инфраструктуры водохозяйственного комплекса, охрана и восстановление водных объектов; охрана почвенного покрова города; экологическое образование и просвещение, пропаганда бережного отношения к природному комплексу.

В программе подробно описаны конкретные мероприятия по достижению конкретных целевых показателей, и ресурсное обеспечение мероприятий, поэтому есть все основания утверждать, что ситуация по всем важнейшим экологическим средам в столице будет и в будущем не хуже, чем в европейских мегаполисах.

Традиционно уделяется серьезное внимание развитию правовой нормативной базы рационального природопользования, а также совершенствованию природоохранных мероприятий.

Например, в 2005 году Московской городской Думой принято несколько принципиально новых для московского экологического законодательства правовых актов, которые подготовлены Департаментом:

— Закон «О комплексном природопользовании в городе Москве», которым — впервые! — на территории России введены экологические показатели качества окружающей среды с учетом специфики и функционального назначения различных территорий города (природные, общественные, жилые, производственные и смешанные). Это позволяет реа-

лизовать дифференцированный подход к вопросам охраны окружающей среды на территориях различного функционального назначения;

— Закон «О схеме развития и размещения особо охраняемых природных территорий в городе Москве» утверждает схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий в городе по административным округам. Законом предлагается к созданию еще 263 особо охраняемых природных территории: это экологические, природно-исторические парки-заказники, памятники природы и заповедные участки;

— Закон «Об отходах производства и потребления в городе Москве» направлен на регулирование отношений по обращению с отходами, уменьшению их образования и повышению эффективности их использования. В Законе регламентированы вопросы использования отходов в качестве вторичных материальных ресурсов или вторичного сырья. Впервые в законодательстве города Москвы закреплены требования по обращению с отходами лечебно-профилактических учреждений, биологическими отходами, отходами строительства и сноса. За нарушение установленных Законом требований предусмотрена административная ответственность.

Необходимо особенно отметить принятие Госдумой новой редакции КоАП (Федеральный закон от 26 декабря 2005 года № 183-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»). Указанный закон был разработан специалистами Департамента и внесен в Государственную Думу РФ Московской городской Думой. Принятый федеральный закон направлен на увеличение штрафных санкций за такие административные правонарушения, как:

— несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании,

размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов;

— нарушение законодательства об экологической экспертизе.

В Москве введена и эффективно работает экологическая сертификация автозаправочных станций в части гарантий качества реализуемого моторного топлива. Это — в высочайшей степени актуальная тема для всей России. Введена экологическая сертификация продуктов питания, сертификация почвогрунтов.

В последние годы значительно увеличился объем работ, которые проводит Департамент по экологической реабилитации и восстановлению водных объектов города Москвы, создана и бесперебойно функционирует полноценная мониторинговая сеть, которая дает исчерпывающее представление о диапазоне изменчивости загрязнения воздушной среды по территории города. По количеству станций, по перечню контролируемых параметров, по принципам построения сети, методам сбора и обработки информации московская система является высокотехнологичной современной системой на уровне крупных европейских мегаполисов и полностью соответствует требованиям директив Евросоюза.

Ежегодно возрастает роль экологического просвещения как основы формирования экологической культуры. Системная работа в области экологического образования и просвещения продолжается. Утверждено постановление Правительства Москвы от 20.07.05 г. № 492-ПП «О мероприятиях по повышению эффективности экологического просвещения в городе Москве» и прилагаемая к нему программа действий по повышению эффективности экопросвещения в городе на 2005–2007 годы. Программа ориентирована на различные группы населения и структурирована в 4 блока: дети дошкольного возраста, школьники, студенты, взрослое население. ■





КТО ЗАЙМЕТ ГОРОДУ В ДОЛГ ?



Сергей ПАХОМОВ, Председатель Комитета государственных заимствований города Москвы, член Президиума Экономического совета МАГ

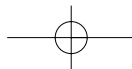
24 мая 2006 года в Москве состоялась 6-я ежегодная общероссийская конференция «Регионы и города России: заимствования как инструмент экономической политики», посвященная субфедеральным и муниципальным заимствованиям и управлению государственным долгом регионов и муниципалитетов России. В работе конференции приняли участие около 400 делегатов, среди них более 100 представителей органов исполнительной власти из 49 регионов и 25 муниципальных образований России, а также 7 городов СНГ. В рамках конференции состоялся организованный МАГ специальный круглый стол, на котором участники всесторонне обсудили организационные, экономические и законодательные вопросы учреждения в России Муниципального долгового агентства, а также поручили МАГ в ближайшее время представить рабочие документы по вопросу его создания на рассмотрение в Правительство РФ, Федеральное собрание РФ, Государственную думу РФ. В работе над документами в составе рабочей группы примут участие представители МАГ, Комитета государственных заимствований города Москвы, СГУП «Мосфинагентство», ряда администраций российских муниципалитетов.



Определившись на конференции МАГ с вопросом о целесообразности создания в России Муниципального долгового агентства, необходимо найти решение главного вопроса: в какой форме может и должно существовать такое агентство и какие изменения в действующее законодательство потребуются внести, чтобы его успешное функционирование стало возможным? На этот вопрос нет простого и однозначного ответа, и я поделюсь некоторыми мыслями по этому поводу, которые носят дискуссионный характер.

У Агентства должны быть четко ограниченная сфера деятельности и круг задач: эмиссия

долга и создание финансовой базы для фондирования местных бюджетных инвестиционных программ; кредитование дефицитов бюджетов и рефинансирование долга исключительно местных органов власти, работающих с таким агентством; управление ликвидностью долгового портфеля; профессиональное управление долгом. Во всем мире такие организации имеют статус государственных и действуют на основе специально принятого законодательного акта или системы актов, устанавливающих для них особый статус и фиксирующих поле их деятельности. Очевидно, что такого рода решений федеральной власти не избежать и в России. Однако наилучшим вариантом создания Агентства будет такой, при котором новые законы будут мак-



симально простыми и краткими, а поправки в действующее законодательство сведутся к минимуму.

Важнейшие проблемы, которые предстоит решить в самом начале процесса организации Агентства:

- определение организационно-правового статуса Агентства;
- наделение Агентства правом эмиссии облигаций и правом кредитования дефицита бюджета муниципальных образований;
- придание облигациям Агентства статуса государственных ценных бумаг;
- обеспечение надежного платежного механизма по обязательствам Агентства.

Анализ существующего российского законодательства, регулирующего бюджетную сферу, рынок государственных ценных бумаг и корпоративное право, показывает, что на его основе невозможно немедленно создать Муниципальное долговое агентство в той форме, в которой подобные организации существуют в западных странах.

«Кредитный кооператив» по скандинавскому образцу под гарантии пайщиков — это достаточно сложный проект для всех муниципалитетов России, который невозможно реализовать без внесения принципиальных изменений в законодательство страны, в том числе и в Конституцию. В Западной Европе, где существует длительная история местного самоуправления, финансовые отношения между центральными и местными правительствами структурированы таким образом, что зачастую кредитный рейтинг всех муниципалитетов равен кредитному рейтингу страны в целом. Если создается муниципальное долговое агентство, то система его организации и обеспечения гарантий кредитоспособности такова, что его обязательства получают рейтинг на уровне рейтинга страны. Так обстоит дело в Голландии и во всех странах Скандинавии.

Субъекты РФ, города и муниципалитеты России разнородны по своему финансово-экономическому положению, имеют различные уровни рейтинга или не имеют рейтинга вообще. Им достаточно сложно договариваться между собой и брать на себя дополнительные обязательства. Сам принцип, в соответствии с которым Федерация не отвечает по долгам субъектов Федерации, а субъекты не отвечают по долгам Федерации и по долгам муниципальных образований и городов, и наоборот, не способствует возникновению однородного по кредитному качеству массива долговых обязательств.

Как быть, в таком случае, с разнородностью финансового положения и, соответственно, раз-

нородностью кредитоспособности участников Агентства — городов и муниципалитетов России? Как дифференцировать внутри консолидированного долгового потока разные по кредитному качеству риски? Как быть с информационной и бюджетной прозрачностью городов и муниципалитетов? Это сложный вопрос, на который пока однозначного и законченного ответа нет. Можно только наметить пути решения этой проблемы.

Как это решается на практике? На Западе — во всех странах, где успешно действуют Агентства муниципального долга, рейтинг их обязательств равен рейтингу страны в целом по ряду причин. Во-первых, в ряде стран рейтинг всех без исключения муниципалитетов и провинций, которые кредитуются Агентствами, равен рейтингу данной страны (Голландия). Во-вторых, если рейтинги отдельных муниципалитетов и провинций разнятся, создается такая система взаимных гарантий со стороны муниципалитетов и надзора со стороны центральных правительств, которая выводит рейтинг обязательств такого Агентства на уровень суверенного рейтинга (Швеция и Финляндия). В-третьих, используется механизм государственных гарантий долговых обязательств муниципального Агентства (Норвегия). Поэтому дополнительной прозрачности в отношении финансового состояния муниципалитетов не требуется, и Агентства анализом кредитных рисков тех, кого они кредитуют, не занимаются. Например, рейтинг облигаций банка БНГ в Голландии только потому AAA, что все его кредитные операции идут только с местными органами власти, которые также имеют рейтинг AAA, равный рейтингу страны. При этом у банка нет никакой государственной гарантии со стороны правительства Нидерландов и нет солидарных гарантий от муниципалитетов по выпускаемым им облигациям.

Но такая ситуация является результатом действия системы законодательства, которое гарантирует устойчивые и однозначные административные и финансовые отношения между центральными властями страны и муниципалитетами и ясно определяет незыблемые основы финансовой стабильности муниципальных образований. Например, в Нидерландах система муниципального финансирования и заимствований регулируется Конституцией страны, Актом о муниципалитетах, Актом о распределении финансов и Актом о финансировании местных органов власти.

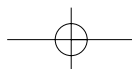
Традиционно существует тесная координация в финансовых вопросах между центральным правительством страны и органами местного самоуправления. Распределение задач и финансовых ресурсов, необходимых для их решения, является

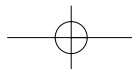
результатом интенсивных консультаций между правительством страны и муниципальными органами власти. Благодаря существующему законодательству и четко отработанному регулированию голландские муниципалитеты практически всегда имеют возможность доступа к финансовым ресурсам, необходимым для решения согласованных с центром задач развития. При этом законы ясно определяют финансовую ответственность муниципалитета и пределы допустимого риска. Расходы на обслуживание долга классифицируются в Нидерландах как «обязательные», что означает их безусловное включение в муниципальные бюджетные расходы и предоставление им статуса «приоритетных». Муниципалитет не имеет права приостановить выплату обязательных расходов, поскольку в этом случае немедленно последует решение надзирающего органа правительства страны, отменяющее решение муниципалитета и предписывающее ему строго выполнять закон.

Законом предусматривается достаточно жесткая система контроля и постоянного надзора над финансовой деятельностью муниципальных органов власти со стороны государственных структур. В качестве такого контролирующего органа выступает правительство провинции, поскольку Акт о муниципалитетах требует, чтобы решения муниципалитета о размещении займа, предоставлении кредита или гарантий третьим лицам предварительно отправлялись на согласование в правительство провинции (§ 188 Акта).

В случае возникновения финансовых проблем законодательство предусматривает четкую процедуру восстановления финансовой стабильности муниципалитета. Поскольку законодательство носит универсальный характер и распространяется на все муниципалитеты без исключения, все голландские муниципалитеты имеют одинаково низкий кредитный риск, равный кредитному риску Нидерландов, и у кредиторов отсутствует необходимость оценки кредитного риска отдельных муниципалитетов.

Правительство провинции должно постоянно анализировать муниципальные бюджеты с точки зрения обеспечения их сбалансированности в предстоящие годы. В случае если таковая уверенность отсутствует в отношении отдельного муниципалитета, правительство провинции обязано незамедлительно приступить к тщательному анализу финансового состояния данного муниципалитета. Если информация об угрозе финансовой стабильности подтверждается, в действие вступает режим обязательного превентивного надзора, при котором все расходы муниципали-





тета осуществляются только с санкции правительства провинции (§ 208 Акта о муниципалитетах). Задача превентивного надзора — восстановить финансовую стабильность муниципального образования.

В случае если муниципалитет в одностороннем порядке прекращает выплаты по своим долговым обязательствам, которые относятся к «обязательным» бюджетным расходам, правительство провинции обязано немедленно приказывать возобновить обслуживание долга (§ 195 Акта о муниципалитетах). В экстремальном случае отказа муниципалитета следовать предписанным законами порядку и правилам центральное правительство страны обладает конституционным правом (§ 132 Конституции Нидерландов) расформировать муниципальную организацию, ответственную за возникновение финансового кризиса, восстановить законный порядок управления муниципалитетом и обеспечить выплату долговых обязательств.

В основе высокой кредитоспособности местных органов власти в развитых западных странах лежит принцип, возведенный в норму закона: регионы или муниципалитеты не могут быть банкротами по определению. В случае финансовых затруднений на местном уровне немедленно вступает в действие отработанный и эффективно действующий механизм административной и финансовой интервенции со стороны вышестоящих государственных органов и бюджетов.

У нас в России такой благоприятной для муниципалитетов и государства ситуации законодательно не предусмотрено. Однако я твердо убежден, что в ходе продолжения реформ межбюджетных отношений, реформ территориальных органов власти, совершенствования законодательства, перехода всех бюджетов местных органов власти на исполнение в федеральное казначейство необходимо устранять даже теоретическую возможность банкротства органов местной власти в России. Тогда кредитный рейтинг всех местных органов власти рано или поздно выйдет на уровень рейтинга России и станет унифицированным.

На первый взгляд кажется, что действующая в нашей стране законодательная и нормативная база предлагает короткий и ясный путь создания в России муниципального долгового Агентства в виде акционерного общества, учредителями которого на первых порах выступят на сугубо добровольной основе несколько крупнейших российских городов и муниципальных образований, обладающих примерно равным кредитным качеством. В таком случае они все вместе и каж-

дый в отдельности в обмен на получаемые кредиты должны предоставить свои бюджетные гарантии по облигациям Агентства, предусмотреть создание резервного фонда и перечислять в него взносы в зависимости от размера получаемых в Агентстве кредитов на свое развитие. Агентство должно быть открыто для присоединения к нему новых членов из числа городов и муниципальных образований России, а возможно, и некоторых регионов, в случае, если они соответствуют установленным учредителями критериям и принимают на себя аналогичные условия членства.

Если регионы, города и муниципалитеты создадут такое добровольное общество взаимного кредита, с правом выпуска облигаций, то солидарные гарантии в таком случае необходимы. В Швеции, кстати, так и начинало свою деятельность муниципальное долговое агентство *Kommuninvest i Sverige AB*, созданное в 1986 г. в соответствии с особым законодательным актом как консорциум, или сообщество, по выпуску муниципальных долговых обязательств несколькими муниципалитетами общины Орббро. В 1993 г. Правительство Швеции разрешило Агентству распространить свою деятельность на всю страну, и сегодня в состав членов агентства входят 139 муниципалитетов и 4 местные общины, на территории которых проживают 34% населения страны. Долг агентства гарантируется всеми и каждым в отдельности членами *Kommuninvest*. Агентство имеет право финансировать только проекты капитального строительства своих членов в области образования, энергоснабжения, здравоохранения, а также осуществлять рефинансирование уже взятых муниципалитетами кредитов, на что идет значительная часть привлекаемых агентством финансовых ресурсов. Доступ в члены сообщества открыт и другим муниципалитетам, однако перед вступлением каждый новый потенциальный член консорциума проходит тщательную проверку на предмет кредитоспособности, финансовой устойчивости и соответствия финансовым критериям, установленным для входящих в агентство муниципалитетов. *Kommuninvest* имеет право исключить из своего состава тех членов, которые перестают соответствовать установленным финансовым требованиям. Таких случаев пока не было. Согласно действующему законодательству выдаваемые *Kommuninvest* кредиты должны строго соответствовать по срокам и уровню процентов тем долговым обязательствам, которые размещает на рынках агентство. Хотя оно существует в форме акционерного общества, принадлежащего *Kommuninvest Cooperative Society* (Кооперативное общество

Коммунивест), агентство является по статусу некоммерческой организацией и передает средства своим членам с минимальной маржой в свою пользу, которой достаточно для покрытия операционных издержек.

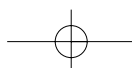
Первичный анализ проблемы показывает, однако, что пойти по аналогичному пути в условиях действующего в России законодательства невозможно. Облигации Агентства, учрежденного в форме акционерного общества, будут иметь статус корпоративных облигаций, что делает привлечение ресурсов для кредитования муниципальных образований высоким по стоимости, а само кредитование инвестиционных программ муниципалитетов невозможным, поскольку бюджетный кодекс не предусматривает пока такого источника кредитования дефицита бюджета. Потребуется принятие одного Федерального закона и внесение достаточно принципиальных изменений в Бюджетный кодекс РФ и в Закон «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг», а также, возможно, и в Налоговый кодекс.

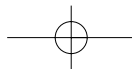
С точки зрения организационно-правового статуса Федеральный закон «О некоммерческих организациях» дает, на наш взгляд, достаточно оснований для создания данного Агентства в форме государственной корпорации, действующей как эмиссионно-кредитная организация с особым статусом. Однако такая государственная корпорация может быть создана только на основании федерального закона.

В такой закон должны войти положения о праве Агентства на эмиссию облигаций, кредитование муниципалитетов, предоставление его облигациям особого статуса в сфере налогообложения, который приравнял бы их в этом отношении к государственным и муниципальным ценным бумагам.

Бюджетный кодекс РФ в настоящее время находится в процессе выработки и согласования значительного числа поправок. В рамках этого процесса представляется целесообразным внести несколько поправок, которые позволили бы включить кредиты данного Агентства городам и муниципальным образованиям в состав источников финансирования дефицита бюджета. Действующая редакция Бюджетного кодекса пока содержит исчерпывающий перечень таких источников финансирования для регионов и муниципалитетов и, естественно, никаких кредитов от долговых Агентств в перечне нет.

Параллельно необходимо внести поправки в Закон «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных





бумаг», поскольку без таких поправок облигации Агентства не будут иметь статус государственных или муниципальных ценных бумаг, а будут являться корпоративными облигациями со всеми соответствующими последствиями для их держателей в сфере налогообложения.

Делегирование права эмиссии бумаг от имени субъекта РФ или муниципального образования Агентству без изменения данного закона невозможно. В случае выпуска Агентством своих облигаций они не будут относиться к категории государственных или муниципальных с соответствующими негативными последствиями для режима налогообложения дохода, полученного приобретающими их инвесторами.

Не изменит ситуацию предоставление государственных и муниципальных гарантий под выпуск облигаций Агентству, поскольку в соответствии со Статьей 15 данного Закона предоставление государственных или муниципальных гарантий по корпоративным облигациям не дает им статуса государственных или муниципальных ценных бумаг.

Из сказанного вытекает, что облигации Агентства будут являться корпоративными ценными бумагами и иметь соответствующий налоговый статус, что значительно снизит их привлекательность для инвесторов и, соответственно, повысит доходность по ним, а значит, и стоимость кредитов Агентства для муниципалитетов. Поэтому в данные статьи этого Закона необходимо внести соответствующие поправки, дающие облигациям Агентства статус государственных или муниципальных ценных бумаг. Альтернативой может быть предоставление облигациям Агентства особого налогового статуса, аналогичного облигациям с ипотечным покрытием, что эффективно приравняет их налоговый режим к государственным и муниципальным ценным бумагам.

Для успешной деятельности Агентства по выпуску долга необходим достаточно высокий кредитный рейтинг. Как уже указывалось, в России пока нет ситуации, когда кредитный рейтинг местных органов власти равнялся бы рейтингу страны. Наиболее просто эта проблема решается через предоставление гарантий Федерального Правительства по обязательствам Агентства.

Однако даже в существующих условиях можно рассчитывать на достаточно высокий рейтинг облигаций, выпускаемых Агентством в России. Почти десятилетняя практика управления долгом Москвы позволяет сделать вывод, что для инвесторов, приобретающих облигации, важно понимание того, откуда возьмутся в необходимом объеме средства на погашение

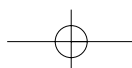
и обслуживание долга и каковы будут гарантии обеспечения четкого действия платежного механизма. Поэтому необходимо достижение твердых и юридически обеспеченных договоренностей между Агентством, федеральным казначейством и муниципалитетами (кредитуемыми в Агентстве на нужды своего развития) о том, что средства для обслуживания и погашения кредитов, выданных местному органу власти Агентством, списываются с лицевых счетов соответствующего органа власти в автоматическом и бесспорном порядке. Это право должно быть добровольно предоставлено местным органом власти Агентству и будет являться условием получения им кредитов от Агентства. В этом случае при присвоении рейтингов займам Агентства рейтинговые агентства помимо наличия солидарных гарантий будут учитывать и наличие надежного механизма обеспечения интересов кредиторов. Главное для рейтинговых агентств в этих случаях — наличие достаточных средств и надежность механизма доступа к ним. Поэтому участие федеральных органов власти в этом проекте обязательно. При тесном взаимодействии с федеральным казначейством (где неизбежно будут на исполнении все региональные и местные бюджеты) и с принципом бесспорного списания средств на обслуживание и погашение долга с лицевых счетов регионов и муниципалитетов никаких дополнительных гарантий со стороны Федерального Правительства по обязательствам самого агентства не требуется. Подписывая с ним кредитный договор, местная власть уже отвечает по нему всем своим бюджетом. Помимо этого Агентством создается резервный гарантийный фонд, достаточный для немедленного покрытия текущих процентных платежей. Поэтому надежный, прозрачный и понятный для инвесторов механизм обеспечения платежей со стороны муниципалитетов по своим долгам перед таким Агентством в сочетании с механизмом солидарных гарантий и резервным фондом позволит обеспечить его облигациям высокое кредитное качество. И, соответственно, низкую доходность, что, в свою очередь, даст возможность кредитовать муниципальные образования по низким ставкам.

Какова связь между займами Агентства и потребностями регионов, городов и муниципалитетов в финансировании? Регионам, городам и муниципалитетам нужны среднесрочные и долгосрочные займы для развития. Агентство не будет кредитовать кассовые разрывы местных бюджетов. Поэ-

тому на первой стадии необходимо провести элементарную работу по отбору бюджетных инвестиционных программ регионов и муниципалитетов, которые планируются к финансированию за счет займов. Затем консолидировать их для начала в 3-, 5- и 7-летние выпуски облигаций Агентства по 3–5 млрд рублей каждый, и разместить их на рынке капитала. После чего выдать на аналогичных по времени условиях и с минимальной дополнительной маржой, обеспечивающей покрытие операционных издержек Агентства, эти средства в кредит тем городам и муниципалитетам, которые подписали с Агентством соответствующие соглашения и пользуются его услугами. Привязка активов к пассивам по срокам должна, в идеале, соблюдаться. Создавая равномерный по профилю погашения портфель своего долга, Агентство тем самым создает и аналогичный портфель долга муниципалитетов. Гарантом доступа к лицевым счетам муниципальных заемщиков — клиентов Агентства и автоматической процедуры перечисления средств на погашение и обслуживание их долга перед Агентством должно выступить федеральное казначейство. Субъекты РФ, города и муниципалитеты должны иметь возможность в случае избытка бюджетных доходов досрочно погасить кредиты. При этом Агентство, активно управляя долгом, должно откупать его досрочно. По оценке специалистов, уже в начале деятельности Агентства в России, возможна консолидация таких муниципальных инвестиционных программ и, соответственно, выпуск облигационных займов на 15–20 млрд рублей.

Коренным отличием подхода Агентства к финансированию городов и муниципалитетов, сотрудничающих с Агентством, от банковского кредитования является принцип единой ставки кредитования дефицитов их бюджетов. Принцип «выше риск — выше ставка» здесь неприменим. Наиболее остро нуждающиеся в развитии города и муниципалитеты — наиболее рискованны с точки зрения классического банковского кредитования.

В настоящий момент Комитет государственных заимствований г. Москвы и СГУП «Мосфинагентство» по поручению Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ) проработал концепцию создания долгового эмиссионно-кредитного Агентства для нужд развития российских городов. ■





Виктор КОСТЫРКО, глава администрации города Тирасполя



**Мэру города Москвы
Президенту Международной
Ассамблеи столиц и крупных
городов (МАГ)
Ю.М. Лужкову**

Уважаемый Юрий Михайлович!

Обращаемся к Вам от имени жителей города Тирасполя, одного из крупных городов на юго-западе бывшего СССР, административного и промышленного центра Приднестровья.

Основанный возле пограничной южной крепости, заложенной при личном участии великого русского полководца А.В. Суворова, город всегда был форпостом русского и славянского влияния на стыке романского и славянского миров.

Со времен Екатерины II город исполнял административные функции, являясь центром обширнейшего Тираспольского уезда, входившего в состав Новороссийской, затем Николаевской и, наконец, Херсонской губернии, в 1920–1940 годах был столицей МАССР в составе Украины.

Тирасполь по праву считается крупным промышленным городом, основа которого была заложена еще в XIX столетии, когда появились первые вновь строящиеся промышленные предприятия.

За годы существования СССР в развитие города были вложены огромные средства, направлены опытные специалисты, что позволило превратить средний по европейским меркам город в мощный промышленный и научный центр с развитой социальной инфраструктурой, насчитывающей сегодня около 200 тысяч человек. Промышленность Тирасполя изначально была единой частью экономического пространства бывшего СССР, и сегодня более 70% объема экспортной продукции предприятий города поставляется в города и регионы России и стран СНГ. Промышленный потенциал города насчитывает 42 промышленных предприятия и около 70 муниципальных предприятий и учреждений.

Гордостью Тирасполя, своеобразной визитной карточкой нашего города является продукция одного из старейших и крупнейших не только у нас в регионе, но и в СНГ, предприятия — Тираспольского винно-коньячного завода «KVINT» (основан в 1897 году), выпускающего более 40 марок ликеро-водочной продукции и вин, пятнадцать наименований коньяков с выдержкой от 3 до 50 лет.

Залогом высокого качества продукции «KVINTа», успешно конкурирующей с лучшими производителями Европы, является высокое требование к используемому сырью, неповторимость рецептур и уникальность технологии. Среднегодовой объем производства достигает одного миллиона декалитров винно-коньячной и ликероводочной продукции, которая отгружается в Россию, Украину, Белоруссию, Казахстан, Киргизию, Вьетнам, Германию, Израиль, США и ряд других стран.

Одним из ведущих и бюджетообразующих предприятий Тирасполя является ЗАО «Тиротекс» — крупнейшее предприятие текстильной промышленности не только СНГ, но и Европы. В истекшем 2005 году предприятие выпустило более 100 млн кв. метров различных хлопчатобумажных тканей, которые экспортируются во многие страны мира.

В тридцати километрах от Тирасполя расположена одна из крупнейших на юго-западе бывшего СССР тепловая электростанция — ЗАО «Молдавская ГРЭС», установленной мощностью 2520 МВт в составе 12 энергоблоков. До распада СССР предприятие осуществляло электроснабжение потребителей Молдовы, южных областей Украины, часть электроэнергии экспортировалась в Румынию и в Болгарию. ЗАО «Молдавская ГРЭС» является градообразующим предприятием города энергетиков Днестровск с населением 14,5 тысяч человек, который находится в административном подчинении г. Тирасполя.

Тираспольский завод ЗАО «Молдавизолит» является крупнейшим в СНГ производителем и поставщиком фольгированных материалов для изготовления печатных плат, а также электротехнических, электроизоляционных материалов широкой номенклатуры. Предприятие обладает мощной производственной и научно-технической базой, оснащенной современным высокотехнологическим оборудо-

ванием. Специалисты научно-технического центра готовы к разработке новых материалов с учетом современных требований, для чего открыты центры в гг. Москва, Белгороде, Екатеринбурге, Одессе, Минске и городах дальнего зарубежья.

За всю историю существования завода литейных машин им. С.М. Кирова (основан в 1924 году) произошло много событий, но сегодня это ведущий разработчик и производитель оборудования для литья под давлением. В годы своего максимального развития завод выпускал до 10 тысяч таких машин в год, или 95% потребности бывшего Советского Союза. В настоящее время организованы и продолжают работать совместные предприятия с итальянскими и швейцарскими компаниями, а продукция отгружается в Россию, Украину, Польшу, Чехию, Германию, Нидерланды, Венгрию и другие страны.

Крупным современным электротехническим предприятием является НП АО «Электромаш», которое производит обширную номенклатуру электрических машин, аппаратов и преобразовательных устройств для угольной, нефтяной, газовой, горнодобывающей, химической и других отраслей промышленности. Коллектив предприятия активно участвует в программах развития гидроэнергетики на малых реках России, Украины, Узбекистана, Таджикистана и других стран СНГ. Сегодня представительства завода действуют в городах Москва, Санкт-Петербург, Пермь, Владимир, Самара, Красноярск, на Украине, а также Северном Кавказе, в Болгарии и Чехии.

За успехи, достигнутые в создании и наращивании промышленного потенциала, в 1970 году город Тирасполь был награжден орденом Трудового Красного Знамени.

Все более значимую роль в экономике города играют предприятия малого бизнеса; се-

годня в этой сфере трудится каждый пятый тираспольчанин, а более чем половина городского бюджета формируется предприятиями негосударственных форм собственности.

Тирасполь является не только экономическим, но и научным, культурным центром Приднестровья. В нашем городе функционирует 10 высших учебных заведений, главным из которых является Приднестровский государственный университет, в котором обучается более 10 тысяч студентов по 55 специальностям.

Среди преподавателей 46 докторов и 226 кандидатов наук, обеспечены все условия для получения качественного образования, быта и досуга студентов. Коллектив этого высшего учебного заведения поддерживает тесные связи с Российской Академией наук, Московским, Белорусским, Киевским, Одесским, Софийским национальными университетами.

Сеть образовательных учреждений системы народного образования города составляет 75 муниципальных организаций образования, в которых занято около 2,6 тысяч педагогических работников и обучается более 18 тысяч школьников.

Сегодняшний потенциал сферы культуры составляет 29 учреждений, в том числе 6 учреждений культуры клубного типа, 5 музеев, 4 библиотеки, 3 культурно-досуговых центра, детская художественная школа им. А.Ф. Фойницкого, детская музыкальная школа им. П.И. Чайковского, детская школа искусств им. С.В. Рахманинова, объединение парков культуры и отдыха, действует 118 клубных формирований. Ежегодно для горожан проводится свыше 3 тысяч культурно-массовых мероприятий. Внешний облик города украсили капитально отремонтированные городской Дворец культуры и Республиканский театр драмы и комедии им. Н.С. Аронецкой.

Тирасполь по праву может считаться спортивным городом, в котором уделяется особое внимание развитию физической культуры, спорта и работе по оздоровлению населения. Спортсмены города в прошедшем сезоне завоевали на официальных соревнованиях, чемпионатах и первенствах Республики Молдова, Украины, Белоруссии 484 золотых, 324 серебряных и 272 бронзовых медалей, на чемпионатах мира и Европы, на международных кубковых соревнованиях 18 золотых, 11 серебряных и 12 бронзовых наград.

Для систематических занятий физической культурой и спортом город располагает 233 спортивными сооружениями, среди них спортивный комплекс «Шериф». На его центральной спортивной арене вмещается 14 тысяч зрителей, в комплексе сооружено 8 футбольных полей, четыре из них с естественным и четыре – с искусственным покрытием. Футбольная команда «Шериф» в текущем 2006 году в очередной раз стала чемпионом Республики Молдова по футболу, став таким образом семикратным обладателем золотых медалей.

Возвращение к истокам православия и христианской культуры обозначилось появлением новых храмов: Кафедрального Собора Тираспольско-Дубоссарской Епархии во имя Рождества Христова, городской Покровской церкви, Николаевской церкви, церкви Андрея Первозванного, протестантского храма и костела.

10 октября 1998 года по благословению Его Святейшества, Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Алексия II образована Тираспольско-Дубоссарская Епархия с центром в Тирасполе.

Гордость и славу любого города составляют прежде всего его жители, и Тирасполь не исключение.





Уроженцами города является целая плеяда выдающихся людей: Герой Социалистического Труда, академик Н.Д. Зелинский — основатель советской школы химиков-органиков, автор более 600 научных трудов. Его имя носит Московский НИИ органической химии РАН. Известный бактериолог Л.А. Тарасевич — организатор и директор Центральной станции по контролю сывороток и вакцин, ныне институт медико-биологических препаратов им. Л.А. Тарасевича в г. Москве, автор более 70 научных работ по прививочному делу и микробиологии.

История Тирасполя связана с судьбами писателя-реалиста, классика болгарской литературы Г.П. Стаматова, живописца, графика и театрального художника Ю.Р. Бершадского, народного артиста СССР Ю.В. Шумского и многих других.

Тираспольчане особо гордятся своим земляком, уроженцем Тирасполя, Михаилом

Федоровичем Ларионовым, художником-авангардистом с мировым именем. В связи с отмечаемым 125-летием со дня его рождения решением ЮНЕСКО 2006 год объявлен годом Ларионова.

В городе проживали и умножали славные боевые и трудовые традиции одиннадцать Героев Советского Союза и восемь Героев Социалистического Труда. За мужество и стойкость, проявленные горожанами в годы войны, Тирасполь в 1985 году награжден Орденом Отечественной войны I степени.

С момента своего возникновения Тирасполь всегда был многонациональным, но преобладало в нем славянское население и естественным языком общения был русский, такой же остается ситуация и сегодня. Поэтому совершенно естественной выглядит реакция горожан на попытки агрессивных националистов силой заставить отречься от своих славянских корней и отплатить черной небла-

годарностью за защиту и помощь со стороны России, которую мы чувствовали все 215 лет своей истории.

Именно поэтому Тирасполь возглавил и отстоял, в том числе в ходе вооруженной борьбы, свое право, право народа Приднестровья, по-прежнему быть частью славянского мира.

Мы убеждены, что кризисные процессы, которые имеют сегодня место на территории бывшего СССР, объективно диктуют необходимость тесного сотрудничества городов по совместному решению возникающих проблем. Это позволяет улучшить взаимопонимание между людьми разных национальностей, развивать взаимообогащающие экономические и культурные связи.

Мы сотрудничаем со многими городами России, Белоруссии и Украины; среди них — Курск, Калуга, Северодвинск, Минск, Николаев, Херсон, Измаил, Тернополь. В апреле текущего года был подписан договор о дружбе и сотрудничестве с городом-героем Волгоградом.

Сегодня в условиях жесточайшей экономической блокады и политического противостояния экономика города и региона несет колоссальные убытки, под угрозой поставлена реализация целого ряда социальных программ, затрагивающих жизнедеятельность города и горожан. Только с момента навязанных нам в марте текущего года так называемых «новых таможенных правил оформления грузов» экономика региона понесла убытки в размере более 150 миллионов долларов. В этих условиях многие, и в первую очередь Москва и Московская область, протянули нам руку



помощи и оказали гуманитарную помощь, за что от имени всех приднестровцев выражаем Вам, уважаемый Юрий Михайлович, искреннюю признательность и благодарность.

Гуманитарную помощь направили в наш адрес города-побратимы Северодвинск, Калуга, Курск, Волгоград, а также 49 регионов России.

В стадии оформления находятся грузы в Ненецком АО, Ульяновской области, Пензенской области (товары для детей и финансовая помощь), Новгородской области (медикаменты и финансовая помощь). Приступили к сбору предложений о комплектовании помощи для Приднестровья в Красноярском крае, Белгородской, Брянской, Новосибирской, Ярославской областях, на Чукотке и в Санкт-Петербурге.

Тираспольчане острее других чувствуют жизненную необходимость единства, прежде всего — славянского, в этой связи весь народ



Приднестровья с особой надеждой воспринял подписание в Москве в мае текущего года Протокола об укреплении и развитии российско-приднестровского сотрудничества.

Просим Вас, уважаемый Юрий Михайлович, рассматривать наше обращение как официальную заявку на вхождение г. Тирас-

поля в Международную Ассамблею столиц и крупных городов, которая, по нашему глубокому убеждению, послужит дальнейшему развитию интеграционных и межмуниципальных связей на принципах равноправия и представительности не только городов России, но и городов стран СНГ. ■

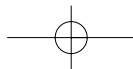
С уважением,
глава администрации
города Тирасполя

В. Костырко

Минск 8-9 сентября 2006 года Десятая сессия МАГ

Сессия проводится в дни празднования
939-летия города Минска

- **Основная тема работы сессии -
Роль МАГ в развитии инновационных
технологий, способствующих улучшению
качества жизни в крупных городах**
- **Прием новых членов в МАГ**



В ЧЕМ СИЛА МАГ?



Михаил СОКОЛОВ, генеральный директор МАГ, к.э.н.

В условиях усиливающейся глобализации эффективным методом обеспечения конкурентоспособности каждого города становится стратегическое планирование. К сожалению, данная форма социально-экономического развития большинством городов постсоветского пространства либо не использовалась вовсе, либо ограничивалась принятыми еще в той жизни, когда все мы были одной страной, краткосрочными пятилетними планами. Сегодня же лишь отдельные смотрящие в перспективу города имеют подобные комплексные программы или формируют их.

В этой связи понимание руководителями городов общей необходимости работать в формате стратегической перспективы требует от МАГ создания гибкой, адаптированной к реальным условиям методики разработки долгосрочных программ развития своего города. Эта задача, в свою очередь, поднимает широкий пласт требующих решения сопутствующих задач, связанных с анализом потенциала роста ключевых секторов городской экономики, созданием дополнительных механизмов для повышения эффективности диалога власти и общества и, несомненно, повышения эффективности управления.



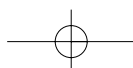
Бесспорно, главным событием этого года для нас станет очередная сессия МАГ, которая пройдет 8 сентября в столице Республики Беларусь – городе Минске. Предполагается обсудить роль Ассамблеи в продвижении инновационных технологий, способствующих устойчивому развитию крупных городов. Главный упор при обсуждении данного вопроса руководители городов предполагают сделать на совершенствовании управленческих функций и следующем за этим повышении эффективности работы административного аппарата.

В этой связи стратегическое видение Города Будущего отражается в перспективном планировании социально-экономического развития. Благодаря этому научно-практическому подходу появляется прямая возможность спрогнозировать на длительную перспективу развитие

городской инфраструктуры и социальной сферы, оптимизировать использование имеющихся и создать возможность привлечения в городскую экономику дополнительных средств, существенно усилить фактор конкурентоспособности города.

Взросший уровень требований к решению задач в сфере городского управления снискал и курс Международной Ассамблеи. МАГ совместно с входящими в Ассоциацию городами приступил к созданию востребованного ими «аналитического межгородского продукта», который одному городу в одиночку создать практически невозможно.

В реальной жизни горожанам нужны реальные, а не виртуальные услуги. И нужны они сегодня, а не завтра. При этом уровень требований жителей постоянно повышается. Благо-





даря влиянию современных средств коммуникации, СМИ, телевидению, личному общению горожане хотят, чтобы у них «было не хуже, чем у других». В этих целях МАГ провел мониторинг и приступил к координации проводящихся городами отражающих их интересы разработок проектов модельных законов и нормативно-правовой базы, анализу эффективности работы органов городской власти и формированию в этих целях общегородской научно-методической среды, подготовки востребованных рекомендаций, аналитических обзоров, исследований, являющихся базой для разработки социально-экономических стратегий развития городов. Создан Экономический совет МАГ, в состав которого вошли представители городов – членов МАГ, заинтересованные законодатели всех уровней, руководители ряда общественных организаций и объединений, министерств и ведомств, ЕврАзЭС, бизнес-сообщества, науки, СМИ. Совет возглавил первый заместитель Мэра Москвы в Пра-

вительстве Москвы, руководитель Комплекса экономической политики и развития города Москвы Ю.В. Росляк. В структуре совета – четыре профильных комиссии и две функциональные рабочие группы. Совет активно взялся за работу и уже провел три заседания, ряд рабочих совещаний и встреч. Начата проработка намеченного, включая вопросы совершенствования финансовых и налоговых механизмов, практики реализации межгородских проектов, земельных отношений. В этой связи особое звучание приобретает «нераскрученный» из-за отсутствия необходимых средств проект МАГ «Юридический мониторинг», подразумевающий анализ нормативно-законодательных баз стран, чьи города представлены в МАГ. При этом руководители ряда городов сегодня ставят вопрос о привлечении к работе МАГ депутатов городских советов, от голоса которых зависит очень многое. Именно поэтому Секретариат наладил конструктивную работу с межгородскими объединениями,

профильными комитетами Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания РФ, Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, ЕврАзЭС.

Понятно, что, говоря медицинским языком, для подготовки его стратегического плана город нужно обследовать. В основу этой работы ложится проект унифицированного Паспорта города, который предполагаем утвердить на предстоящей в Минске сессии МАГ. На базе информационного массива Паспорта выстроена система индикаторов городского развития. Это позволяет выйти на анализ и прогнозирование тенденций социально-экономического развития городов, возможность определить эффективность работы органов городской власти, подготовить необходимые рекомендации. Возможности проекта – от реального мониторинга показателей важнейших сфер городской жизни, отражающих статическое состояние дел в городе, до аналитических показателей – «индикаторов роста» с возможностью подготовки рекомендаций по перспективам развития города и региона. Для реализации задуманного Экономическим и Экспертным советами МАГ прорабатывается вопрос обоснованного выбора и корректного использования показателей Паспорта, способствующих, с одной стороны, реализации стратегического замысла развития города и насущных тактических задач управления тенденциями их развития – с другой. Индикаторы роста, позволяющие провести индексацию качества жизни и уровня городского развития, формируются с учетом международного опыта и базируются на системе показателей и соответствующих разработок ПРООН, ООН-Хабитат и МАГ.

При этом нами выделены три категории показателей состояний, являющихся, по сути, характеристиками города в фиксированный





момент времени, а именно: показатели состояния объекта управления, показатели тенденций его развития и показатели эффективности управления. По совокупности это важнейшие компоненты оценки качества жизни в каждом городе. Показатели тенденций развития претендуют на характеристику всего процесса развития или его отдельных этапов и могут в большей степени характеризовать способ достижения определенного состояния. Они позволяют оценить эффективность управленческих решений, которые принимались на предшествующих этапах процесса управления развитием города. В частности, показателями развития могут быть как интегральные затраты на использованные ресурсы, так и характер распределения этих затрат по временным отрезкам. Важно, чтобы оценки состояния и развития отражали фактический уровень реализации ближайших и стратегических целей. В этом случае их величина характеризует степень ответственности власти за принимаемые решения.

Показатели эффективности управления характеризуют управляющие воздействия и решения, а также качество системы управления городом в целом с точки зрения достижения необходимых значений параметров про-

цесса развития и его тенденций. Например, может оцениваться номенклатура управляющих решений, быстрота отклика системы и точность ее работы.

Данная тема, по нашему общему убеждению, является ключевой для совершенствования механизма управления с целью повышения его эффективности, результативности и социальной значимости.



Вся собранная в виде унифицированного Паспорта города информация будет обобщена и проанализирована в соответствии с разрабатываемой системой показателей. Итоги этой работы будут представляться в концептуальном ежегодном докладе МАГ «Оценка качества управления и эффективности развития городов». Доклад предполагает проанализировать эффективность влияния городского управления на рациональное использование экономических, других ресурсов и тенденции развития города, а также дать практические рекомендации по повышению качества городского управления в интересах оптимального использования имеющихся ресурсов для формирования комфортной среды проживания, человеческого капитала и стимулов подключения последнего к общественно полезной деятельности в интересах устойчивого развития города.

Определены и вывешены на нашем сайте порядок выполнения работы, структура доклада, прорабатывается его технико-экономическое обоснование, изыскиваются необходимые средства.

Считаю, что МАГ должен образовать с участием городов рабочую группу по продвижению данного проекта, а города – члены МАГ предусмотреть в своих бюджетах средства на научно-исследовательские работы по данной проблематике.

Следует отметить, что разработка и реализация стратегии развития города невозможны без непрерывного и развивающегося взаимодействия городской власти, общественного



сектора и бизнес-сообщества. Иными словами, необходимо сформировать социальную базу поддержки действий местных органов власти. Сегодня Ассамблея, численность городов в которой за последние четыре года удвоилась, отражает интересы конкретных городов – столиц стран, входящих в СНГ, центров регионов и федеральных округов. При этом особая значимость придается объективному освещению деятельности городских властей, разъяснению принятых решений, нормативно-правовых актов и т.п. Поэтому все большую роль в формировании консолидированной позиции власти и общества приобретают СМИ – Интернет, пресса, радио, телевидение. В этой связи, выполняя решение прошедшей в прошлом году в Астане Девятой сессии МАГ, мы приступили к еженедельному выпуску «Электронной газеты МАГ» – источника оперативной информации о деятельности и событиях в городах, опыте проведения реформ, привлечения инвестиций в городские проекты. Основные разделы этого сетевого издания – «Новости из городов», «Город и экономика», «Городское хозяйство», «Городская социальная сфера» – мы дополнили аналитическими разделами «Юридический мониторинг» и «Инновации в городском управлении».

Реальным инструментом в налаживании взаимодействия городской власти и сообщества стал информационно-аналитический журнал «Вестник МАГ». На его страницах руководители городов и законодатели, ученые и специалисты, представители бизнес-сообщества рассказывают о своей работе, реализуемых программах, обсуждают насущные проблемы

и делятся практикой их решения, продвигают конкурентоспособную продукцию своих городов. Учеными и экспертами – партнерами МАГ на страницах журнала ведется анализ опыта регионального планирования, реформирования экономики, управления городским имуществом и реализации городских инновационных проектов.

Для взаимодействия с освещающими городскую проблематику журналистами завершается работа по созданию пресс-клуба МАГ – площадки, обеспечивающей продвижение информации о городах и реальных проблемах, реализацию планов социально-экономического развития.

Все это свидетельствует о том, что МАГ обладает значительным потенциалом в деле

обобщения передового опыта, объединения усилий крупных городов в решении задач социально-экономического развития, причем этот потенциал постоянно растет. Именно поэтому в ответ на обращение Министерства регионального развития РФ Президентом МАГ, Мэром Москвы Ю.М. Лужковым дано поручение направить представителей Экономического совета и Секретариата МАГ для участия в работе Межведомственной комиссии по разработке стратегий социально-экономического развития городов и регионов, а по приглашению Министерства экономического развития и торговли РФ и Международного центра социально-экономических исследований «Леонтьевский центр» МАГ стал соорганизатором Пятого общероссийского форума лидеров стратегического планирования, который пройдет в октябре в Санкт-Петербурге.

Сегодня с изменением темпов развития города требования к системе управления многократно возрастают. Как в автомобиле – дефекты в системе управления могут дорого стоить всем его пассажирам, так и в городе – плохая система управления может привести к нищете горожан, к застою или даже к регрессу городского развития и деградации городской среды. Именно поэтому МАГ, неизменно руководствуясь в своей работе девизом: «Реальный союз для реальных дел!», в числе приоритетных решает задачу объединения усилий городов во благо совершенствования городского управления и решения целого комплекса связанных с ним вопросов.



TROLZA

В рамках программы МАГ «Городской транспорт»

ТРОЛЗА: 55 лет на рынке троллейбусостроения

ОАО «Троллейбусный завод» — крупнейший в мире производитель троллейбусов. Производственные мощности предприятия рассчитаны на выпуск 2500 троллейбусов в год. Первый троллейбус сошел с конвейера предприятия в 1951 году, и с тех пор предприятие выпустило на внутренний и мировой рынки свыше 70 тысяч машин. Троллейбусы с эмблемой «ЗиУ» и «Тролза» можно встретить на улицах более чем 200 городов, расположенных в 22 странах мира.

Основными направлениями деятельности предприятия являются:

- конструирование троллейбусов и другой продукции машиностроения;
- производство троллейбусов и троллейбусных кузовов;
- производство запасных частей для троллейбусов;
- оказание услуг по модернизации троллейбусов;
- производство непрофильной продукции (коммерческих 8-местных полуприцепов для автобусов, тяговых транспортеров для рельсоварочных поездов, товаров народного потребления);
- оказание услуг по цветному и черному литью, обработке металлов гальваническими покрытиями и др.

За применение современных гибких технологий, высокую работоспособность и постоянную инновационную деятельность предприятие удостоивалось высоких государственных и общественных наград, среди которых орден Трудового Красного знамени (1971 г.), «Факел Бирмингема» (1995 г.), «Хрустальная Ника» (2000 г.), «Предприятие года — 2000».

Сегодняшняя производственная программа предприятия — это:

- полная модельная линейка троллейбусов от машин эконом-класса («ЗиУ-682Г-016(012)») до машин люкс-класса, способных украсить улицы любого столичного города («Тролза-5265 «Мегаполис»);
- способность производить машины как большой, так и особо большой пассажиреместности;
- наличие моделей со стандартным (815 мм), пониженным (580 мм) и низким (360 мм) уровнем пола пассажирского помещения над проезжей частью;
- применение на троллейбусах любой из существующих систем управления тяговым электродвигателем: реостатно-контакторной (РКСУ), тиристорно-импульсной (ТИСУ) или транзисторной (IGBT);
- установка на троллейбус как двигателей, работающих с системой постоянного тока, так и двигателей, имеющих асинхронный привод;
- возможность строительства троллейбусов как с традиционной рамой из труб прямоугольного сечения, так и с рамой из открытого профиля (швеллера).

Располагая собственным конструкторским бюро, являющимся одним из признанных лидеров мирового троллейбусостроения, мы имеем возможность оперативно дорабатывать выпускаемую продукцию практически под любые требования заказчика.

Последние годы предприятие демонстрирует значительный рост производства. Так, если в 2004 году предприятием был выпущен 121 троллейбус и кузов, то в 2005 — уже 423. В планах текущего года — удвоение выпуска продукции по сравнению с 2005 годом, расширение географии поставок троллейбусов, в том числе за счет рынков Азии и Европы.

Производственная мощность предприятия рассчитана на выпуск 2500 тысяч троллейбусов в год, поэтому мы и наши партнеры уверены, что «Тролза» выполнит любой заказ в минимальные сроки и с высоким качеством, соответствующим требованиям ISO-9001.

На ближайшую перспективу мы ставим перед собой большие, но реальные задачи:

- запустить в серийное производство низкопольный троллейбус «Тролза-5265 «Мегаполис»;
- включить в модельный ряд сочлененную низкопольную машину и троллейбусы с системой автономного хода;
- продолжить программу реконструкции производства, модернизации оборудования, автоматизации производственных и управленческих процессов с тем, чтобы к 2008 году вывести продукцию предприятия на мировой уровень и начать ее массовые продажи в странах Западной Европы и Северной Америки.



Наш девиз, реализуемый каждым работником предприятия, — «Быть лучшими на рынке!»

Россия, 413105, Саратовская область, г. Энгельс, 1-й микрорайон,
 ОАО «Троллейбусный завод»
 Тел. +7 (8453) 79-13-01, 79-13-02
 Факс +7 (8453) 95-38-91, 56-29-45
www.trolza.ru

ОСНОВНАЯ ПРОДУКЦИЯ ОАО «ТРОЛЗА»



Троллейбусы ZiU-682G-016(012) и ZiU-682G-016(018) пассажироместностью 118 человек являются на сегодня самым бюджетным предложением на рынке. Эти простые и долговечные модели вобрала в себя все самые лучшие качества легендарного троллейбуса ZiU-9 и наилучшим образом зарекомендовали себя везде, где использовались. Из-за невысокой стоимости, проверенной годами качественной конструкции и известности «с закрытыми глазами» инженерно-техническому персоналу они до сих пор предпочитают многими эксплуатационными организациями.

Троллейбус ZiU-682G-016(018) отличается от **ZiU-682G-016(012)** тем, что в нем применен статический преобразователь вместо генератора со вспомогательным двигателем, а также наличием мотор-вентилятора для охлаждения силовых резисторов.

Троллейбусы ZiU-682G-016.02 и ZiU-682G-016.03 пассажироместностью 109 человек — на сегодняшний день самые покупаемые в России модели. В этих машинах реализован весь положительный опыт производства троллейбусов семейства ZiU-682. Кроме того, благодаря ряду модернизаций эти троллейбусы соответствуют всем современным требованиям, предъявляемым к пассажирскому городскому электротранспорту. Большая часть электрооборудования вынесена из-под пола на крышу, что снизило уровень шума и повысило электробезопасность троллейбусов, а также обеспечило долговечность их службы и более легкое обслуживание. Улучшенный внешний дизайн и интерьер салона, применение тонированного остекления получили много положительных отзывов, как со стороны эксплуатационных организаций, так и со стороны пассажиров.

Троллейбусы по желанию заказчика могут комплектоваться либо реостатно-контакторной (РКСУ), либо транзисторной (ТрСУ) системой управления тяговым электродвигателем. На троллейбусе с ТрСУ по желанию Заказчика может быть установлен коллекторный либо асинхронный двигатель.

Троллейбус ZiU-682G-016.03 отличается от **ZiU-682G-016.02** тем, что его рама сделана из открытого профиля (швеллера).



Троллейбус ТРОЛЗА 62052 пассажироместностью 158 человек представляет собой модернизацию популярного трехосного шарнирно-сочлененного троллейбуса особо большой вместимости ZiU-683 с применением дизайна модели ZiU-682G-016.02. Технический уровень данной машины доведен до параметров усовершенствованных в последнее время двухосных одиночных троллейбусов «Тролза» и позволяет их эксплуатировать на улицах, где ходят обычные 12-метровые машины. Для увеличения электробезопасности применяется повышенная изоляция подножек, створок дверей от кузова, поручней дверей от створок дверей, штанг токоприемника.

Высоковольтное электрооборудование в целях увеличения его ресурса и повышения безопасности перевозок частично перенесено из-под пола на крышу.

Троллейбус может быть оборудован как реостатно-контакторной, так и современной транзисторной системой управления коллекторным либо асинхронным двигателем, позволяющей экономить до 30% электроэнергии.

Плавность хода, низкая шумность, удобные сиденья и применение тонированного остекления создают комфортные условия для пассажиров. А высокая пассажироместность при умеренной цене делают его идеальным транспортом для транспортных компаний, работающих на оживленных магистралях крупных городов с большим пассажиропотоком.

Троллейбус ТРОЛЗА 5265 «Мегapolis» пассажироместностью 100 человек — новый флагман модельного ряда ТРОЛЗА, способный украсить улицы любого европейского города. В нем реализованы практически все инновации в сфере электрического пассажирского транспорта. Троллейбус обладает низким уровнем пола (360 мм) по всей длине пассажирского салона. Высокие динамические характеристики троллейбуса обеспечивает мощный двигатель, позволяющий с полной нагрузкой преодолевать уклоны до 15%. Применение современных блоков наружной светотехники галогенного типа увеличивает пассивную безопасность, а также делает управление троллейбусом в условиях недостаточной видимости более комфортным для водителя.

В просторном салоне троллейбуса имеются места для перевозки пассажиров с ограниченной подвижностью, а для посадки/высадки пассажиров в инвалидных колясках на средней площадке может быть установлено специальное устройство. Все дверные проемы отличаются повышенной шириной.

Троллейбус оборудован множеством систем электрической безопасности (стеклопластиковые подножки, вынос основной части электрооборудования на крышу, электроизоляция створок дверей от кузова, внешняя электрическая изоляция штанг токоприемников, устройство контроля изоляции и др.)

Как транспортное средство троллейбус оборудован системами активной безопасности (ABS, ГУР, нормативный обзор с места водителя, система противозащемления пассажиров створками дверей, система блокировки хода при открытых дверях и падении давления в тормозной системе и др.)

Троллейбус по желанию заказчика может комплектоваться либо реостатно-контакторной (РКСУ), либо транзисторной (ТрСУ) системой управления тяговым электродвигателем. На троллейбусе с ТрСУ по желанию заказчика может быть установлен коллекторный либо асинхронный двигатель. Троллейбус с ТрСУ практически бесшумен, экономит до 30% электроэнергии по сравнению с РКСУ. **За инновационность решений модель «Мегapolis» награждена Золотой медалью международной выставки «Трансисб-Экспо-2006».**



Троллейбус ТРОЛЗА 5275.05 «Оптимa» пассажироместностью 100 человек — современный комфортабельный троллейбус, выпускаемый с 2000 года. Основание кузова выполнено из открытых профилей, что делает его более прочным и стойким к коррозии. Усиленная заводская антикоррозионная обработка и окраска по современной технологии импортными материалами, обшивка бортов цельнотянутым листом, применение стеклопластиковой обшивки в передней части привели к увеличению срока службы кузовов троллейбусов до 12–15 лет.

Для повышения жесткости кузова применена технология вклеивания стекол. В салоне имеются специальные места для инвалидов. Уровень пола в передней и центральной части понижен со стандартных 815 мм до 580 мм, что делает троллейбус более удобным для пассажиров. Меньшему времени нахождения на остановочных пунктах способствует также широкий проем передней двери.

Высоковольтное электрооборудование в целях увеличения его ресурса и повышения безопасности перевозок частично перенесено из-под пола на крышу. На троллейбусе применен полный пакет электробезопасности.

Троллейбусы по желанию заказчика могут комплектоваться либо реостатно-контакторной (РКСУ), либо транзисторной (ТрСУ) системой управления тяговым электродвигателем. На троллейбусе с ТрСУ по желанию заказчика может быть установлен коллекторный либо асинхронный двигатель.



ГОРОД И ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ



Ирина МЕРСИЯНОВА, кандидат социологических наук, эксперт МАГ

Насколько сегодня безопасно жить в наших городах? Ответ на этот вопрос предоставляют результаты репрезентативного опроса населения 10-и российских городов, проведенного весной 2006 года Институтом проблем государственного и муниципального управления Государственного университета — Высшей школой экономики. Общий объем выборки составил 4116 человек (в каждом городе опрошено не менее 400 человек).

В современной урбанистической среде у большинства горожан существуют ограниченные возможности для насыщения потребности в безопасности. Большинство жителей в пяти из десяти обследованных городов ощущают опасность в своем городе (в наибольшей степени Тверь, Иркутск и Новосибирск, в наименьшей степени — Пермь и Ярославль). Наиболее безопасно себя ощущают горожане в Чебоксарах.

По словам лишь 2% опрошенных, в их городах жить совершенно безопасно. Доля придерживающихся этого мнения респондентов находится в интервале от 0,7% (в Иркутске) до 3,7% (Хабаровске).

В целом немногим больше 40% респондентов считают, что жить в их городе в основном безопасно. Эта точка зрения доминирует среди жителей Белгорода, Казани, Ростова-на-Дону и Чебоксар. Противоположной точки зрения — в городе жить в основном опасно — придерживаются жители Иркутска и Новосибирска, а в целом среди всех опрошенных такое мнение высказывает каждый третий респондент.

Почти 80% горожан чувствуют себя спокойно (в смысле безопасности) дома, при этом ощущать опасность дома больше свойственно жителям Белгорода, Иркутска,

Новосибирска, Перми, Ростова-на-Дону, Твери и Ярославля.

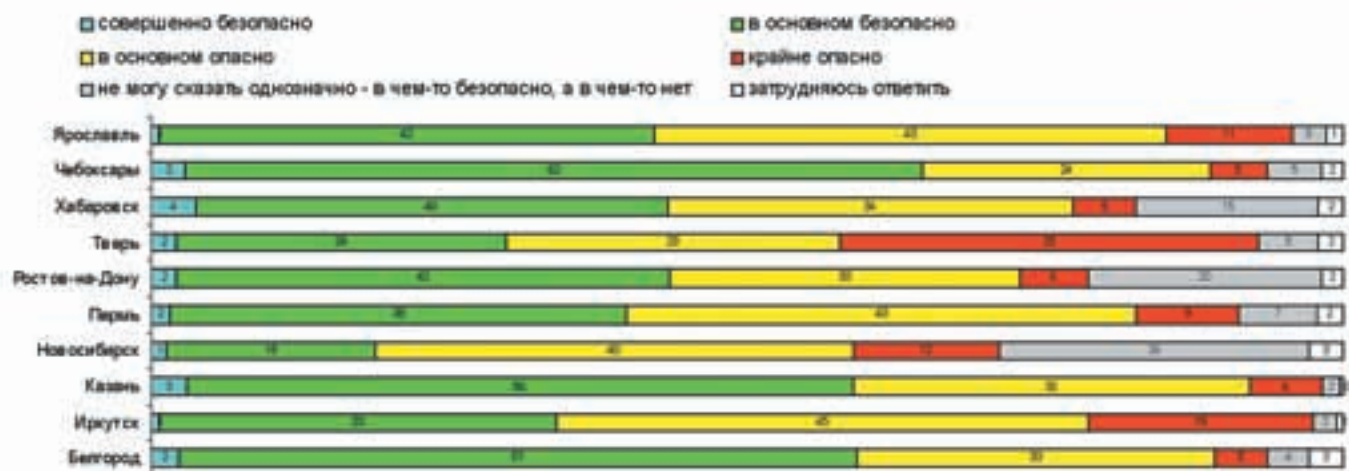
В безопасности на улице днем ощущают себя 70% опрошенных, в то время как вечером — лишь каждый четвертый. При этом доля респондентов, ощущающих себя в опасности на улице вечером в городах, находится в интервале от 53% в Казани до 74% в Хабаровске.

Ощущение опасности в городской среде создают не только преступные деяния граждан, но и многочисленные антиобщественные явления и поступки, среди которых горожане чаще всего отмечают агрессивное поведение подростков. Об этом говорят почти две трети опрошенных. Причем чаще всего — жители Ярославля, Хабаровска, Новосибирска и Белгорода, меньше всего — в Казани и Ростове-на-Дону.

Справедливо считается, что девиантное (то есть отклоняющееся от принятых в данном обществе социально-психологических и нравственных норм) поведение наблюдается у подростков чаще, чем в других возрастных группах. Причины называются понятные — социальная незрелость и физиологические особенности формирующегося организма. В то же время социализация сегодняшних российских подростков происходит в период, характеризующийся отсутствием устоявшейся системы ценностей, экономической нестабильностью,



Насколько безопасно жить в вашем городе (%)



поляризацией социальных групп, агрессивным воздействием средств массовой информации. Неопределенность жизненной стратегии молодых людей вызывает страх перед будущим, связанный с потребностью в безопасности. Самоопределение в подростковом возрасте предполагает переход на иной уровень в иерархии потребностей. Возникает потребность в любви, дружбе, принадлежности к группе. Однако увеличение количества потребностей личности, не сопровождаемое ростом возможностей их удовлетворения, ведет к внутриличностным конфликтам, провоцирующим агрессивное поведение. Респонденты оценивают вероятность того, что горожанин может стать жертвой насилия со стороны агрессивно настроенных групп молодежи, в интервале от 0,54 (в Чебоксарах) до 0,74 (в Иркутске) по шкале от 0 (самая

низкая вероятность) до 1 (наибольшая вероятность). Эти данные отражены в таблице.

В этих условиях особое значение приобретает развитие познавательных способностей подростков, их самосознания, поскольку основным тормозом их агрессивных тенденций является система культурных ценностей и норм.

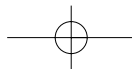
Каждый второй респондент среди антиобщественных явлений и поступков отмечает попрошайничество и вызывающее поведение нетрезвых граждан в общественных местах. Тревожно на общем фоне воспринимаются данные о частоте потребления наркотиков в общественных местах: об этом говорят так же часто, как о нелегальной уличной торговле, продаже наркотиков в общественных местах, вандализме и прослушивании излишне громкой музыки.

Характерно, что чаще других об этом говорят в Иркутске и Новосибирске, а реже всего – в Чебоксарах, Белгороде, Ростове-на-Дону и Твери.

Респонденты оценивают вероятность того, что горожанин может стать жертвой насилия со стороны лиц в наркотическом или алкогольном опьянении, в интервале от 0,57 (в Чебоксарах) до 0,80 (в Иркутске и Твери) по шкале от 0 до 1.

Общая картина имеет определенные, чаще всего незначительные, отличия по городам. В то же время упоминание косвенных показателей прироста городского социального дна (попрошайки, проститутки, нетрезвые граждане и потребление наркотиков в общественных местах) свидетельствуют о более высоких темпах этого процесса в Хабаровске, Иркутске, Новосибирске.

Города	Оценка вероятности стать жертвой насилия со стороны:	
	агрессивно настроенных групп молодежи	лиц в наркотическом или алкогольном опьянении
Белгород	0,61	0,58
Иркутск	0,74	0,80
Новосибирск	0,56	0,68
Пермь	0,63	0,72
Ростов-на-Дону	0,57	0,59
Казань	0,57	0,64
Тверь	0,67	0,80
Хабаровск	0,55	0,60
Чебоксары	0,54	0,57
Ярославль	0,70	0,68
Все респонденты	0,61	0,67



	Белгород	Иркутск	Казань	Новосибирск	Пермь	Ростов-на-Дону	Тверь	Хабаровск	Чебоксары	Ярославль
агрессивное поведение подростков	70	67	55	71	64	55	59	71	63	75
попрошайничество	52	53	47	56	48	57	33	71	47	46
вызывающее поведение нетрезвых граждан в общественных местах	57	41	39	52	55	42	54	57	59	50
использование в неразрешенных местах петард и фейерверков	47	22	29	36	29	44	16	26	34	35
несанкционированные надписи на стенах (граффити)	24	23	34	18	28	22	41	18	36	35
потребление наркотиков в общественных местах	15	46	26	38	25	15	17	21	12	22
нелегальная уличная торговля	15	18	24	33	18	28	15	22	22	20
продажа наркотиков в общественных местах	15	32	22	42	22	13	18	18	12	20
вандализм	22	16	22	22	24	16	17	25	23	30
прослушивание излишне громкой музыки	22	15	17	28	20	19	18	19	16	15
распространение сектантами религиозной литературы	16	15	8	21	14	14	9	32	28	20
проституция	17	30	31	17	11	12	7	21	11	15
вызывающее поведение представителей национальных меньшинств	4	5	4	14	5	14	22	4	3	9
оскорбления представителей национальных меньшинств	5	7	9	8	12	10	10	5	7	5
проявление национальной нетерпимости	3	6	7	4	3	6	10	3	4	8

Самая большая предрасположенность к ксенофобии и экстремизму фиксируется в Твери (путем анализа частоты упоминания их проявлений – оскорбление представителей национальных меньшинств, национальная нетерпимость и вызывающее поведение представителей национальных меньшинств).

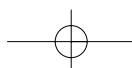
Перечисленные явления и поступки оцениваются как девиации, причем в демократических обществах эта оценка как задача решается в институциональной сфере гражданского общества, тогда как в других обществах эта функция принадле-

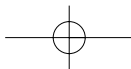
жит в первую очередь представителям власти.

Возникает вопрос: что служит причиной такой распространенности девиаций в городской среде? Большинство социологических концепций объясняет распространение форм девиантного поведения в конечном счете степенью интегрированности общества, причем ее недостаточность выражается прежде всего в общественной аномии, которая усиливается в период реорганизации общества, причем в связи как с общественным регрессом, так и с прогрессивными процессами. Развитие

российского общества в обозримом прошлом было историей аномийных общественных состояний. Общественная дезинтеграция носила почти постоянный характер, что проявлялось, с одной стороны, в макрообщественных процессах (структура, мобильность, система ценностей, культура и т. д.), с другой стороны, в микросоциальной сфере (образование, семья, приватная сфера, вера, занятость и т. д.).

Связанная с аномическими процессами преступность является сложным, изменяющимся социально-правовым явлением общества. Оно включает в себя всю сово-





Ситуации	Вероятность
станет жертвой карманных воров	0,80
подвергнется нападению на улице в темное время суток	0,78
его квартиру обворуют, когда никого нет дома	0,77
преступники совершат взлом или кражу из его автомашины	0,68
станет жертвой насилия со стороны лиц в наркотическом или алкогольном опьянении	0,67
подвергнется нападению хулиганов	0,67
преступники совершат угон автомашины	0,66
преступники разукomплектуют его автомобиль («разденут машину»)	0,65
станет жертвой насилия со стороны агрессивных настроенных групп молодежи	0,61
его обманут мошенники (лохотронщики, гадалки, цыгане)	0,53
подвергнется произволу со стороны милиции	0,50
станет жертвой афер со стороны коммерческих структур	0,48
подвергнется рэкету, вымогательству	0,43
подвергнется сексуальному насилию	0,41
станет жертвой убийства	0,39
подвергнется нападению на улице в светлое время суток	0,34
попадет в специально спланированное дорожно-транспортное происшествие	0,34
преступники ограбят квартиру, когда хозяева находятся дома	0,31
подвергнется бытовому насилию со стороны родственников	0,23

купность преступлений, совершаемых в данном обществе и в данный период времени, имеет свои причины, количественные и качественные характеристики и обладает относительной самостоятельностью. Это социальное явление, выраженное в несоответствии поступков социальным ожиданиям. В современной городской среде оно представляет собой реальную социальную проблему. Почти каждый второй опрошенный считает, что проблема преступности в

его городе очень остра. Среди этих респондентов большинство составляют женщины (63%); люди разных возрастных групп равномерно представлены; в основном с высшим (незавершенным высшим) образованием (41%) и средним специальным образованием (34%); 24% в этой группе респондентов – неработающие пенсионеры.

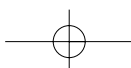
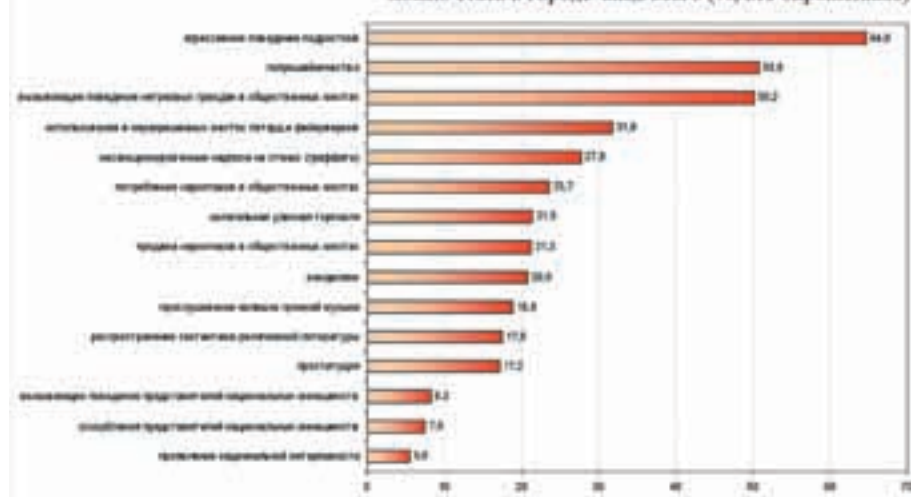
Общая картина оценок остроты проблемы преступности по городам имеет опре-

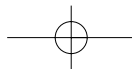
деленную специфику. Так, ситуация характеризуется как более острая в Иркутске, Твери, Новосибирске, Перми и Ярославле.

По мнению респондентов, наиболее высокая вероятность подвергнуться нападению хулиганов, в том числе в светлое время суток, в Твери; быть обманутым мошенниками (лохотронщиками, гадалками, цыганами) – в Ростове-на-Дону; стать жертвой афер со стороны коммерческих структур – в Казани; того, что преступники ограбят квартиру, когда хозяева находятся дома, – в Перми. Наиболее высокая вероятность попасть в специально спланированное дорожно-транспортное происшествие – в Перми, Новосибирске и Хабаровске; того, что преступники разукomплектуют автомобиль, – в Перми, Хабаровске и Ярославле.

Заслуживает внимания вопрос о взаимосвязи преступности и виктимизации населения, то есть причинения гражданам физического или морального вреда преступлениями. Так, каждому четвертому респонденту приходилось быть пострадавшим от правонарушений различного рода в 2005 году. Результаты аналогичных исследований убедительно показывают, что уровень

Список самых опасных антиобщественных явлений и поступков можно стать в городе чаще всего (%), все опрошенные)





	Белгород	Иркутск	Казань	Новосибирск	Пермь	Ростов-на-Дону	Тверь	Хабаровск	Чебоксары	Ярославль
полностью удовлетворен	10	5	19	3	8	17	31	5	19	9
частично удовлетворен	3	8	16	16	18	18	0	23	17	19
неудовлетворен	87	81	65	70	69	63	69	59	59	66
трудно сказать однозначно — в каких-то случаях удовлетворен, а в каких-то нет	0	6	0	8	2	4	0	4	5	6
затрудняюсь ответить	0	0	0	4	2	0	0	9	0	0

виктимизации граждан в два – два с половиной раза выше количества регистрируемых в отношении них преступлений. Причем разрыв тем больше, чем более активно население в борьбе с преступностью и чем менее развито ощущение личной безопасности в обществе.

В целом в милицию обращались лишь 36% пострадавших, причем эта статистика имеет определенные отличия по городам. Чаще всего в милицию обращались пострадавшие из Иркутска, Новосибирска и Перми (каждый второй). Полностью довольны принятыми мерами были лишь 9% обращавшихся, 15% – частично удовлетворены. Были не удовлетворены принятыми

мерами 69% обратившихся. В таблице 4 отражены данные по удовлетворенности мерами, принятыми в милиции по поводу обращений (по городам).

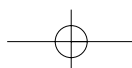
Низкая удовлетворенность мерами, принятыми по поводу обращения, на фоне ощущения опасности усиливает фрустрацию, что способствует в целом повышению социальной напряженности в городской среде.

Кто лучше всего может помочь в обеспечении личной безопасности по месту жительства? Опрошенные горожане считают, что в первую очередь – это члены семьи, родственники (63,3%), во вторую очередь – бдительные соседи (46,5%). На

структуры милиции и общественной безопасности (патрульно-постовую службу и участковых милиционеров) склонны полагаться 23,4% и 18,4% опрошенных во всех городах. Далее – незнакомые люди и прохожие (12,6%), частные охранные структуры (12,1%). На местные власти возлагает надежды лишь один из двадцати пяти респондентов, а ведь именно органы местного самоуправления обязаны обеспечивать надлежащее качество общественной услуги по безопасности населения.

Отдельная тема – роль самоорганизации населения в обеспечении личной безопасности. В общем-то незначительное число граждан склонно полагать, что им

	Белгород	Иркутск	Казань	Новосибирск	Пермь	Ростов-на-Дону	Тверь	Хабаровск	Чебоксары	Ярославль
члены семьи, родственники	65	66	63	66	58	61	54	65	68	69
бдительные соседи	33	36	47	65	51	43	34	51	53	52
наряд патрульно-постовой службы	33	13	24	31	22	20	10	30	32	20
участковый инспектор	20	15	22	34	22	15	4	18	18	16
незнакомые люди, прохожие	11	11	15	8	13	10	11	15	16	19
частные охранные структуры	6	17	14	13	13	13	5	14	14	13
старший по дому, по подъезду	3	3	10	23	7	5	3	4	7	9
отряд добровольной народной дружины	2	5	3	10	6	6	1	3	3	4
местные власти	5	4	2	8	5	6	1	3	4	3
общественные организации	1	1	2	8	3	2	1	2	3	2
затрудняюсь ответить	3	1	2	3	1	4	1	3	1	0



Насколько остра проблема преступности в городе (%)



реально могут помочь старшие по домам и подъездам (7,3%), отряды добровольных народных дружин (4,2%) и общественные организации (2,5%). Однако на общем фоне выделяются несколько городов — Новосибирск, Ярославль, Чебоксары, Пермь и Казань, где практике взаимопомощи и самоорганизации населения отводится более существенная роль. Так, каждый пятый новосибирец полагает, что ему реально поможет старший по дому и подъезду в обеспечении личной безопасности, каждый десятый видит защитников в добровольных народных дружинах. Общественным организациям отводится такая же роль, как и местным властям, — по 7,5% респондентов в них видят помощников в обеспечении личной безопасности. При этом с высокой вероятностью можно предполагать, что респонденты, говоря об общественных организациях, в первую очередь имеют в виду местные территориальные сообщества, территориальное общественное самоуправление (ТОС). Последнее

получило начало своего развития в Новосибирске 15 лет назад, когда в пяти районах города были созданы первые советы микрорайонов. В 2005 году насчитывалось уже 88 советов микрорайонов, 200 домовых комитетов, 600 уличных комитетов, 6406 старших по домам и 19 469 старших по подъезду. Большинство из них являются участниками городской целевой программы «Общественная безопасность в Новосибирске на 2005–2007 годы». Актив ТОС в микрорайонах участвует в регулярных рейдах, проводимых милицией общественной безопасности, с целью профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, проводит просветительские и досуговые мероприятия во взаимодействии с ведомствами, входящими в систему профилактики правонарушений среди несовершеннолетних. Регулярно проводится обмен информацией между ТОС и отделениями по делам несовершеннолетних, целевые совместные рейды по местам концентрации подростков с целью выявления несовершеннолетних

потребителей наркотических средств, установления сбытчиков и распространителей наркотических и психотропных средств, выявления притонов.

В то же время каждый пятый опрошенный (в целом по всем 10-и городам) считает, что в обеспечении личной безопасности ему никто не может помочь, только он сам. Доля рассчитывающих только на себя респондентов в обследованных городах находится в интервале от 9% до 37%. Какие средства самозащиты использует современный горожанин? Это — глазок в двери (71%), железная дверь (68%), мобильная телефонная связь (53%), домофон или замок на входной двери в подъезд (44%), содержат дома собаку в целях безопасности (17%), имеют решетки на окнах (16%), газовые баллончики (8%), холодное оружие (7%), пользуются услугами внедомственной охраны (7%). Остальные способы и средства (услуги частных охранников, видеонаблюдение, огнестрельное или газовое оружие, электрошок) указали менее 5% респондентов.

Доля респондентов, считающих, что в обеспечении личной безопасности им никто не может помочь, рассчитывают только на себя (%)





19 мая КУРСК

Конференция «Инвестиции в ЖКХ: проблемы и пути их решения»

19 мая 2006 года в Курске по инициативе Международной Ассамблеи столиц и крупных городов была проведена конференция «Инвестиции в ЖКХ: проблемы и пути их решения», на которой были представлены современные технические решения, методики и примеры их внедрения на объектах. В конференции приняли участие делегаты городов – членов МАГ, Центрального федерального округа и ряда стран СНГ, представители бизнес-структур, эксперты и специалисты.

В рамках конференции проведена специализированная выставка достижений организаций коммунального хозяйства Москвы, Курска и других городов, состоялись пленарное заседание и три круглых стола: «Проблемы водоподготовки и водоочистки крупного города: практика решения», «Информатизация городской среды: взгляд в будущее», «Городской транспорт: проблемы и перспективы».

С приветственным словом к участникам и гостям конференции обратились: Губернатор курской области А.Н. Михайлов, главный советник полномочного представителя президента РФ в ЦФО Петр Баранов, руководитель Департамента топливно-энергетического хозяйства города Москвы В.Г. Плешивцев. ■



25 мая МОСКВА

Во Славу России!

Очередная торжественная церемония вручения Международной награды общественного признания «Слава России» прошла в зале Церковных Соборов Храма Христа Спасителя. В этот день кавалерами ордена стали еще несколько выдающихся представителей политической, экономической и культурной сферы нашего государства, внесшие заметный вклад в национальные традиции духовности, нравственности и предпринимательства.

Среди представителей политической и экономической элиты России, кому вручили на церемонии ордена «Слава России», – Владимир Ресин, первый заместитель Мэра Москвы в Правительстве Москвы, руководитель Комплекса архитектуры, строительства, развития и реконструкции города Москвы, Юрий Росляк, первый заместитель Мэра Москвы в Правительстве Москвы, председатель Экономического совета МАГ, руководитель Комплекса экономической политики развития города Москвы, Евгений Пантелеев, руководитель Комплекса развития научно-производственного потенциала города Москвы, Станислав Храменков, руководитель «Мосводоканала». Эта награда олицетворяет связь времен и преемственность исторической традиции награждения за выдающиеся заслуги в предпринимательстве и укреплении институтов гражданского общества. В состав наградного комитета входят потомки известных российских купеческих династий: Абрикосовых, Морозовых, Смирновых, Хлудовых, Фирсановых... Цель ордена – объединение достойных людей России, предпринимательская активность, энергия, профессионализм и нравственные устои которых являются основными движущими силами в решении долгосрочных экономических задач Отечества. Одним из первых кавалеров ордена «Слава России» стал Мэр Москвы Юрий Лужков.



26–28 мая ЯРОСЛАВЛЬ

Мероприятия празднования Дня города

По приглашению мэра города Ярославля В.В. Волончунаса делегация Международной Ассамблеи столиц и крупных городов приняла участие в мероприятиях празднования Дня города. В ходе мероприятий проведены переговоры с руководителями города по вопросам участия МАГ в подготовке к празднованию 1000-летия Ярославля (2010 г.), состоялся ряд рабочих встреч с обсуждением вопросов развития сотрудничества по линии Ассамблеи с делегациями городов Ташкента, Владимира, Костромы.

Во время официальных встреч руководству Секретариата МАГ поступили конкретные предложения, способствующие активизации совместной работы с Союзом городов Центра и Северо-Запада России, который возглавляет мэр города Ярославля.



2–3 июня БЛАГОВЕЩЕНСК Конференция «Международная деятельность муниципалитетов»

Делегация Международной Ассамблеи во главе с генеральным директором М.М. Соколовым приняла участие в мероприятиях, посвященных Дню города Благовещенска, в том числе в конференции «Международная деятельность муниципалитетов», которая проводи-



лась 2–3 июня Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с администрацией города.

Были поведены рабочие встречи с полномочным представителем Президента РФ в Дальневосточном федеральном округе К.Ш. Исхаковым, мэром города Благовещенска А.А. Мигулей, мэром города Хабаровска А.Н. Соколовым и другими руководителями. По итогам встреч было подписано соглашение между МАГ и городской администрацией Благовещенска о деловом и культурном сотрудничестве.

9 июля МОСКВА Фестиваль Абрикоса

В Москве в Саду Эрмитаж в рамках проведения Года Республики Армения в России состоялся Фестиваль Абрикоса, который считается



истинно армянским фруктом, о чем говорит его латинское название — Prunus Armeniaca. От имени Правительства Москвы собравшихся приветствовали руководитель Департамента международных связей города Москвы, вице-президент МАГ Георгий Мурадов, а также представители посольства Армении в России и мэрии Еревана.

Фестиваль прошел в атмосфере красочного национального армянского праздника, для участия в котором из Еревана были приглашены звезды армянской эстрады. Посетителей ждали зажигательные армянские песни и танцы под звуки дудука, высекаемого из абрикосового дерева, в исполнении лучших народных музыкантов.



29 июня УЛАН-УДЭ Международная научно-практическая конференция МАГ «Муниципальная социальная политика и общественность: реалии и перспективы»

В Улан-Удэ состоялась конференция Международной Ассамблеи столиц и крупных городов «Муниципальная социальная политика и общественность: реалии и перспективы».

В рамках конференции состоялись пленарное заседание и четыре круглых стола: «Информатизация городского управления —



важный фактор социально-экономического развития города», «Город и жизнеобеспечивающие инженерные системы: практика решения», «Передовые медицинские технологии — на службе крупным городам», «Межкультурная коммуникация и диалог культур в городе Улан-Удэ».

С приветственным словом к участникам и гостям конференции обратились: первый заместитель Председателя Правительства Республики Бурятия И.М. Егоров; Председатель Народного Хурала Республики Бурятия А.Г. Лубсанов; мэр города Улан-Удэ Г.А. Айдаев; Пандито Хамбо-Лама, член Президентского совета по взаимодействию с религиозными объединениями при Президенте РФ Дамба Аюшеев; Благодичинный Бурятского округа, протоиерей отец Олег; главный федеральный инспектор по Республике Бурятия Б.В. Данилов.

По завершении мероприятия между мэром города Улан-Удэ Г.А. Айдаевым и генеральным директором МАГ М.М. Соколовым было подписано соглашение о сотрудничестве в рамках МАГ в торго-



Транспорт — в приоритете

В Омске завершила свою работу городская выставка «Инновации года».

На протяжении трех дней в центре «Пирамида» выставлялись продукты новаторской мысли, как изобретателей-одиночек, так и целых конструкторских бюро. Сегодня были определены лучшие изобретения. Одной из самых представ-



вительных получилась экспозиция Сибирской государственной автомобильно-дорожной академии. Ученые предлагают использовать инновационные технологии в транспортной сфере. Представлены такие изобретения, как независимый подогреватель топлива, аппарат на воздушной подушке, датчик колебаний дорожных покрытий, геосинтетические материалы для строительства дорог.

Специальный диплом «Самая яркая инновация года» достался производственному объединению «Полет», представившему целый ряд технологических разработок. Одна из них — небезызвестный экраноплан «Иволга» — аппарат, способный перемещаться со скоростью 185 км/ч на высоте до трех метров. Его можно применять в условиях бездорожья, в заболоченной местности, на внутренних водоемах и реках, в том числе покрытых снегом и льдом.

Нанотехнологии выйдут на строительные площадки

В Новосибирском государственном архитектурно-строительном университете завершена разработка мобильной установки, предназначенной для промышленного производства строительных материалов непосредственно на строительной площадке. Оборудование приво-



зится на автомобиле, монтируется прямо на месте строительства, и строители тут же могут производить строительный материал, причем в тех объемах, которые им требуются.

Возможность организовывать производство высококачественных строительных материалов без необходимости приобретать землю, возводить цеха и строить подъездные пути, подарена самой перспективной отраслью современной науки — нанотехнологиями. Принцип таков: вещество механически измельчается до уровня элементарных частиц, после чего рассыпанные атомы и молекулы вновь собираются, но уже в ту комбинацию, которая образует заданный материал. Можно создавать новые, еще неизвестные в природе материалы, или любые популярные, но на качественно новом уровне — молекулярном.

По словам заведующего кафедрой полимерных и теплоизоляционных материалов НГАСУ Николая Машкина, первенец нанотехнологий для строительной отрасли предназначен выдавать пенобетон. Компактная мобильная установка будет иметь производительность 100 кубов в сутки. Уже подготовлен полный комплект технической документации, а первый опытный образец «нано-передвижки» сейчас монтируется где-то на заднем дворе университета.

В Москве могут появиться скоростные и грузовые трамваи

В перспективе в столице может быть налажена система перевозки грузов с помощью трамваев, сообщил заместитель руководителя Департамента транспорта и связи Москвы Александр Воробьев.

«Грузоперевозки с использованием трамваев в Москве будут, но не скоро. Сначала нам нужно решить задачу внедрения новой скоростной пассажирской транспортной системы. Только после этого мы вернемся к созданию системы грузоперевозок с помощью трамваев», — сказал Александр Воробьев.

По его словам, «опыт использования трамваев для грузоперевозок в нашем городе уже существует. Во время Великой Отечественной войны практически все грузы в Москве перевозились с помощью трамваев. Сегодня использование трамваев для грузоперевозок может решить множество проблем, и прежде всего экологическую», — отметил Александр Воробьев.

В июне в Москве прошел Транспортный симпозиум, который был приурочен к Дням Вены. С австрийской стороны в симпозиуме

приняли участие глава городского совета Вены по развитию и транспорту Рудольф Шикер и коммерческий директор компании TINA Vienna Отто Шветц.

Рудольф Шикер рассказал, что в Вене усилиями городских властей трамвайные пути



были сохранены, и сейчас это наиболее популярный у горожан вид транспорта.

Отто Шветц рассказал, что в Вене налажены грузоперевозки с помощью трамваев. Так, трамваи возят грузы от больниц и госпиталей до центральной прачечной, осуществляют грузоперевозки между складами запчастей и заводами, расположенными в пригородах Вены. Кроме того, трамваи в столице Австрии осуществляют грузоперевозки от складов продукции к супермаркетам. Сейчас венские власти заняты разработкой новых схем, позволяющих использовать грузовых трамваев.

В РФ построят первую в мире плавучую АЭС

В России будет построена первая в мире плавучая атомная теплоэлектростанция малой мощности (АТЭС ММ). Как ожидается, она будет введена в эксплуатацию в октябре 2010 года. Договор на ее строительство подписан 14 июня между концерном «Росэнергоатом» и российскими предприятиями.

Проект АТЭС малой мощности на базе плавучего энергоблока прошел все предусмотренные законодательством экспертизы и согласования, включая Государственную экологическую экспертизу.

Строительство плавучего энергоблока будет вестись на ФГУП ПО «Северное



машиностроительное предприятие» (Северодвинск, Архангельская область). Финансирование проекта взяли на себя концерн «Росэнергоатом» и производственное объединение «Севмаш». Стоимость малой АЭС со всей инфраструктурой составит порядка 9,1 млрд рублей. Срок окупаемости проекта — 11 лет.

Первая плавучая атомная станция будет обеспечивать электрической и тепловой энергией потребности «Севмаша». В перспективе подобные сооружения планируется использовать в отдаленных районах Крайнего Севера и Дальнего Востока. Плавучая АТЭС спроектирована в виде несамоходного судна длиной 144 метра, шириной 30 метров и водоизмещением 21,5 тысяч тонн. Энергоблок состоит из двух судовых реакторов КЛТ-40С, использующихся на атомных ледоколах. Его электрическая мощность составит 70 МВт, тепловая — 140 Гкал/ч. Общий срок службы станции рассчитан на 40 лет, обслуживать ее будет 69 человек.

В «Росэнергоатоме» подчеркнули важность создания «референтного (типового) энергоблока плавучей АЭС, поскольку есть иностранные заказчики со стороны стран Азиатско-Тихоокеанского региона».

В Волгограде установлена новейшая система обеззараживания воды

Практически завершены строительно-монтажные работы на станции ультрафиолетового обеззараживания на очистных сооружениях острова Голодный (Волгоград). Станция будет готова к сдаче в эксплуатацию уже в сентябре 2006 года.

По словам руководителя МУ «Дирекция строительства объектов городского хозяйства» Валерия Летина, после того как будет завершён монтаж оборудования и проложены все необходимые коммуникации, планируется в течение двух месяцев провести пуско-наладочные работы на станции ультрафиолетового обеззараживания (УФО). Этот объект станет наиболее важным в составе очистных сооружений города. С его пуском существенно улучшится экологическая обстановка в Волгограде. Ввод станции УФО позволит предотвратить попадание вредных веществ в Волгу.

Несмотря на то что новая технология очистки по стоимости дороже



предыдущей, положительный эффект, производимый ею, оправдывает любые затраты. Обеззараженные ультрафиолетом стоки будут поступать через реку Куропатку в Волгу в чистом виде. Можно предположить, что со временем экосистема в бассейне будет восстановлена.

Новый вид топлива

В Бразилии разработано альтернативное автомобильное топливо, в основе которого — смесь нефтепродуктов и растительных масел. Новое горючее уже получило название «Н-биодизель» и рассматривается как альтернатива бензину и спиртовому топливу в условиях нехватки нефтепродуктов.

Президент Бразилии Луис Инасиу Лула да Силва представил это экологи-



чески безопасное горючее на церемонии в городе Куритиба, который считается самым экологически чистым в Южной Америке. «Это грандиозная революция XXI века», — сказал глава государства. По его словам, новое горючее менее экологически опасно, более экономично и, кроме того, позволит создать рабочие места, поскольку коснется тысяч сельскохозяйственных производителей. «Теперь мы можем смело заявить, что будем выращивать нефть, а не добывать ее из недр», — подчеркнул президент Бразилии. Массовое производство нового топлива начнется в декабре 2006 года. ■



Петропавловск-Камчатский: появится

мусороперерабатывающий завод

Мэр Петропавловска Владислав Скворцов провел переговоры с директором опытно-проектного предприятия «Экоинж» (г. Санкт-Петербург) Борисом Приссом. На суд главы областного центра был представлен очередной проект мусороперерабатывающего завода.

Проект, который был представлен, позволяет не только сжигать весь бытовой мусор, но и наладить сопутствующее производство бумаги, специальных присадок в асфальт. Главный принцип для отбора проекта — это соотношение цены и качества. По словам проектировщиков, комбинат может производить работу от сбора мусора до его глубокой переработки. Стоимость всего комплекса — 440 млн рублей. Финансирование будет производиться из муниципального и федерального бюджета.



К августу «Экоинж» должен представить в мэрию технико-технологическое и экономическое обоснование предложенного им проекта. Если оно устроит мэрию, то будут изыскиваться средства на его строительство. Главное условие, которое поставил градоначальник Владислав Скворцов, — чтобы строительство мусороперерабатывающего полигона не отразилось на кармане жителей Петропавловска, которые сейчас отдают за коммунальные услуги немалые средства.

Хабаровск: автобусы в подарок

Тридцать южно-корейских автобусов торжественно переданы главой Хабаровска Александром Соколовым коллективу ХПАТП-1. Это подарок муниципальным автотранспортникам в канун 148-летия города. Для этого из бюджета Хабаровска было выделено около 15 млн рублей. Как сообщили в пресс-службе мэрии, всего за четыре последних года при поддержке городских властей было закуплено 140 таких зарубежных машин. Для

лучшего обслуживания автобусов на предприятии уже начали обустривать участок диагностики, который оснастят французским оборудованием.



Почти одновременно с автобусниками праздничную церемонию провели и в троллейбусном депо Хабаровска — здесь выпустили на линию новенькую машину, полученную из Уфы, а также троллейбус, капитальный ремонт которого выполнен собственными силами. Скоро поступит еще одна новая электромашина производства города Энгельса, а всего в нынешнем году на приобретение автобусов и троллейбусов для муниципальных транспортных предприятий бюджет Хабаровска израсходует более 50 млн рублей.

Минск: новое здание Национальной библиотеки Беларуси

16 июня состоялось торжественное открытие нового здания Национальной библиотеки Беларуси.

Библиотека представляет собой крупнейший образовательный, информационный и культурный центр, главную универсальную научную библиотеку Беларуси, ведущее учреждение страны в области библиотечного дела, библиографоведения, книговедения. Она будет интегрирована в систему библиотек мира.

Возведение нового здания Национальной библиотеки Беларуси было начато в ноябре 2002 года. Главными архитекторами стали Михаил Виноградов и Виктор Крамаренко. Высота здания равна 72,6 м, общая площадь — 112,6 тыс. кв. м, в том числе книгохранилища — 54,9 тыс. На высоте 72 м устроена обзорная площадка, на которую посетителей будет доставлять панорамный лифт. В помещении стилобата размещены вестибюли, справочно-информационная зона с каталогами, читальные залы, производственные, административные и технические помещения.

Одновременно библиотеку смогут посещать более 2 тыс. читателей.

Калининград: забита первая свая «Рыбной деревни»

В Калининграде началось строительство этнографического и ремесленно-торгового квартала «Рыбная деревня». На острове Октябрьском забиты первую сваю в основание делового центра «Рыбная биржа». Это самый крупный инвестиционный проект в регионе. Он оценивается в три с половиной миллиарда рублей. Ни копейки бюджетных денег на строительство «Рыбной деревни» потрачено не будет. 30 мая первую сваю забиты в основание первого здания комплекса.



«Большое плавание» комплекса началось. Первым зданием будет рыбная биржа. Всего на острове построят 14 зданий: офисы, гостиницы и кафе. Мост и набережная станут своеобразным центром проекта.

Уже на первом этапе застройщик инвестирует в создание инфраструктуры «Рыбной деревни» более 300 миллионов рублей. А общая стоимость первого комплекса зданий и сооружений — около миллиарда.

Юрий Савенко, мэр Калининграда: «Было очень много скептиков, что ничего не будет. Здесь будет воссоздана часть Кенигсберга, что был до войны. Я считаю, что жителям острова повезло — здесь будет место отдыха».

Правда, пока жителей острова убедить в этом трудно. Люди видят, как вырубают деревья, и не понимают, почему они мешают стройке. В мэрии терпеливо поясняют, что «будет лучше, чем сейчас». К первому октября преобразится улица Октябрьская. В ходе строительства улица расширится до 20 метров, а новые трамвайные пути уложат на середину дороги. Автомобилисты и пассажиры трамваев это оценят. Ремонт — полностью за деньги инвестора. Причем это не единственное условие, которое поставили власти. Застройщик также капитально отремонтирует два моста, проложит магистральные сети, реконструирует насосную

станцию. Весь пакет обременений — 300 млн рублей. Про деревья, говорит главный архитектор города, тоже не забудем.

Временные неудобства должны закончиться для жителей острова 1 октября. Это срок окончания ремонта дороги. Строить «Рыбную деревню» будут только местные строители — это 2,5 тысячи рабочих мест. Да и сам проект не должен стать долгостроем — деньги кредитные и их нужно возвращать.

Тверь: молочные заводы продадут французам

Французская компания «Lactalis» намеревается купить 100-процентный пакет акций тверских молокоперерабатывающих предприятий, входящих в холдинг «Ратмир»: ОАО «Тверьмолоко», ОАО «Старицкий сыр» и ОАО «Весьегонский маслосырзавод».

Сейчас тверские предприятия выпускают твердые сыры, масло и все виды молочной продукции под торговыми марками «Настенька» и «Старица». В настоящий момент сделка по приобретению французской компанией «Lactalis» предприятий, входящих в молочный холдинг «Ратмир», проходит согласование в Федеральной антимонопольной службе. Французская сторона готова инвестировать в тверские производства порядка 20 миллионов евро, в том числе 5 млн евро в этом году, которые пойдут на модернизацию оборудования заводов «Тверьмолоко» и «Старицкий сыр».

Компания «Lactalis» владеет почти сотней молокозаводов по всему миру. Товарооборот входящих в ее состав компаний — ОАО «Тверьмолоко», ОАО «Старицкий сыр» и ОАО «Весьегонский маслосырзавод» — в 2005 году составил 35 млн евро, было переработано около 120 миллионов литров молока. Напомним, что предприятия холдинга выпускают сегодня широкий спектр молочной продукции, включая твердые сыры и масло, под торговыми марками «Настенька» и «Старица».

Компания «Lactalis», представленная в России продукцией под торговой маркой «President», намерена приобрести почти 100% акций предприятий холдинга, рассчитывает тем



самым закрепить свои позиции на российском рынке. Руководство «Ратмира» в свою очередь считает, что приход серьезного инвестора, который планирует вложить в производство порядка 20 млн евро (5 млн уже в текущем году), будет способствовать развитию сельского хозяйства Тверской области.

Сейчас сделка при содействии обеих сторон проходит согласование в Федеральной антимонопольной службе.

Никаких кадровых перестановок на приобретаемых предприятиях не предвидится — компания «Lactalis» намерена заключить трудовые договоры со всеми работниками.

Во Владивостоке растут спортивное поколение

Во Владивостоке появился еще один современный стадион. Мини-спорткомплекс открыт в центре жилого микрорайона, а его появление стало возможным благодаря городской программе «Спортивный Владивосток».

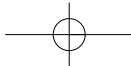
Новый стадион уникален — его общая территория занимает порядка 400 квадратных метров и включает три поля с универсальным покрытием для игры в баскетбол, волейбол и футбол. Кроме



того, легкоатлетический мини-комплекс оснащен беговыми дорожками, ямами для прыжков, брусками и тренажерами. Есть даже зрительская трибуна, рассчитанная на 450 посадочных мест. Заниматься физкультурой и спортом здесь смогут не только учащиеся общеобразовательного учреждения, но и жители микрорайона. Причем совершенно бесплатно.

Первый такой стадион был открыт в мае возле с. ш. № 74, а третий сейчас возводят возле средней школы № 50. Всего же по городской целевой программе в этом году будет построено 7 уникальных спорткомплексов, в том числе возле школ на о. Русский и в пос. Трудовое. Как отмечает глава Владивостока Владимир Николаев, «главная цель программы — приобщить к здоровому, спортивному образу жизни как можно больше людей, как детей, так и взрослых».

В издании использованы материалы пресс-служб городов — членов МАГ, информационных агентств и газеты «Коммерсант».



Дни рождения городов



2 июня 2006 года
150 лет городу Благовещенску



3 июня 2006 года
378 лет городу Красноярску



4 июня 2006 года
345 лет городу Иркутску



10 июня 2006 года
9 лет городу Астане



10 июня 2006 года
128 лет городу Бишкеку



11 июня 2006 года
223 года городу Севастополю



12 июня 2006 года
632 года городу Кирову



12 июня 2006 года
358 лет городу Ульяновску



12 июня 2006 года
432 года городу Уфе



22 июня 2006 года
2504 года городу Батуми



25 июня 2006 года
422 года городу Архангельску



25 июня 2006 года
859 лет городу Вологде



25 июня 2006 года
739 лет городу Могилеву



25 июня 2006 года
113 лет городу Новосибирску



25 июня 2006 года
871 год городу Твери



1 июля 2006 года
751 год городу Калининграду



2 июля 2006 года
222 года городу Владикавказу



2 июля 2006 года
146 лет городу Владивостоку



2 июля 2006 года
340 лет городу Улан-Удэ



23 июля 2006 года
1103 года городу Пскову



6 августа 2006 года
290 лет городу Омску



19 августа 2006 года
422 года городу Йошкар-Оле



24 августа 2006 года
352 года городу Харькову



26 августа 2006 года
363 года городу Оренбургу



27 августа 2006 года
136 лет городу Донецку



27 августа 2006 года
1001 год городу Казани



27 августа 2006 года
127 лет городу Костаная

ПОДПИСНОЙ КУПОН

Заполните купон.
Перечислите деньги
на расчетный счет
ООО «Инфо-МАГ-Инвест».
ИНН 7704518345
р/с 40702810300170001088
в ОАО «Банк Москвы»,
БИК 044525219
к/с 30101810500000000219,
КПП 770401001

Вышлите купон и копию
платежного поручения или
квитанцию Сбербанка
по адресу:
119019, г. Москва,
ул. Новый Арбат, 11, ком. 1206,
ООО «Инфо-МАГ-Инвест»
Телефон для справок:
(495) 291-96-51
(495) 290-15-90

От _____
(Ф.И.О. или название организации)

Адрес _____
(с индексом)

Тел. _____

Место работы или учебы _____

Журнал «Вестник МАГ»
Стоимость подписки
на 2006 год
(включая НДС)

Для физических лиц:
доставка

Периодичность
4 номера в год

Цена
одного номера
300 руб.

Стоимость
4 номеров
1200 руб.

Кол-во
комплектов

всего:
Для юридических лиц:
доставка

4 номера в год

420 руб.

1680 руб.

186 руб.

1866 руб.

Минимальное
кол-во для
городов –
членов МАГ
10

Оплачено
платежным поручением / переводом через Сбербанк
(ненужное вычеркнуть)

от « _____ » _____ 2006 г.

Что делать с купоном

1 вариант

Заполненный купон + копию платежного поручения (или копию квитанции о переводе денег через Сбербанк) отправить **по факсу: (495) 956-00-52** с пометкой: **для редакции журнала «Вестник МАГ».**

2 вариант

Заполненный купон + копию платежного поручения (или копию квитанции о переводе денег через Сбербанк) отправить по электронной почте.

Наш e-mail: pr@e-gorod.ru

3 вариант

Заполненный купон + копию платежного поручения (или копию о переводе денег через Сбербанк) отправить по почте **заказным письмом.**

Наш адрес: 119019, г. Москва, ул. Новый Арбат, 11, ком. 1206, «Международная Ассамблея столиц и крупных городов (МАГ)», редакция журнала «Вестник МАГ».

