

МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К РАЗРАБОТКЕ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Батчаев А.Р.

начальник отдела территориального
стратегического планирования МЦСЭИ
«Леонтьевский центр», г. Санкт-Петербург

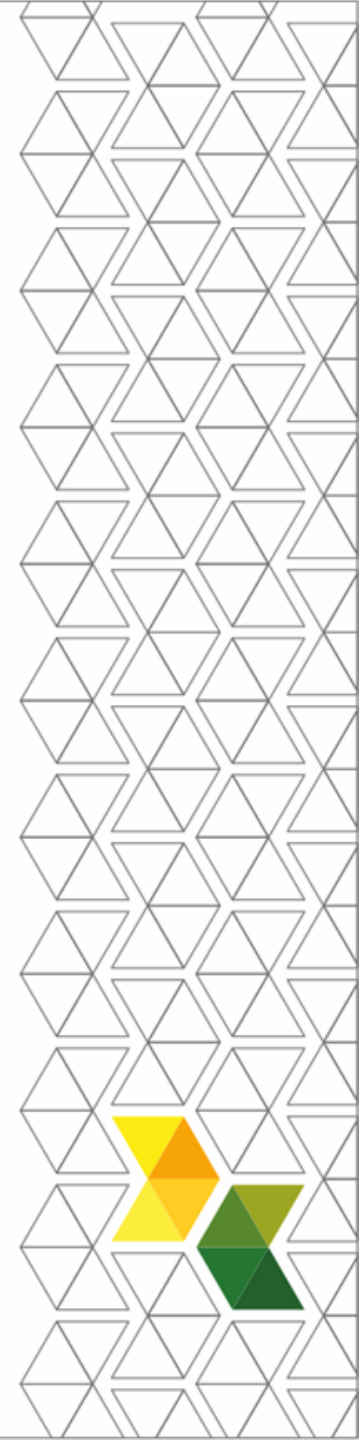
Полномочия органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования

Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти (Конституция РФ)

Органы местного самоуправления осуществляют:

- определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития страны и региона;
- разработку, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализацию документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов МСУ;
- мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами МСУ;
- иные полномочия в сфере стратегического планирования, определенные федеральными законами и муниципальными нормативными правовыми актами.

*Одним из принципов стратегического планирования является принцип разграничения полномочий.
В пределах собственных полномочий, установленных законодательством, органы МСУ самостоятельно определяют цели и задачи социально-экономического развития муниципальных образований, пути достижения целей и решения задач.*

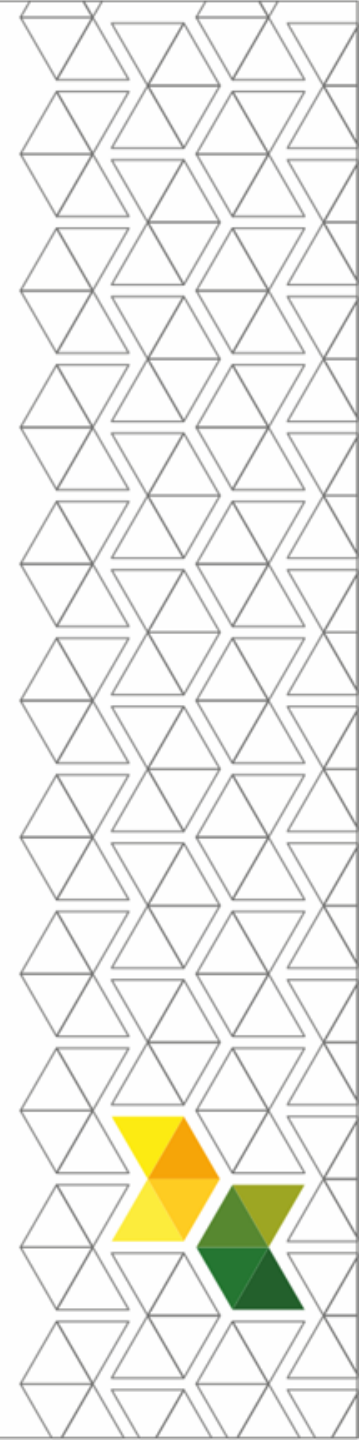


Документы стратегического планирования муниципального образования

- Стратегия социально-экономического развития
- План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития

- Прогноз социально-экономического развития на среднесрочный или долгосрочный период
- Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период.
 - Муниципальные программы

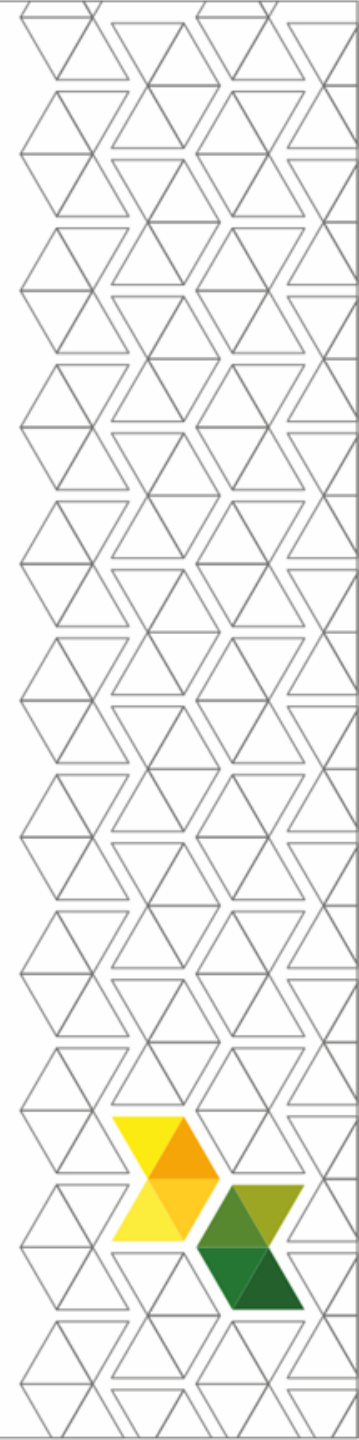
Исходя из положений законодательства, следует, что из 6-ти видов документов стратегического планирования муниципального уровня обязательной разработке подлежат только два: прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период и муниципальные программы. Целесообразность разработки других документов стратегического планирования, включая Стратегию, определяется органами местного самоуправления самостоятельно.



Целесообразность разработки стратегии социально-экономического развития муниципального образования

- ◆ Необходимость определения долгосрочных стратегических целей, приоритетов и задач развития муниципального образования.
- ◆ Наличие Стратегии способствует улучшению позиционирования муниципального образования во внешней среде, инвестиционной привлекательности и качества муниципального управления.
- ◆ Разработка и согласование Стратегии способствуют сплочению местного сообщества, улучшению степени информационной открытости органов местного самоуправления.
- ◆ Ключевые положения Стратегии являются основой для разработки документов территориального планирования, различных концептуальных, стратегических и иных программно-плановых документов муниципального образования. Основные положения таких документов должны развивать и конкретизировать ключевые идеи Стратегии.

Существует объективная целесообразность наличия муниципальных стратегий. Стратегии социально-экономического развития, в первую очередь, целесообразно иметь всем муниципальным районам и городским округам.



Стратегия социально-экономического развития муниципального образования

Назначение Стратегии

Определение и формулирование долгосрочных стратегических целей, приоритетов и задач развития, улучшения инвестиционной привлекательности муниципального образования и качества муниципального управления. Основа для разработки документов территориального планирования, муниципальных программ и плана мероприятий по реализации стратегии.

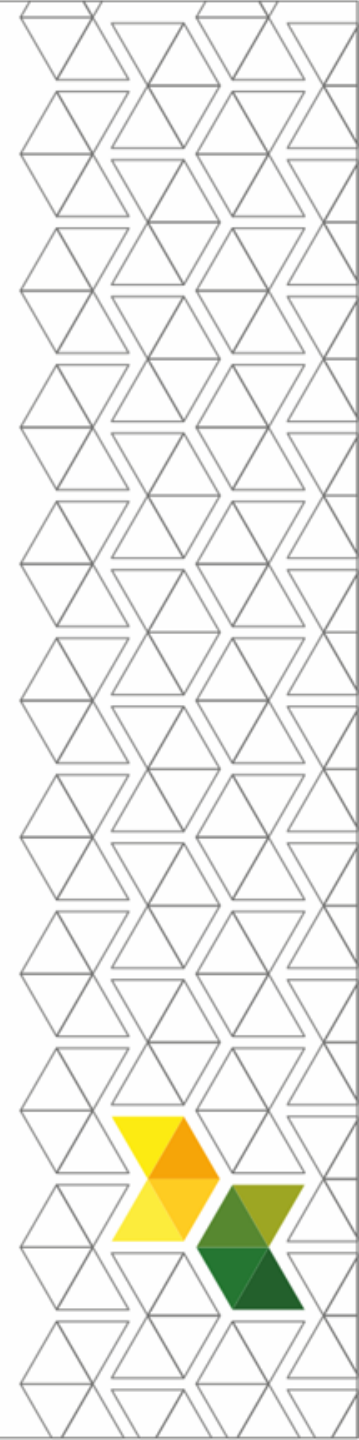
Горизонт планирования

Разрабатывается на долгосрочный период, т.е. на срок, охватывающий более 6-ти лет. Срок действия Стратегии целесообразно увязывать с периодом действия региональной стратегии и долгосрочного прогноза социально-экономического развития МО. Наиболее оптимальный срок действия Стратегии МО составляет 15 – 20 лет.

Содержание Стратегии

Рекомендуется, чтобы Стратегия содержала следующие позиции:

- оценку достигнутых целей социально-экономического развития МО;
- приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики МО;
- показатели достижения целей социально-экономического развития МО, сроки и этапы реализации Стратегии;
- ожидаемые результаты реализации Стратегии;
- оценку финансовых и иных ресурсов, необходимых для реализации Стратегии;
- информацию о муниципальных программах, утверждаемых в целях реализации Стратегии;
- иные положения, определяемые муниципальными нормативными правовыми актами.



Структура содержания Стратегии

Основные разделы (базовые содержательные блоки) Стратегии:

- Стратегический анализ развития муниципального образования;
- Сценарии развития муниципального образования;
- Цели, задачи и приоритеты социально-экономического развития муниципального образования;
- Механизмы реализации Стратегии.

В ряде случаев в содержание Стратегии целесообразно включать еще один основной раздел -

Пространственно-территориальное развитие и межмуниципальное взаимодействие.

Включение раздела о пространственно-территориальном развитии и межмуниципальном взаимодействии целесообразно в случаях, когда на территории муниципального образования находится большое число городских и сельских поселений или внутригородских районов, развиваются агломерационные процессы, формируются зоны экономического роста, имеют место территориальные диспропорции, осуществляется взаимодействие с другими муниципальными образованиями.

В зависимости от специфики муниципального образования, при формировании структуры содержания Стратегии, некоторые важные компоненты базовых блоков можно выделять в качестве отдельных разделов, например, ресурсное обеспечение реализации Стратегии; ожидаемые результаты реализации Стратегии и др. Для удобства восприятия документа, число разделов не должно превышать десять. Дополнительную информацию следует выносить в приложения.

Раздел «Стратегический анализ развития муниципального образования»

- ◆ Анализ основных показателей, тенденций, проблем и диспропорций, сложившихся в социально-экономическом развитии (основные сведения и особенности экономико-географического положения; природные ресурсы, экологическая ситуация; население и трудовые ресурсы, уровень жизни; тенденции в развитии ключевых хозяйственных комплексов, отраслей и секторов экономики; состояние деловой инфраструктуры; отрасли социальной сферы и гражданское общество, муниципальное управление, ресурсная обеспеченность и пр.).
- ◆ Анализ внешней среды (международный, российский и региональный уровни).
- ◆ Основные выводы в соответствии с принципами SWOT – анализа (описание сильных и слабых сторон, возможностей и угроз, анализа того, как сочетаются сильные и слабые стороны с возможностями и угрозами, включая определение возможных точек роста).

Раздел «Сценарии развития муниципального образования»

Раздел включает сравнение и выбор стратегических альтернатив.

Необходимо привести развернутое описание возможных сценариев развития МО (стратегических альтернатив).

Рекомендуется выделять не менее трех сценариев.



Раздел «Цели, задачи и приоритеты социально-экономического развития муниципального образования»

- Обоснование выбора базового сценария развития МО.
- Миссия и главная цель социально-экономического развития МО.
- Приоритеты и задачи социально-экономической политики в разрезе основных направлений.
- Сопоставление целей развития МО с целями и задачами, изложенными в региональной стратегии.
- Целевые показатели и их значения, отражающие ожидаемые результаты реализации Стратегии.

Раздел «Механизмы реализации Стратегии»

- ❖ Сроки и этапы реализации Стратегии.
- ❖ Оценка финансовых и других ресурсов, необходимых для реализации Стратегии.
- ❖ Перечень муниципальных программ.
- ❖ Организации, ответственные за реализацию Стратегии.
- ❖ Описание процедур мониторинга и контроля за ходом реализации Стратегии.

Благодарю за внимание!

