

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТОВАРНЫХ РЫНКОВ

В УСЛОВИЯХ ПРЕДСТОЯЩЕГО ПРИСОЕДИНЕНИЯ РОССИИ К ВТО

***К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ
БАЗЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТОВАРНЫХ РЫНКОВ В УСЛОВИЯХ
ПРЕДСТОЯЩЕГО ПРИСОЕДИНЕНИЯ РОССИИ К ВТО _____ 1***

***ВТО. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ. РОЛЬ
ПАРЛАМЕНТА _____ 3***

***РОЛЬ ТАРИФНОГО И НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. ПРЕСЕЧЕНИЕ ВВОЗА
ПОДДЕЛЬНЫХ ТОВАРОВ _____ 6***

Приложение 1

*О приведении действующего законодательства в соответствие с нормами и правилами
Всемирной торговой организации _____ 9*

А. Г. Свинаренко

*Первый заместитель Министра
промышленности, науки и технологий
Российской Федерации*

Основным условием присоединения России к ВТО является приведение федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации в соответствие с нормами и правилами ВТО.

Основополагающими принципами ВТО являются предоставление режима наибольшего благоприятствования во взаимной торговле на недискриминационной основе, взаимное предоставление национального режима товарам и услугам иностранного происхождения, а также транспарентность торговой политики.

При вступлении в ВТО важно добиться таких условий присоединения России к этой международной организации, которые способствовали бы улучшению торгово-политического режима в целом, учитывали бы интересы российских производителей и экспортёров, а также торговых партнёров в плане условий доступа иностранных товаров и услуг на российский рынок.

Важнейшим условием функционирования товарных рынков в этих условиях является соответствие отечественной продукции требованиям международных стандартов к качеству, упаковке, условиям транспортировки и сервису.

На решение указанной задачи направлен проект федерального закона "Об основах технического регулирования в Российской Федерации».

Проект содержит нормативно-правовую основу по стандартизации и сертификации, отвечающую требованиям международных норм и этой области. Он охватывает весь комплекс вопросов, касающихся технических регламентов, стандартизации, подтверждения соответствия продукции, аккредитации органов по сертификации, ответственности органов

государственного контроля и изготовителей.

Сформирован новый подход, в соответствии с которым регламентирующая документация (технические регламенты) носит обязательный, а стандарты - рекомендательный характер.

В основу законопроекта положены два принципа международной системы стандартизации, предусмотренные в Соглашении по техническим барьерам в торговле Всемирной торговой организации:

- технические регламенты не могут создавать неоправданных затруднений в торговле;
- преобладающее значение по сравнению с национальными приобретают международные стандарты.

Таким образом, российские системы стандартизации и сертификации, приведенные в соответствие с международными требованиями, будут способствовать устранению технических барьеров и либерализации межгосударственной торговли в рамках единого мирового рынка.

К числу основополагающих законов, влияющих на внешнюю торговлю и внутренний товарооборот, относится новая редакция Таможенного Кодекса Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрено более полное обеспечение защиты прав участников внешнеэкономической деятельности и отечественных товаропроизводителей.

Так, внесены изменения в статьи, регламентирующие таможенные режимы переработки, временный ввоз (вывоз) товаров и транспортных средств, функционирование складов временного хранения, магазинов беспошлинной торговли и т.д.

Введены новые положения для определения страны происхождения товара и более подробно расписан порядок определения его таможенной стоимости, что в большей степени гарантирует собираемость таможенных платежей.

Включены в функции таможенных органов положения о защите торговых аспектов прав интеллектуальной собственности, что позволяет защитить интересы отечественных правообладателей этой собственности.

В настоящее время проект Таможенного Кодекса рассмотрен Правительством Российской Федерации, внесён в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и подготавливается ко второму чтению.

Следующим законопроектом, который окажет существенное влияние на внешнюю торговлю и функционирование отечественных товарных рынков, является проект федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О мерах по защите экономических интересов Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами".

Проект направлен на защиту экономических интересов отечественных товаропроизводителей и предотвращение угрозы причинения ущерба вследствие возросшего демпингового или субсидируемого импорта товаров на таможенную территорию Российской Федерации. Проведение защитных мероприятий предусматривается в соответствии с требованиями ВТО.

В настоящее время проект находится на согласовании в Правительстве Российской Федерации.

Важное значение на внешнеэкономическую деятельность призван оказать проект федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О государственном регулировании внешнеторговой деятельности".

В законопроект в рамках ВТО внесены новые статьи, определяющие инструменты торговой политики, суверенитет над природными ресурсами, положения о международном обмене услугами и интеллектуальной собственностью.

Проект подготавливается Минэкономразвития России с участием Минпромнауки России и других заинтересованных министерств и ведомств.

Следующим законопроектом, который разрабатывается в настоящее время, является проект федерального закона "Об особых экономических зонах в Российской Федерации".

Принятие этого проекта позволит стимулировать привлечение иностранных инвестиций и передовых технологий путём создания особого режима хозяйственной деятельности. Указанные меры должны способствовать развитию выпуска экспортоориентированных и импортозамещаемых товаров.

Кроме этого в соответствии с нормами и правилами ВТО разработаны проекты федеральных законов "О государственной помощи", "О лицензировании экспорта и импорта товаров" и некоторые другие.

Ожидается, что проводимое совершенствование нормативно-правовой базы должно позволить более эффективно проводить внешнюю и внутреннюю торговую политику, повысить конкурентоспособность отечественной продукции и защитить отечественного товаропроизводителя от недобросовестной конкуренции.

ВТО. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ. РОЛЬ ПАРЛАМЕНТА

Сергей Владимирович Чернышев

Государственная Дума, член Экспертного совета по законодательству о внешней торговле и инвестициях

1. Насколько государства в состоянии принять вызовы глобализации, не оказаться на периферии общественного прогресса и не проиграть в глобальной конкуренции, зависит от их способности сконцентрировать и пустить в ход необходимые для этого огромные материальные и интеллектуальные ресурсы. По мнению президента В.В.Путина, которое нашло отражение в его послании Федеральному Собранию 18 апреля 2002 года, в центре экономической политики стоит вопрос о том, чтобы дать им возможность зарабатывать деньги и с выгодой инвестировать их в своей собственной стране. Если именно так власть видит механизм сохранения национальной конкурентоспособности (при всей условности этого термина) и выхода на опережающие по сравнению со среднемировыми темпы роста, то ВТО может быть его важным инструментом.
2. Прежде всего, надо сказать, что в России ВТО и переговоры о присоединении к этой организации превратились в вопрос политический. Есть две группы интересов, и они представляют значительную часть общественного спектра, которые видят в присоединении к ВТО политическую угрозу своей безопасности. Это, во-первых, "старая экономическая бюрократия», руководители предприятий, не видящие перспективы самостоятельного развития, без опоры на дотации и льготы. "Экстенсивные факторы» конкурентоспособности таких предприятий исчерпаны, за привлечение инвестиций для обновления производства или реструктуризации бороться нет сил. ВТО раньше или позже обострит конкуренцию на российском рынке, и потому рассматривается как угроза. За позицией этих менеджеров – настороженность работников их предприятий, возможности маневра для которых

резко ограничены в условиях негибкого рынка рабочей силы. Другая группа противников ВТО - это, напротив, успешные российские бизнесмены, причем крупные и сверхкрупные, которые привыкли сами формировать, а при необходимости менять условия игры на российском рынке. Они понимают, что присоединение к ВТО неизбежно, и стремятся выиграть время для подготовки своего бизнеса к новой ситуации. Однако логика действий этих противников "поспешного" присоединения к ВТО такова, что приводит их к возвращению вопроса в экономическую плоскость. Потому что суть критических выступлений в отношении ВТО неизменно сводится к упрекам Правительства в отсутствии или недостаточном качестве расчетов последствий присоединения для конкурентоспособности отраслей.

3. Между тем воздействие ВТО на конкурентные позиции бизнеса многофакторно. Оно связано не только и не столько с высотой действующих торговых барьеров. Импортные пошлины достаточно низкие - в среднем 12% - а собираются, по распространенным оценкам, лишь наполовину. 6% - это средний уровень тарифной защиты развитой экономики. Гораздо более активную роль защиты рынка сыграла девальвация рубля и сохраняющийся его заниженный курс. Но наибольшие проблемы для бизнеса представляют административные барьеры, связанные с непрозрачностью, сложностью, неэффективностью законодательства, неравенством условий для различных категорий участников рынка.
4. Одной из главных задач Государственной Думы в процессе присоединения России к ВТО является содействие созданию в России эффективной системы законодательного регулирования внешнеэкономических связей, которая, при резком снижении административного давления на бизнес, обеспечивала бы баланс интересов экономических операторов:
 - изготовителей (разумная защита от внешней конкуренции);
 - экспортеров (повышение конкурентоспособности российских товаров, стимулирование экспорта);
 - импортеров (достаточная для поддержания конкурентоспособности импорта степень открытости рынка);
 - потребителей (насыщение потребительского рынка товарами и услугами по доступным ценам);
 - государства (оживление инвестиционной активности, рост связанных с внешней торговлей доходов бюджета).
5. Специфика законотворчества во внешнеэкономической области состоит в том, что оно, по сравнению с другими разделами национального законодательства, в наибольшей степени регламентировано существующими международными обязательствами России и другими принятыми в международной практике нормами и правилами. Объем и характер международных обязательств существенно возрастет в результате присоединения к ВТО.
6. Соглашение о присоединении России к ВТО, переговоры по которому ведутся сейчас Правительством России, имеет форму протокола о присоединении и подлежит ратификации в соответствии с российским законом о международных договорах. Общий объем обязательств и прав участника ВТО столь велик, что более или менее уверенный вывод о целесообразности присоединения может быть сделан

только на основе комплексного изучения окончательных результатов переговоров о присоединении. При этом существует множество факторов, как экономических, так и политических, которые могут существенно растянуть во времени процесс присоединения, попытки его планирования непродуктивны. При определенных обстоятельствах страна может оставаться вне ВТО в течение относительно длительного времени. Однако избежать изоляции во внешнеэкономической сфере и, как следствие, неприемлемого экономического ущерба, можно лишь на пути последовательного сближения национального законодательства с нормами ВТО, расширения доступа зарубежных товаров и капиталов на отечественные рынки.

7. Таким образом, при всех разумных сценариях присоединения России к ВТО нормы и правила этой организации должны быть признаны существенным критерием законодательства во внешнеэкономической области, а режим доступа на рынки должен быть не только зафиксирован в законах, но и максимально - при учете законных интересов отечественных участников рынка - либерален.
8. Из этого следует, что в процессе создания в России целостной системы регулирования внешнеэкономической деятельности необходимо одновременно решать следующие задачи:
 - инвентаризация и комплексный анализ действующего законодательства на предмет соответствия нормам и правилам ВТО, а также уже существующим международным обязательствам России во внешнеэкономической области (прежде всего, в рамках Соглашения о партнерстве и сотрудничестве с ЕС, где они сформулированы в наиболее развернутом виде). Подготовка законодательных предложений по внесению изменений и дополнений в действующее законодательство
 - внесение законодательных предложений по вопросам, пока не регулируемым действующим законодательством, мониторинг поступающих законодательных предложений на предмет их соответствия требованиям ВТО и, при необходимости, внесение соответствующих изменений
 - внесение (по мере необходимости) законодательных предложений, связанных с исполнением новых международных обязательств России
 - выяснение и учет позиций изготовителей товаров, поставщиков услуг, потребителей по вопросам законопроектной деятельности, затрагивающим их интересы, и их учет, разрешение возможных конфликтов интересов
 - количественная оценка экономических последствий изменения законодательства.
9. Для того, чтобы представить себе масштабы законодательской работы Государственной думы в связи с присоединением к ВТО, достаточно сказать, что не менее 100 законов (не говоря о постановлениях Правительства, актах министерств и ведомств) требуют первоочередного пересмотра или дополнения. Всего же более 1500 действующих законов, актов Президента Российской Федерации и Парламента подлежат изучению на предмет соответствия требованиям ВТО. Порядка 1000 международных соглашений России затрагивают проблематику ВТО, они должны быть изменены или денонсированы. Для технического и экспертного обеспечения этой масштабной работы в Государственной Думе создан Экспертный совет по законодательству о внешней торговле и иностранных инвестициях.
10. Как известно, ВТО не дает законодателю исчерпывающих инструкций. Почти любая норма может быть сформулирована более консервативно или более либерально.

Российские разработчики законов опираются как на международные нормы, так и на собственный опыт. При этом исходим из необходимости максимально упрощать предприятиям ведение бизнеса, сокращать число административных проверок, однако поднимать ответственность предпринимателей за соблюдение требований закона, обеспечивать недискриминацию иностранных участников рынка.

11. Присоединение к ВТО имеет смысл только как инструмент изменения конкурентной среды в российской экономике, запуска механизмов инвестиций и экономического роста сверх лимитов, определяемых сырьевой направленностью российского экспорта. Эта работа не будет простой - таковы законы конкуренции на мировом рынке, однако результатом будет новое качество российской экономики, которое окончательно закрепит за нами место в ряду экономически развитых государств.

РОЛЬ ТАРИФНОГО И НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. ПРЕСЕЧЕНИЕ ВВОЗА ПОДДЕЛЬНЫХ ТОВАРОВ

Алексей Александрович Каульбарс

Заместитель Председателя Государственного Таможенного
Комитета России

Тарифное и нетарифное регулирование является одним из наиболее действенных инструментов, влияющих на внешнеторговую деятельность и состояние экономики в целом.

От уровня действующих ставок таможенного тарифа и мер нетарифного регулирования (административных и технических барьеров) прямо или косвенно зависит собираемость таможенных платежей, степень защищенности отечественных производителей, инвестиционная привлекательность государства, насыщенность потребительского рынка, обеспечение национальных интересов и даже уровень криминализации внешнеторговой деятельности.

В этой связи устанавливаемые меры тарифного и нетарифного регулирования в идеале для каждой категории товаров должны обеспечивать оптимальные условия по всем вышеперечисленным показателям, несмотря на их, в ряде случаев, обратную взаимозависимость.

Так, основными принципами формирования таможенного тарифа в Российской Федерации являются :

- унификация тарифных ставок по группам товаров;
- увеличение ставок пошлин по мере роста степени обработки продукции;
- снижение ставок пошлин на технологическое оборудование.

В настоящее время средневзвешенная ставка импортного таможенного тарифа незначительно превышает 10 %.

Несмотря на то, что действующий тариф не дифференцируется в зависимости от товарных знаков, он косвенно оказывает влияние на уровень потока контрафакции и параллельного импорта.

Безусловно, известный брэнд, в разработку, продвижение, рекламу которого вложено большое количество средств, с высокой себестоимостью товаров, обусловленной их

качеством, является наиболее привлекательным с точки зрения подделки. Высокие ставки таможенных платежей (пошлина, НДС, акциз) многократно увеличивают такую привлекательность, поскольку стоимость поддельных товаров, а следовательно и сумма таможенных платежей зачастую в несколько раз ниже, чем у оригинальных товаров.

Для борьбы со ввозом поддельных товаров ГТК России использует традиционную для таможенных служб многих стран схему, основанную на принятии мер по заявлениям правообладателей.

Правообладатель или иное лицо, представляющее на законных основаниях интересы правообладателя, имеющий основания полагать, что при перемещении товаров через таможенную границу Российской Федерации нарушаются права на объекты интеллектуальной собственности, может подать заявление в ГТК России о защите своих прав. В заявлении указываются сведения, которые могли бы оказать помощь таможенным органам в идентификации контрафактных товаров. Это могут быть, например, сведения о местах ввоза и таможенного оформления легальной продукции, сведения об экспортерах, импортерах легальной продукции, отличительные признаки контрафактных товаров и т.д.

В настоящее время таможенные органы контролируют порядка 150 товарных знаков, включенных в реестр ГТК России и принадлежащих более чем 20 компаниям (Юнилевер, Филип Моррис, Марс, Красный Октябрь, Гиннесс UDV и др.)

При таможенном оформлении товаров, обозначенных товарными знаками, включенными в реестр, применяется более жесткая схема контроля (проверка соблюдения таможенного законодательства, выявление признаков административных нарушений и преступлений, связанных с ввозом подделок) с привлечением правообладателя и других контролирующих органов в случае, если поставки осуществляются без санкции правообладателя и подпадают под риски ввоза контрафактных товаров. К товарам же, ввозимым организациями, владеющими правами на товарные знаки, внесенными в реестр объектов интеллектуальной собственности ГТК России, их лицензиатами и уполномоченными импортерами применяется упрощенный порядок таможенного контроля. В результате не только предотвращаются поставки поддельных товаров, но изменяется структура импорта товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, в сторону сокращения объемов параллельного импорта с увеличением доли и, как следствие, объемов прямых поставок товаров от владельцев товарных знаков (производителя).

Важным направлением деятельности таможенной службы является совершенствование законодательства. 1 июля 2002 г. вступает в силу новый Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, в котором предусмотрена административная ответственность за нарушения авторских прав и незаконное использование товарных знаков. Таможенные органы наделяются дополнительными полномочиями в этой области. В сентябре 2001 г. Правительствами государств-участников СНГ были утверждены разработанные ГТК России на основании решения Совета руководителей таможенных служб СНГ Правила таможенного контроля за перемещением через таможенную границу товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности. Данные правила определяют унифицированный порядок участия таможенных служб СНГ в защите прав интеллектуальной собственности.

В комитетах Государственной Думы в настоящее время проходит обсуждение проект новой редакции Таможенный кодекса Российской Федерации, включающий в себя

дополнительные положения, расширяющие полномочия таможенных органов в сфере защиты прав интеллектуальной собственности. Данные положения разработаны с учетом норм Соглашения ТРИПС ВТО и на основе типовой модели национального законодательства, рекомендованной Всемирной таможенной организацией.

Безусловно, предстоит серьезная работа по организации охраны прав интеллектуальной собственности, требующая специальной профессиональной подготовки, создания соответствующей материальной базы, внедрения современных информационных технологий. Специфика работы в этой области требует объединения усилий многочисленных государственных институтов, общественных объединений и непосредственных обладателей прав на результаты интеллектуальной деятельности. Государственный таможенный комитет Российской Федерации открыт для сотрудничества со всеми лицами, заинтересованными в обеспечении надежной защиты прав интеллектуальной собственности и надеется, что совместными усилиями будет поставлен надежный заслон на пути международной торговли контрафактной продукцией.

Приложение 1

О приведении действующего законодательства в соответствие с нормами и правилами Всемирной торговой организации

Согласно пункту 2 статьи II Соглашения об учреждении Всемирной торговой организации соглашения и связанные с ними правовые документы, включенные в Приложения 1, 2 и 3, составляют неотъемлемую часть указанного Соглашения и являются обязательными для всех членов Всемирной торговой организации.

При этом необходимо отметить, что в соответствии со статьей XVI Соглашения об учреждении ВТО “каждый член должен обеспечить соответствие своих законов, нормативных актов и административных решений своим обязательствам, вытекающим из прилагаемых соглашений”.

Вопрос приведения законодательства Российской Федерации в соответствие с нормами и правилами ВТО в настоящее время является одним из важнейших. Подтверждением данного утверждения может служить последнее заседание Рабочей группы по присоединению России к ВТО, проходившее в июне 2001 г., на котором наши торговые партнеры продемонстрировали огромное внимание к законодательному процессу, проводимому в Российской Федерации, а также высказали ряд претензий к российскому законодательству.

Наибольшее количество проблем у членов ВТО возникает по вопросам таможенного администрирования, стандартизации, сертификации и подтверждения соответствия, применения санитарных и фитосанитарных мер, практики применения, защиты прав интеллектуальной собственности, а также в отношении мер валютного регулирования и валютного контроля.

Для решения части вопросов по приведению законодательства в соответствие с положениями ВТО Правительством Российской Федерации было принято распоряжение от 8 августа 2001 г. № 1054-р, которое утвердило **План мероприятий по приведению законодательства Российской Федерации в соответствие с нормами и правилами ВТО.**

Необходимо отметить, что работа по приведению специального российского законодательства в области защиты прав интеллектуальной собственности в соответствие с ТРИПС уже проведена.

Роспатентом совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти был подготовлен пакет законопроектов, которые вносят изменения в специальное законодательство.

В данный пакет вошли следующие проекты федеральных законов:

- “О внесении изменений и дополнений в Патентный закон Российской Федерации”;
- “О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации “О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров”;
- “О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации “О правовой охране топологии интегральных микросхем”;

- “О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации “О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных”;
- “О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации “Об авторском праве и смежных правах”.

Указанные законопроекты в целом соответствуют нормам и правилам ВТО, одобрены специалистами Всемирной организации интеллектуальной собственности, независимыми экспертами и, что является особенно важным на настоящем этапе переговорного процесса по присоединению к ВТО, они уже внесены в Государственную Думу Российской Федерации.