

ТЕЗИСЫ

выступления директора Департамента внешнеэкономического сотрудничества ТПП России С.В. Васильева на семинаре «Проблемы и перспективы развития муниципальных образований России в условиях присоединения России к ВТО»

(11 апреля 2012 г., Москва, ул. Новый Арбат, 11)

ТПП России с удовлетворением восприняла факт завершения переговоров и сообщения о достижении договоренностей, которые должны привести к обретению, ориентировочно к сентябрю 2012 г., членства нашей страны в этой международной организации. При этом Палата исходила из того, что вступление России в ВТО целесообразно, потому, что ВТО – это корпус права, регулирующего международную торговлю товарами (кроме биржевых товаров) и услугами и торговые аспекты ИС и инвестиций. Поскольку приоритетом государственной политики является модернизация экономики, постольку необходима ее структурная перестройка, и членство в ВТО согласуется с принятым курсом. Кроме того, правительство проводило определенную работу по разъяснению предпринимателям смысла присоединения, привлекало их к формированию переговорной позиции. Утверждения противников присоединения о том, что от предпринимательского сообщества утаивался ход переговоров и достигаемые на переговорах договоренности, не вполне корректно.

При оценке достигнутых договоренностей следует различать долгосрочные последствия вступления России в ВТО (они не вполне ясны и зависят от того, насколько эффективно мы сможем воспользоваться правами страны-участницы ВТО) и последствия, которые российская экономика может ощутить в средне- и краткосрочной перспективе.

В глобальном плане последствия присоединения вселяют умеренный оптимизм: Россия окажется в рамках многосторонней торговой системы и получит возможность участвовать в разработке правил международной торговли; вступив в ВТО, мы приобретаем право защищать внутренний рынок с помощью принятого в мире инструментария; отечественный бизнес будет знать, в каких пределах могут колебаться ставки импортных пошлин, какие виды разрешенных правилами ВТО субсидий могут предоставляться предприятиям – все это по идее должно создать определенную сбалансированность в сфере внешней торговли, а также способствовать общей экономической стабильности в стране; переходный период (от 3 до 7 лет), оговоренный нашими переговорщиками, позволяет надеяться, что наши предприятия получают время для адаптации в новой конкурентной среде, которая после присоединения к ВТО может во многих отраслях оказаться более жесткой, чем в настоящее время; наконец, есть надежда, что в результате принятия России в «клуб ВТО» возрастет доверие иностранных инвесторов к российской экономике.

Как следует из заявлений руководителей Минэкономразвития России, мы не открываем полностью банковскую и страховую системы. Условно половина рынка окажется в конкурентной среде, другая резервируется за нашими компаниями. Сейчас та квота, которую мы согласовали — 50%. Финансовых продуктов станет больше и они должны подешеветь.

Мы также не присоединились к соглашению ВТО о торговле гражданской авиатехникой, что дает шанс нашему авиапрому; не приняли пока обязательств в рамках соглашения ВТО о госзакупках и сохранили ключевые экспортные пошлины на энергоносители (хотя их уровень в ряде случаев будет снижен), важные для формирования госбюджета.

Насколько известно, присоединение к ВТО не вызовет роста внутренних цен на энергоресурсы – другими словами, если эти цены будут расти, то не вследствие присоединения страны к ВТО.

В значительной степени решена задача приведения законодательства РФ в соответствие с нормами ВТО. Россия уже несколько лет живет в правовой среде ВТО.

Теоретически вступление России в ВТО произойдет «незаметно» для российского потребителя, т.к. благодаря ожидаемому обострению конкуренции уровень цен в стране может понизиться.

Однако если с глобальных небес опуститься на грешную землю, то нельзя не сказать об опасениях и озабоченностях, высказываемых в деловых кругах в связи с присоединением страны к ВТО. Простые расчеты показывают, что уровень тарифной защиты российского аграрного рынка составит менее трети от среднемирового. При этом, к примеру, страны-члены ЕС имеют право устанавливать импортные квоты на 80 товарных категорий, а Россия – только на пять. Помимо прогнозируемого некоторыми национальными аграрными объединениями падения отечественного производства сельхозпродукции, серьезные проблемы могут ожидать и отечественных производителей сельхозтехники, тем более, что внятных программ развития этой отрасли машиностроения у нас до сих пор нет, а проблема определения уровня локализации в отрасли не решена. Бьют тревогу директора некоторых свиноводческих комплексов, поскольку беспошлинный ввоз живых животных, вводимый в связи с присоединением к ВТО, может привести их предприятия к банкротству. Российские сельхозпроизводители, обремененные долгами, опасаются разорения и усугубления импортной зависимости в сфере производства продуктов питания.

Непросто складывается ситуация в отечественном автопроме. Снижение уровня импортных пошлин, повышенного в период недавнего финансово-экономического кризиса, может привести к резкому падению производства

отечественных легковых и грузовых автомобилей, а также автобусов из-за предполагаемого роста импорта подержанных транспортных средств. Так, по некоторым автотранспортным средствам (большегрузной технике, коммерческим автомобилям), наши обязательства предусматривают четырехкратное снижение пошлин; такое снижение, хотя и не одномоментное, отечественное производство может не перенести.

Предприниматели лесопромышленного комплекса озабочены нашим обязательством, принимаемым в связи с присоединением к ВТО, снизить импортные пошлины на такую продукцию, как древесноволокнистые плиты, бумага, картон, поскольку это грозит перечеркнуть планы по созданию в России новых производств в соответствующих отраслях.

Опасаются серьезных потерь в сфере производства труб и в некоторых отраслях легкой промышленности (например, производство обуви, текстильных изделий).

Возникают разного рода проблемы технического характера (в приложениях к протоколу о присоединении приводится товарная номенклатура, отличающаяся от принятой у нас ЕТТ).

Несколько слов о малом и среднем бизнесе. С точки зрения Ассоциации агентств поддержки этого бизнеса (В.Ермаков), наши предприятия окажутся в неравных условиях в сравнении с иностранцами, поскольку все программы поддержки МСП у нас в стране предусматривают прямое субсидирование, запрещенное правилами ВТО. Сама экономическая ситуация в стране неблагоприятна для МСП (недоступность льготных кредитов; чрезмерное налоговое бремя; барьеры на пути поставок отечественных товаров в крупные сбытовые сети; неблагоприятная ситуация с арендой помещений), и присоединение России к ВТО эту ситуацию отнюдь не улучшит.

В тяжелом положении могут оказаться города и поселения городского типа, население которых занято на одном и единственном предприятии, определяющем хозяйственную структуру города (так называемый «моnogород»). В принципе нельзя исключать, что профильное предприятие моногорода не выдержит конкуренции иностранных поставщиков вследствие присоединения России к ВТО, а это чревато тяжелыми социальными последствиями. Для упреждения такого развития ситуации необходимы меры господдержки моногородов и использование инструмента защиты «депрессивных зон», который имеется в арсенале защитных мер, допускаемых ВТО. Следует повышать общую мобильность рабочей силы в стране, о чем будет сказано ниже.

Хроническая для отечественной экономики проблема кредитования предприятий на фоне неопределенности, характерной для нынешнего состояния мировой экономики, может в краткосрочном плане оказать дополнительное негативное влияние на все сферы российской экономики в условиях членства России в ВТО. Правила Таможенного союза трех государств, из которых только России оказалась в преддверии ВТО, затрудняют нам использование защитных мер в одностороннем порядке.

Сейчас одной из ощутимых угроз является снижение защитных барьеров, ограничивающих доступ иностранной продукции на внутренний рынок. Можно ожидать снижения спроса на продукцию отечественной промышленности и, как следствие сокращение производства и рабочих мест. Чтобы процесс адаптации российской экономики к существованию в условиях членства страны в ВТО был относительно непродолжительным и безболезненным, необходимо, как указывалось выше, задействовать механизмы специальных защитных мер, нетарифного регулирования, государственной поддержки. В этой ситуации надо менять подходы, преобразовывать механизмы поддержки так, чтобы создать для отечественных предприятий допустимые нормами ВТО преимущества в конкурентной борьбе.

В настоящее время необходимо предпринять шаги, которые позволили бы перекалибровать ныне применяемые у нас и запрещаемые правилами ВТО меры поддержки соответствующих отраслей и секторов в меры, допускаемые этими правилами. В складывающейся обстановке правительству и отраслевому бизнесу следует в оперативном порядке согласовать комплекс мер по предотвращению ожидаемых негативных последствий в вышеперечисленных отраслях и секторах. В этих условиях не последнюю роль должно сыграть знание тех многочисленных инструментов и, так сказать, уловок и лазеек, которые предусмотрены правилами ВТО (меры по стимулированию спроса, разрешенные меры поддержки отраслей в рамках долгосрочных программ развития, использование механизмов субсидирования, система госзаказа; специальные защитные меры; инструменты технического регулирования). Важно также использовать опыт первых лет членства в ВТО таких государств, как Китай, который позволял себе некоторое время (пока не был принят комплекс мер поддержки отечественной экономики) не выполнять собственные обязательства, взятые при присоединении к ВТО. Насколько известно, в настоящее время в профильных министерствах - МЭР, Минпромторге, Минсельхозе - при участии Минфина России верстаются отраслевые планы адаптации экономики к условиям ВТО; планы согласуются в рабочем порядке и публиковаться не будут.

В настоящее время в экспертной среде высказывается мнение о целесообразности создания единого госоргана, который консультировал бы по вопросам ВТО, отвечал бы за выработку и проведение государственной торговой политики, располагал бы эффективным механизмом взаимодействия с бизнесом. Все большую актуальность в связи с этим приобретает вопрос создания национальной системы подготовки в России квалифицированных специалистов по вопросам ВТО. Необходимы меры по повышению мобильности рабочей силы, модернизации системы внешнеторговой информации и государственной статистики. Нелегкие задачи встают перед объединениями предпринимателей, отраслевыми ассоциациями: им надо внимательно отслеживать состояние рынка, чтобы аргументировать свои предложения по принятию защитных мер против иностранных конкурентов.

В краткосрочном плане возникала срочная потребность в проведении в регионах мероприятий для разъяснения предпринимателям ряда специфических вопросов, связанных с присоединением к ВТО. Это вызвано в частности и тем, что, по данным социологических опросов около четверти опрошиваемых предприятий уверены в отрицательном влиянии на национальную экономику присоединения страны к ВТО, а 46% респондентов считают, что после вступления в ВТО для их бизнеса наступят «черные времена».

ТПП России делает многое в этом плане: в период с декабря 2011 г. по настоящее время Палата в сотрудничестве с экспертами Минэкономразвития России организовала и провела в Москве, Казани, Нижнем Новгороде, Самаре, Вологде, Воронеже, Томске, Черкесске, Архангельске целую серию мероприятий, посвященных тематике присоединения к ВТО (в ближайших планах конференции в Смоленске, Красноярске); в Палате состоялись несколько конференций, организованных предпринимательскими союзами-членами ТПП России; были проведены заседания ряда комитетов ТПП РФ по видам предпринимательской деятельности, посвященные вопросам присоединения страны к ВТО; во все регионы страны и отечественные предпринимательские союзы разосланы информационно-аналитические материалы о ВТО и условиях присоединения России к этой организации; на базе Международного института менеджмента при ТПП России регулярно проводятся для предпринимателей в регионах, представителей территориальных ТПП и местных администраций вебинары, на которых эксперты Минэкономразвития России выступают с консультациями по конкретным вопросам присоединения к ВТО.

В последнее время резко активизировались противники присоединения России к ВТО, среди которых есть предприниматели, их отраслевые объединения, депутаты ГД, эксперты (их основной аргумент: «мы не готовы»), надо отсрочить вступление; это утопия - надо понимать, что отсрочка юридически невозможна: можно либо присоединиться, либо

начинать переговоры заново, сознавая, что новые условия вряд ли будут лучше старых).

Поэтому главный вопрос сейчас отнюдь не вопрос вступить или не вступить в ВТО. Главный вопрос, стоящий перед бизнесом-сообществом и обществом в целом, как научиться быть конкурентоспособным в условиях работы по правилам ВТО. Само по себе членство в ВТО надо рассматривать не с точки зрения «хорошо/плохо». ВТО – это инструмент, который в умелых руках принесет благо нашей стране.